



兖州市基本农田整理现状与对策

宋朝辉

(兖州市国土资源局, 山东 兖州 272100)

摘要:简述了兖州市基本农田整理的基本状况,总结了基本农田整理取得的各项成果及项目实施过程中存在的问题,针对存在的问题提出了应对措施。阐明了基本农田整理需投入大量的人力、物力、财力,若能在整理过程中不断总结经验教训,持续改进工作模式和管理措施,大胆尝试新技术和新工艺,就能使土地整理工作顺利开展,不断提高基本农田的质量和等级,提高农民的生产生活水平,改善小区域生态环境的观点。

关键词:基本农田;整理;存在问题;应对措施;兖州市

中图分类号:S27 **文献标识码:**C

引文格式:宋朝辉. 兖州市基本农田整理现状与对策[J]. 山东国土资源, 2015, 31(2): 67-69. SONG Zhaohui. Present Condition and Countermeasures of Basic Farmland Consolidation in Yanzhou City[J]. Shandong Land and Resources, 2015, 31(2): 67-69.

兖州位于鲁西南平原,是全国百强县市之一,全市总人口 60 万,耕地总面积 4 万 hm^2 ,基本农田面积 3.47 万 hm^2 。近几年来,随着兖州工业化进程的不断加快,非农业用地的快速增长与具有不可再生性的土地资源之间的矛盾日益突出。为解决这一矛盾,兖州市把“切实提高耕地质量、增加有效耕地数量”作为一项保证经济发展的战略目标。通过大力实施基本农田整理^[1],缓解了经济发展与土地资源匮乏之间的矛盾,保证了耕地保有量的动态平衡。

1 基本农田整理现状

依据山东省财政厅下发的鲁财综[2005]90 号文件精神,兖州市申请实施了 2008 年省级基本农田整理示范项目,并于 2012 年 3 月通过了省国土资源厅和省财政厅联合验收。该项目总建设规模为 1 333.34 hm^2 ,新增耕地面积 40.81 hm^2 ,新增耕地率为 3%;开挖农、斗沟 57.07 km;新建尖顶防盗机井房 258 座,配套相应水泵 258 套台;埋设 PVC 管道 166.61 km;新建各类桥涵 665 座;新建变电室 25 座;埋设低压电缆 55.67 km;整修砼面田间道 32 条共计 34.71 km,整修生产路 74 条共计 50.80 km;

新建路边防护林约 37 600 株。通过基本农田整理,大大提高了兖州市的基本农田建设水平。

(1)农业设施配套完善。在基本农田实现方田化的基础上,全面实现了路、林、沟、桥、涵、井、泵、管、电、卡等设施的完善配套,既提升了项目的建设标准,又为农业增产、增效打下了坚实的基础。

(2)建设工程标准高。项目区内主要道路全部硬化,实行加厚处理,混凝土路面厚度均为 0.18 m;尖顶防盗机井房美观大方、坚固耐用;深埋电缆并每隔 100 m 设混凝土镇墩一个;配备射频卡控制器,每村一台管理机,农民浇地刷卡,既节省时间又简单易用。

(3)保护标准高。对井泵、电缆、管道实施“三下地一封闭”的措施,可有效延长设施的使用寿命。输水管道埋入地下既保护了管道,又减少了田间明水沟渠对土地的占用;电缆下地既保护电力设施,又防止了触电事故的发生;水泵下地和机井的全封闭既保护了井泵,又起到了防盗作用;封闭后的机井房成了为民服务的管理房。新增加的耕地既解决了项目区人多地少的矛盾,又保证了建设用地的足量供应;农业基础设施的配套完善,既提高了项目区内农民

收稿日期:2014-02-17;修订日期:2014-03-11;编辑:王敏

作者简介:宋朝辉(1971—),男,河南禹州人,主要从事国土资源管理工作;E-mail:yzsongzhaohui@163.com

的生产生活水平,又改善了局部区域的生态环境。

2 存在的主要问题

项目设计时没能充分考虑当地农村土地管理和农业生产的实际情况,使建成后的农业设施与当地的农业生产之间不相协调。

(1)尖顶防盗机井房不利于对井泵的维护和维修^[2]。建成后的尖顶机井房具有一定的防盗性、实用性和可观瞻性,成为了项目区内的一道风景线。但是,由于机井房在设计时没有考虑机井和水泵的维修和维护问题,使建成后的机井房在房顶坡面没有预留井泵提升口,一旦水泵进水口出现泥沙堵塞或井底坍塌的情况,很难以用正常的方式对机井和水泵进行维护和维修。

(2)部分下地涵位置不合适。在项目区内修建下地涵的目的是既要方便农户进行农业生产,又能使沟中的积水流动畅通。但部分桥涵位置设计不符合农户的实际耕种情况,致使建成后的部分桥涵被废弃,有的农户为方便自己的农业生产,在新建桥涵附近的排水沟上又用自己的方式建立了“土桥”(即直接把排水沟填平),这种“土桥”阻断了排水沟,使排水沟失去了原有的效能。

(3)个别施工单位的社会信用度低、施工进度慢、技术力量差、施工设备不能与投标文件及合同相匹配等。这些不但阻碍了整个项目的施工进度,而且也造成了在建项目设施质量低下的问题,最终使所建的农业设施不能及时发挥应有的作用。

(4)缺少基本农田整理可持续规划^[3]。2008年兖州市申请实施的基本农田整理项目是在1996年土地复垦整理规划的基础上,结合兖州基本农田保护情况确定的项目区位置和范围,而今新一轮的土地整理复垦规划也已通过了济宁市政府的批准,但这一轮的规划同上一轮的规划基本相似,仅有一个总体上的治理范围,并没有具体的、连续的、分年度的、基于生态的土地整理规划方案,造成了基本农田整理上的等待与观望,使基本农田整理工作不能连续有机地推进。

3 对策建议

(1)对于尖顶机井房不利于维修和维护的问题,建议在以后的项目建设中采取下列方案加以解决:

①仍采用尖顶机井房美观大方的建筑风格,可在房屋坡面上预留井泵维修维护通道,通道采用电动玻璃天窗式^[4],平时关闭,用时打开,既方便机井维修维护又能采光防雨;②设计建造经济实用型的平顶机井房,在井房顶部预留井泵维修维护孔;③设计建造基本不占用耕地的灌溉控制设施。如基于GSM短信平台的射频灌溉控制器等^[5]。

(2)建议在项目设计前先组织参与设计工作的有关人员对项目区进行详细的调查研究,在实地查验项目区内各种农田设施的完好程度和可利用程度的基础上,充分征求镇、村及农户的意见和建议,并将规划后的图纸和设计施工方案在项目区内有关村委公示,以充分征求广大干部群众的意见,确保施工方案在具有科学性的同时又具有地方特点,使建成后的农田设施既符合当地群众的生产生活习惯,又能发挥最大效用。

(3)对于施工单位存在的信用度低、施工进度缓慢、技术力量差、施工设备等不能与投标文件及合同相匹配的问题。建议业主除在招标中严格遵守《招标投标法》的相关规定选择优秀施工单位并收缴一定数额的履约保证金外,还应在施工过程中建立土地整治施工单位信用档案,详细记录施工单位的各项信用,作为以后土地整治项目投标的重要参考指标之一纳入投标文件,对信用度极低的施工单位实行一票否决制。

(4)编制“兖州市基本农田整理可持续规划”。兖州市共有3.47万 hm^2 的基本农田保有量,按每年治理1600 hm^2 计算,大约需要21年才能全覆盖整理一遍。若按新增耕地率为3%计算,可增加有效耕地面积1200 hm^2 ,新增加的耕地既可有效缓解兖州市经济发展与土地资源稀缺性之间的矛盾,又与兖州市经济社会的可持续发展相适应。建议兖州市成立“兖州市基本农田整理可持续规划”领导小组,由国土资源局牵头,组织农业、林业、农机、交通、水利、高校研究机构参与规划编制的工作队伍,具体编写《兖州市基本农田整理可持续规划》,以指导全市的基本农田整理工作。

(5)建议兖州市政府尽快出台基本农田整理的相关文件,以加强土地整理工作,引导政府各部门在充分认识基本农田整理的重大现实意义的基础上,积极为基本农田整理创造有利条件。

4 结语

基本农田整理是采用工程技术等方法对基本农田区域范围内的道路、沟渠、村庄、林带等进行综合整治,以增加有效耕地面积和提高耕地产出效率的活动。需要投入大量的人力、物力、财力,若能在整理过程中不断总结经验教训,持续改进工作模式和管理措施,大胆尝试新技术和新工艺,就能使土地整理工作顺利开展,不断提高基本农田的质量和等级,进而提高农民的生产生活水平,改善小区域生态环境。

参考文献:

- [1] 魏丹斌,尚凯. 土地整理——我国耕地保护的重要举措[J]. 河南地质, 2001, 19(2): 93 - 100.
- [2] 李成民,葛月兰. 浅谈机井维护与增水措施[J]. 排灌机械, 2001, 19(2): 25 - 27.
- [3] 叶艳妹,吴次芳,刘可清,等. 可持续农地整理项目规划方法研究[J]. 农业工程学报, 2002, 18(6): 186 - 189.
- [4] 丁圣果,丁婷,董灿璨,等. 平屋顶电动玻璃天窗的开发运用研究[J]. 建筑技术, 2012, 43(1): 61 - 64.
- [5] 张凡,杨铭,尹浩. GSM 通讯在农业灌溉控制方面的应用[J]. 新疆农垦科技, 2004, (1): 39 - 41.

Present Condition and Countermeasures of Basic Farmland Consolidation in Yanzhou City

SONG Zhaohui

(Yanzhou Bureau of Land and Resources, Shandong Yanzhou 272100, China)

Abstract: Basic condition of basic farmland consolidation in Yanzhou city has been briefly introduced, the achievements of basic farmland consolidation and existing problems happened in the process of implementation have been summarized, and some corresponding countermeasures have been put forward in view of the existing problems. Work mode and management measures should be continuously improved, new technologies and new process should be used, the quality and level of basic farmland should be continuously improved, living standard of farmers should be improved, and the ecological environment in districts should be improved.

Key words: Basic farmland; consolidation; problems; countermeasures