

环境地质

平邑县矿产资源总体规划实施环境影响分析评价

孙颀

(平邑县国土资源局, 山东 平邑 273300)

摘要:平邑是矿业大县,矿产资源的开发利用在全县国民经济发展中占主导地位。新常态下解决好矿产资源勘查、开发与环境保护之间的关系越来越重要,为确保矿产资源规划实施环境与资源的可持续性,对平邑县矿产资源总体规划实施情况开展了环境影响分析评价工作,为下一轮规划编制实施提出了更具针对性的优化调整 and 环境保护措施建议。

关键词:矿产资源;规划;环境影响;分析评价;平邑县

中图分类号:X820 **文献标识码:**B

引文格式:孙颀.平邑县矿产资源总体规划实施环境影响分析评价[J].山东国土资源,2016,32(3):76-78.SUN Qi. Analysis and Evaluation on the Impact of the Overall Planning of Mineral Resources to the Environment in Pingyi County[J].Shandong Land and Resources, 2016,32(3):76-78.

0 引言

矿产资源规划是落实国家矿产资源战略、加强和改善矿产资源宏观管理的重要手段,是依法审批和监督管理地质勘查、矿产资源开发利用和保护活动的重要依据^[1]。其目的是建立适应社会主义市场经济体制要求的矿产资源管理体制,开源节流、转变矿业经济增长方式,促进矿业可持续发展,充分发挥规划的控制与引导作用,做到经济效益、社会效益、资源效益和环境效益协调发展。

规划环境影响评价是战略环境影响评价的一种^[2],矿产资源总体规划的环境影响评价作为预防和减轻规划实施后可能造成不利环境影响的有效工具,可以起到保护环境的作用,作为规划的一部分,对规划起着至关重要的制约作用,能够保证规划更加科学、合理、有效^[3]。平邑县率先对矿产资源总体规划实施情况开展了环境影响评价工作,该项工作已走在了全省乃至全国前列,该次评价对规划的实施进行了回顾性分析,评价了规划发展规模及空间布局的合理性,对后期规划实施提出了环保要求和建议,为下一轮规划的编制实施提供技术参考。

1 规划编制现状

《平邑县矿产资源总体规划(2008—2015年)》以2007年为规划基准年,规划目标年为2008—2015年,规划范围为平邑县管辖的所有地区,划分各类勘查区8个,其中重点勘查区3个、限制勘查区2个、禁止勘查区3个;划分各类开采规划区22个,其中重点开采区9个、限制开采区7个、禁止开采区6个。规划内容主要包括加强矿产资源调查评价与勘查、合理开发利用与保护矿产资源、推进矿山地质环境保护与恢复治理、强化规划实施保障措施等。

2 规划实施回顾性分析评价

2.1 规划实施后取得的成效

2.1.1 矿产资源有偿使用制度改革有序推进

平邑县矿产资源有偿使用制度改革本着先易后难、逐步推进的原则,进一步深化了矿产资源有偿使用制度改革,落实了矿业权有偿取得制度,建立健全了矿山环境治理、生态恢复和安全生产责任机制,合理调整资源税费政策,加强资源开发管理和宏观调

收稿日期:2015-07-08;修订日期:2015-08-24;编辑:王敏

作者简介:孙颀(1977—),男,山东平邑人,工程师,主要从事矿产资源开发管理工作;E-mail:shipingzhai@163.com

控,促进了矿产资源合理有序开发和可持续利用。

2.1.2 矿产资源管理能力得到提升

平邑县矿产资源规划由县政府领导,县国土资源局组织实施。在实施过程中全面树立了法治在矿产资源管理中的核心地位,建立起了一套完善的管理制度,全力搞好事前监督,严格采矿权的申请、矿山建设申报条件的审批程序,严把准入关;加强事中和事后监督,杜绝了各种违纪、违法行为的发生。

2.1.3 加大宣传力度,强化了社会监督

《规划》自发布实施后,平邑县通过报纸、电视、网络等多种媒体,积极宣传规划的主要内容,提高了社会各界,尤其是矿产资源分布集中区、矿业发达地区的领导和群众对规划的认识,增强了矿产资源保护意识,为规划实施和管理奠定了基础。同时全面推行了社会公众参与政策,逐步建立了规划公众参与制度、规划公示制度、规划管理公开制度和社会公众监督制度。

2.1.4 建立经济激励和约束机制

建立了奖罚分明的矿产资源综合利用激励政策和机制、尾矿资源开发利用制度、暂难回收利用资源管理制度,以及矿产资源综合利用统计制度、公告制度、申报认定制度和矿产资源综合利用评价指标体系、标准体系,逐步形成资源综合、循环利用的长效机制。有效运用价格、税费、资金、奖惩等各种经济政策,积极扶持、鼓励和调节矿山企业提高资源综合利用水平。

2.1.5 矿山主要资源环境指标有所提高

通过资料收集及现场调查,规划实施后全县矿山主要的资源环境指标基本符合国家有关部门发布的各项规范标准。矿山环保手续执行率较好,环评率与验收率从 2007 年的 48% 与 5% 分别提高到 2014 年的 79.3% 与 15.2%,环评率与验收率均得到了一定程度的双提高。

2.1.6 矿山环境治理恢复和土地复垦效果明显

矿山环境的恢复治理力度逐步加强,矿山生态与地质环境恶化趋势得到进一步遏制。至 2014 年 9 月底,全县石膏、金等主要矿山采空塌陷平均恢复治理率为 100%,治理总面积 18.4 km²,最大限度地减轻了矿业活动对矿山地质环境造成的破坏,有效地防止矿山次生地质灾害发生。

矿山土地复垦本着“宜农则农、宜林则林、宜渔则渔、宜景则景”的多途径再利用方式,根据“谁开

发、谁保护、谁破坏、谁恢复”的治理原则,严格落实了土地复垦责任,确保土地复垦有序进行。规划实施期间,平邑县完成矿山土地复垦工程 42 个,土地复垦总面积 171.21 hm²,复垦出耕地面积 168.23 hm²,完成了规划确定的治理与恢复任务。

2.2 规划实施环境影响评价

规划建设实施会对周边环境造成一定范围的干扰,一方面从整体上对区域生态系统的结构与功能产生影响,另一方面也将会伴随施工过程产生一系列的直接生态影响,尤其是矿山的开发会对矿区的大气、水和土壤造成污染甚至严重破坏^[4]。平邑县开展矿产资源总体规划实施情况环境影响评价工作,目的是对辖区内规划环境影响情况进行客观分析评价、认真查漏补缺,研究制定切实可行的补救措施或调整优化建议。

2.2.1 大气环境

目前大部分中小型矿山没有配备粉尘治理措施,尤其是矿山粉碎、筛分工序,排放一定的粉尘,造成了工业场地及下风向轻度污染。但平邑县矿产资源开采大气环境污染物排放量较低,矿区开采区分布较为分散,平邑的大气污染扩散条件较好,大气污染物浓度低,整体环境影响较小。根据平邑县例行监测数据,平邑县 2008—2013 年二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均值均无超标现象,满足《环境空气质量标准》(GB3095-1996)及修改单要求,环境空气质量较好。

2.2.2 水环境

平邑县矿产资源开发只排放矿井(矿坑)涌水,选矿等其他废水与生活废水全部回用不外排,矿山开采对地表水影响也很小。现状监测资料也表明平邑县浚河及唐村水库水质较好,各监测断面的水质均能满足 GB3838-2002 的Ⅲ类标准,地下水也基本都能满足 GB/T14848-93 中Ⅲ类标准。

2.2.3 声环境

规划实施后对噪声的影响主要来源于交通运输和工业场地,矿山建设过程中和矿山开采、爆破、矿石破碎分选及运输等也会产生较大噪声,对于周边距离较近的居民区产生噪声污染。监测结果显示,该区域声环境功能区噪声监测值出现少量超标,但整体声环境质量良好。

2.2.4 生态环境

平邑县植被覆盖和生物多样性较高,但水土流

失较严重,平邑县现状生态环境质量指数 66, 总体生态环境状况为良。平邑县 2007 年生态环境质量指数为 67.1。与 2007 年相比,2013 年平邑县生态环境质量指数下降 1.1, 变化度级别为“无明显变化”, 说明平邑县整体生态环境状况基本保持稳定, 规划实施后矿山开发只是在局部地区造成点状污染与生态破坏, 基本没有对当地整体生态环境质量造成大的影响。

2.2.5 地质环境

露天采石场地质地貌景观破坏严重, 采矿及其相关活动产生的固体废弃物随地堆置, 成为泥石流的新物源。特别是闭坑花岗岩、石灰岩等采石场没有得到及时治理, 平邑县分布有大大小小的已经关停的采石场矿山和采矿点 100 余处, 采场面积约 634.59 hm²。长期的露天采石、采土开挖山体, 改变了原有的地形地貌。小型矿山企业在点源局部上造成了生态、地质环境一定程度破坏, 规划区内矿产资源较为丰富, 矿山开发引起“点”源生态、地质环境一定程度破坏, 点源水土流失较为剧烈。

地下采矿引起采空塌陷、地裂缝等地质灾害采空塌陷是平邑县危害最为严重的矿山环境问题, 平邑县境内发生地面塌陷主要是石膏开采引起的, 已有十余个矿山均有一定程度的地面塌陷, 目前采空塌陷主要造成建筑物、农田、果园等破坏, 同时使塌陷区第四系孔隙水通过导水断裂渗入井下而转化为矿坑水, 导致地下水资源的减少或枯竭。

3 建议

政府及其有关部门制定的某些政策和规划, 相对于具体的建设项目来说, 实施后对环境的影响更加巨大、持久, 范围也更加广泛^[5], 这对平邑县下一轮《规划》编制确定目标具有很强的科学性和挑战性。建议下一轮《规划》编制要严格贯彻科学发展观, 正确处理好人与自然、矿业与生态的关系, 充分发挥资源优势, 大力发展矿业循环经济。

(1) 加强按管制分区实施规划, 对禁采区矿山企业尽快实施淘汰。加强对矿山开采建设用地的空间管制, 规划实施过程中严格按照管制分区进行管制。

(2) 注重矿产资源规划与其他相关规划的衔接。在下一轮矿产资源总体规划编制时或矿产开采企业进行建设项目审批时, 应与各部门编制的城市(含小城镇)规划、农业、林业、环保、交通、水利、能源、旅游

等相关行业规划相衔接, 避免矿产开采对敏感目标造成重大影响。

(3) 完善公众环境监督管理机制。为了使规划实施所涉及的社会各界利益在规划方案中得到充分体现, 下一轮规划要把公众参与作为一个很重要的工作进行, 让公众更多地了解平邑县矿产资源总体规划的基本情况以及矿产资源开发情况对区域生态与环境的潜在影响, 让公众充分发表自己的意见并表明对规划的态度, 同时也可以从不同角度、不同侧面为环评单位提供评价信息, 提高环境影响评价的可靠性以及对策建议的可行性, 从而促进矿产资源开发建设的公众环境监督管理机制的建立。

(4) 建立矿山环境监测网。建立县级监测网络, 利用现代技术和设备, 建立起自然保护区、风景名胜区、城市周边、重要交通干线两侧直观可视范围内的历史遗留矿山以及煤矿区闭坑矿山地下水污染区矿山环境专业监测网。

(5) 加强地质环境保护与恢复治理。积极创建国家矿山公园, 带动矿山企业走“绿色矿山”之路。所有新建、改扩建矿山必须编制矿山地质环境保护与恢复治理方案, 并且必须由矿山采矿权人委托具有相应资质的单位负责编制。在矿业生产领域用“绿色技术”改造矿产开发利用产业, 建立“资源使用最小化、废物产生减量化和生产过程无害化”的循环生态矿业体系。

4 结语

平邑县矿产资源规划方案的指导思想、总体发展目标、环境保护目标总体合理, 规划方案基本符合国家的产业政策和相关规划, 与地方的相关规划基本协调, 规划的实施有利于规范平邑县的矿产资源勘探与开发, 促进了区域矿业经济发展, 实现了经济的可持续发展和环境质量的改善和提高, 使规划区经济、环境、社会和谐发展。从环保角度看, 平邑县矿产资源总体规划可行。下一轮《规划》要充分发挥平邑县矿产资源优势, 用有限的资源消耗取得最大的综合效益, 实现经济的可持续发展和环境质量的改善和提高, 使规划区经济、环境、社会和谐发展。

参考文献:

- [1] 李洪奎, 彭方思, 王虹. 矿产资源规划的地位与作用——以山东省为例[J]. 山东国土资源, 2012, 28(2): 47-51.
- [2] 梁学功, 刘娟. 中国实施规划环评可能出现的问题及其解决方

法[J].环境科学,2004,25(6):163-165.

国矿业,2003,12(7):23-26.

[3] 李川.矿产资源规划环境影响评价内容与方法[J].环境科学管理,2007,32(1):181-190.

[5] 马蔚纯,林建枝,陈立民,等.战略环境评价(SEA)及其研究进展[J].环境科学,2000,21(5):107-112.

[4] 孙庆先,胡振琪.中国矿业的环境影响及其可持续发展[J].中

Analysis and Evaluation on the Impact of the Overall Planning of Mineral Resources to the Environment in Pingyi County

SUN Qi

(Pingyi Bureau of Land and Resources, Shandong Pingyi 273300, China)

Abstract: Pingyi county is one of the largest mining county. Exploitation and utilization of mineral resources is dominant in the development of the national economy in the county. Exploration and development of mineral resources and environmental protection have become more and more important. In order to ensure the implementation of mineral resources planning and continuous utilization of mineral resources, environmental impact analysis and evaluation work has been carried out in Pingyi county. Suggestions for the optimization adjustment and environmental protection have been put forward for planning implementation in the next round.

Key words: Mineral resources; planning; environmental impact; analysis and evaluation; Pingyi county