

## 德州市工矿废弃地复垦利用研究

李英<sup>1</sup>,张欣<sup>1</sup>,杨春燕<sup>1</sup>,陈召展<sup>1</sup>,朱林林<sup>1</sup>,戴峰<sup>2</sup>

(1.德州市国土资源局,山东德州 253073;2.博兴县国土资源局纯化国土所,山东博兴 256500)

**摘要:**为进一步规范推进工矿废弃地复垦利用工作,促进耕地保护和节约集约用地,拓展建设用地空间,德州市开展工矿废弃地复垦利用试点工作。通过现状调查和潜力分析,合理确定德州市未来3年工矿废弃地利用项目规模、布局和实施时序,以期为工矿废弃地复垦利用项目提供科学依据。

**关键词:**工矿废弃地;复垦;利用;德州市

**中图分类号:**TD88      **文献标识码:**B

**引文格式:**李英,张欣,杨春燕,等.德州市工矿废弃地复垦利用研究[J].山东国土资源,2016,32(9):52-53.LI Ying, ZHANG Xin, YANG Chunyan, etc. Study on Industrial and Mining Land Reclamation in Dezhou City[J]. Shandong Land and Resources, 2016, 32(9): 52-53.

为进一步规范推进德州市工矿废弃地复垦利用试点工作,德州市开展工矿废弃地复垦利用规划编制工作,全面摸清全市工矿废弃地规模、潜力、权属和分布情况,确定规划期内德州市工矿废弃地复垦调整利用项目规模、布局和实施时序。将复垦节约的指标与建新区进行挂钩,优化全市土地利用结构和布局,扩展建设用地新空间,增加土地有效供给,促进土地资源节约、合理和高效利用,推动土地利用和经济发展方式的转变,提升土地资源的综合承载能力,保障全市经济社会又好又快发展<sup>[1]</sup>。

## 1 德州市工矿废弃地现状

### 1.1 工矿废弃地总体概况

经实地调查发现,全市工矿废弃地总面积2 667.11 hm<sup>2</sup>,占土地总面积的0.25%,主要为废弃的砖瓦窑厂和厂房等(表1)。从各县(市、区)工矿废弃地规模上分析,武城县和平原县工矿废弃地面积较大,两县工矿废弃地总面积占全市工矿废弃地总面积的53.58%。其中,武城县工矿废弃地面积最大,为744.94 hm<sup>2</sup>,占全市工矿废弃地总面积的27.93%;其次是平原县,面积为684.06 hm<sup>2</sup>,占全市工矿废弃地总面积的25.65%;德城区面积最小,为

28 hm<sup>2</sup>,仅占全市工矿废弃地总面积的1.05%。

表1 德州市工矿废弃地类型 (单位:hm<sup>2</sup>)

行政区	总面积	废弃类型		
		废弃砖瓦窑厂	废弃厂房	其他
德城区	28.00	28.00	0.00	0.00
乐陵市	96.78	95.63	1.15	0.00
禹城市	147.68	137.08	10.60	0.00
陵城区	39.26	34.64	4.62	0.00
平原县	684.06	684.06	0.00	0.00
夏津县	160.94	147.71	13.23	0.00
武城县	744.94	653.09	91.85	0.00
齐河县	132.98	128.02	4.96	0.00
临邑县	249.35	220.84	6.75	21.76
宁津县	241.63	219.53	22.10	0.00
庆云县	141.49	106.57	34.92	0.00
德州市	2667.11	2455.17	190.18	21.76

从全市工矿废弃地组成类型上分析,废弃砖瓦窑厂面积较大,为2 455.17 hm<sup>2</sup>,占全市工矿废弃地总面积的92.05%,其中平原县和武城县废弃砖瓦窑厂分布最多(图1);废弃厂房面积为190.18 hm<sup>2</sup>,占全市工矿废弃地总面积的7.13%,其中武城县分布最多;其他废弃地主要为废弃油井,仅21.76 hm<sup>2</sup>,占全市工矿废弃地总面积的0.82%,分布在临邑县。

### 1.2 工矿废弃地的特点

(1)工矿废弃地分布较零散。全市工矿废弃地

收稿日期:2016-01-12;修订日期:2016-03-01;编辑:曹丽丽

作者简介:李英(1985—),女,山东潍坊人,主要从事国土资源管理工作;E-mail:liyingtuzi12@163.com



图 1 平原县坊子乡刘阁村窑厂现状

总规模为 2 667.11  $\text{hm}^2$ , 占全市工矿用地及交通水利基础设施用地总面积的 8.82%, 分布在 11 个县(市、区)的 93 个乡镇(街道办), 布局较为零散。

(2) 工矿废弃地类型相对单一。德州市矿产资源类型与总量相对较少, 决定了工矿废弃地类型的单一性。全市工矿废弃地以废弃砖瓦窑厂为主, 其他类型面积都比较小。

(3) 工矿废弃地复垦难度小。德州市地处黄河冲积平原, 地势平缓, 全市工矿废弃地复垦条件良好, 复垦难度小, 主要复垦方向为耕地, 新增耕地率达到 85% 以上。废弃砖瓦窑厂周围基本都是耕作条件良好的耕地, 农田水利设施完整, 挖损程度以轻度、中度挖损为主<sup>[2-3]</sup>。

## 2 德州市工矿废弃地复垦利用潜力分析

根据实地调查分析, 全市可复垦工矿废弃地面积 2 161.25  $\text{hm}^2$ , 通过复垦可增加耕地面积 1 920.58  $\text{hm}^2$ 。以乡镇(街道办)为评价单元, 按复垦耕地面积大小, 划分为 3 个潜力级: I 级( $\geq 30 \text{hm}^2$ ), II 级(15~30  $\text{hm}^2$ ), III 级( $< 15 \text{hm}^2$ )。

## 3 德州市工矿废弃地复垦利用任务

(1) 优化土地利用结构和空间布局。从土地利用结构看, 全市现有的工矿废弃地 65% 可列入项目得到复垦, 可盘活存量建设用地 1 758.45  $\text{hm}^2$ , 可增加耕地面积 1 542.71  $\text{hm}^2$ ; 从空间布局看, 建设用地由零散分布逐步向城镇中心区集聚, 耕地集中连片程度有所提高, 农田基础设施配套进一步完善, 有利于农业规模化经营<sup>[4-8]</sup>。

(2) 保障德州市社会经济发展用地需求。在确

保建设用地总量不增加, 耕地面积不减少、质量有提高的前提下, 将工矿废弃地的复垦与新增建设用地相挂钩, 将建设用地调整到更合理的区域加以有效利用, 优化建设用地布局、实现集约集聚用地, 保障德州市城镇发展及城乡基础设施的建设用地需求<sup>[4]</sup>。

(3) 保护耕地。通过将工矿废弃地和基础设施废弃地优先复垦为耕地, 确保耕地面积不减少, 质量有提高。规划期内, 通过工矿废弃地复垦可增加耕地面积 1 542.71  $\text{hm}^2$ , 有效保障了德州市耕地总量的动态平衡。

(4) 改善土地生态环境。通过对工矿废弃地的复垦, 消除污染源和潜在污染威胁, 恢复工矿废弃地的生态功能, 改善周边土地生态环境。通过田、水、路、林的综合整治, 改善区域内水土保持、水源涵养和防旱抗涝条件, 改善水土结构和田间小气候, 增强农业生产对自然灾害的抵御能力<sup>[9-10]</sup>。

## 4 对策建议

(1) 工矿废弃地现状与数据库地类不符的问题。根据摸底调查, 一些地方工矿废弃地已被当地群众自发的复垦为耕地, 但现状数据库中仍为建设用地, 造成地方基础数据的不准确。建议这部分地块是否可以出台相关政策, 尽早纳入工矿废弃地复垦利用项目, 以项目资金的形式返还给当地群众, 用于提高耕地质量, 同时及时变更相关地类。

(2) 水工建筑用地一直未纳入工矿废弃地复垦利用项目的问题。建议在不影响河道防洪泄洪能力, 充分调研和论证的基础上, 征求水利部门意见, 可以做出探索和尝试。

(3) 指标跨县调剂使用的问题。德州市工矿废弃地复垦潜力较大, 建议开展指标跨县调剂使用试点, 统筹全市范围内指标按需使用。

## 参考文献:

- [1] 黄高奇. 昌乐县创新开展工矿废弃地综合整治[J]. 山东国土资源, 2011, 27(9): 83.
- [2] 纪玉广. 东营区开展油田工矿废弃地复垦工作[J]. 山东国土资源, 2006, 22(5): 45.
- [3] 张宝民, 王霖琳, 薄瑞, 等. 胜利油田土壤污染范围分析及复垦技术研究[J]. 山东国土资源, 2014, 30(1): 64-66.
- [4] 贾守国. 浅谈工矿废弃地复垦利用工作[J]. 华北国土资源,

- 2012,(6):89-90.
- [5] 毕宇亮.威海市局临港区分局四项措施力推增减挂钩[J].山东国土资源,2014,30(6):87.
- [6] 杨静.临沂市城乡建设用地增减挂钩工作问题研究及对策建议[J].山东国土资源,2011,27(10):70-72.
- [7] 耿国栋.邹平县城城乡建设用地增减挂钩的探讨[J].山东国土资源,2015,31(2):70-72.
- [8] 项树江.安丘市建设用地整治挖潜探索与实践[J].山东国土资源,2013,29(12):67-70.
- [9] 梁小虎,张光生,成小英,等.无锡太湖保护区工矿废弃地土地生态修复效应研究[J].上海环境科学,2011,(2):77-81.
- [10] 张峰.资源枯竭型城市工矿废弃地整治研究——以湖北省黄石市为例[D].武汉:中国地质大学(武汉),2012.

## Study on Industrial and Mining Land Reclamation in Dezhou City

LI Ying<sup>1</sup>, ZHANG Xin<sup>1</sup>, YANG Chunyan<sup>1</sup>, CHEN Zhaozhan<sup>1</sup>, ZHU Linli<sup>1</sup>, DAI Feng<sup>2</sup>

(1.Dezhou Bureau of Land and Resources, Shandong Dezhou 253073, China;2.Boxing Bureau of Land and Resourcew, Shandong Boxing 256500, China)

**Abstract:** In order to furtherly standardize industrial and mining land reclamation work, promote farmland protection and economical and intensive use of land, expand the space of construction land, and guarantee rapid economic and social development, industrial and mining land reclamation using pilot work has been carried out in Dezhou city. Through survey on present condition and potential analysis, scale, layout and implement sequence of industrial and mining land use project in Dezhou city in next three years have been determined reasonably. It will provide scientific basis for industrial and mining land reclamation projects.

**Key words:** Mining wasteland; reclamation; utilization; Dezhou city