

莱芜市基础测绘现状及发展建议

亓月,赵玉华,焦翠芹

(莱芜市国土资源局,山东 莱芜 271100)

摘要:莱芜地处山东省中部,区位优势明显,产业基础良好。经济发展战略的实施,迫切需要基础地理信息数据提供包括地理环境、生态体系以及战略布局等全方位的科学分析和辅助决策。该文分析了莱芜市基础测绘发展现状,找出了基础测绘工作中的差距,认为今后应建立完善稳定的基础测绘经费投入机制,加快成果的开发与应用。

关键词:基础测绘;发展;规划;莱芜市

中图分类号:P208 **文献标识码:**B

引文格式:亓月,赵玉华,焦翠芹. 莱芜市基础测绘现状及发展建议[J]. 山东国土资源, 2015, 31(2): 60-62. QI Yue, ZHAO Yuhua, JIAO Cuiqin. Present Condition and Development Suggestions of Basis Mapping in Laiwu City [J]. Shandong Land and Resources, 2015, 31(2): 60-62.

2014年1月22日,国务院办公厅以国办发[2014]2号印发《关于促进地理信息产业发展的意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出,地理信息产业是以现代测绘和地理信息系统、遥感、卫星导航定位等技术为基础,以地理信息开发利用为核心,从事地理信息获取、处理、应用的高技术服务业。用5~10年的时间,使中国地理信息获取能力明显提升,科技创新能力持续增强,市场监管有效,竞争有序,产品更加丰富,应用更加广泛,产业国际竞争力显著提高。《意见》的发布凸显了国家对地理信息产业发展的高度重视。作为地理信息工作重要支撑,基础测绘的发展水平直接决定地理信息产业发展的水平。

1 基础测绘的地位和作用

基础测绘是一项公益性、基础性事业,也是测绘管理工作的一项重要职能。其公益性在于它为国民经济和社会发展提供及时、适用、可靠的地理信息,直接为政府宏观管理服务。人类社会80%的信息都与地理空间位置有关,地理信息是电子政务建设的基础平台,在推行政务公开,推进公共服务信息化,提高政府社会管理和服务水平中具有重要地位和作用。同时,向社会公众提供权威的基础地理信息,也是政府履行公共服务职能的重要内容^[1]。其

基础性在于它广泛用于能源、交通、农林、水利、土地、矿产、城建等部门的规划设计和管理工作。基础测绘的成果直接关系到工程规划设计的可行性,起到节约资金,少占良田,减少环境破坏等影响可持续发展,造福子孙后代的效果。《中华人民共和国测绘法》明文规定,县级以上人民政府应当将基础测绘纳入本级国民经济和社会发展规划及财政预算。2009年5月,国务院公布《基础测绘条例》,充分表明了基础测绘对经济社会发展的重要作用及国家对基础测绘工作的重视。

2 莱芜市基础测绘发展现状

2.1 取得的成绩

2009年,莱芜市发布实施《莱芜市人民政府关于进一步加强测绘工作的意见》,对基础测绘规划编制、基础地理信息资源建设、管理体制、运行机制、共建共享机制等作出了明确规定,有效促进了全市基础测绘科学、规范发展。

(1)基础控制网建设。2002年以来,相继建立了城市规划区三等GPS控制点24个,一级GPS导线点413个,覆盖全市的C、D、E级GPS点776个;地理信息资源建设方面,建设完成了标准统一的基

收稿日期:2014-03-21;修订日期:2014-06-04;编辑:曹丽丽

作者简介:亓月(1978—),女,山东莱芜人,工程师,主要从事测绘管理工作;E-mail:lwqiyue@163.com

基础地理信息数据库。1:1 万数字线划地图覆盖全市,1:500 数字线划地图覆盖莱城城区和钢城城区,面积达 457 km²。获取截至 2012 年 4 月份的 0.5 m 分辨率卫星影像 DOM 图,制作截至 2013 年 5 月 0.2 m 分辨率航测影像 DOM 图。

(2)地理信息公共服务。2012 年 2 月,莱芜市被列入国家数字城市地理空间框架建设推广计划,并于同年 5 月经省国土资源厅批复。“数字莱芜”地理空间框架建设项目于 2013 年建设完成,2014 年 1 月经国家测绘地理信息局验收通过,标志着莱芜市基础测绘地理信息工作上了一个新台阶。

2.2 存在的差距

莱芜是省会城市群经济圈 1+6 成员之一,城市规划与管理、乡镇建设、交通管理等一系列工作都需要高现势性的地形数据、城市高分辨率正射影像图、数字高程模型、三维模型等支持^[2]。与省内其他地市相比,莱芜市基础测绘在管理模式、思想认识和资金投入方面较全省先进地市要落后 3~5 年的时间,差距主要表现在:

(1)没有建立起稳定的基础测绘投入与更新机制。基础测绘规划落实困难。虽然测绘法规定各级政府要将基础测绘纳入本级国民经济和社会展年度计划及财政预算,莱芜一直没有建立起有效的机制,经费预算都是以项目的形式,一事一议。近 5 年莱芜市在基础测绘上的总投资不到 1 000 万元,而先进地市仅一年的投入额就超过 1 000 万。资金的困难直接影响了基础测绘规划的落实。

(2)没有建立有效的测绘技术支撑队伍。目前,全市专业从事基础测绘工作人员只有 4 人,其余为分局兼职管理,人员力量严重不足,测绘工作质量难以保证。另外,莱芜尚未建立基础测绘技术支撑机构,基础测绘的成果管理、应急保障等职能难以落实。“数字莱芜”应用平台的推广和应用和信息维护更新所需人才匮乏。人才紧缺使得基础测绘工作难有突破性发展。

(3)基础测绘公共服务能力与实际需求仍有差距。现有基础测绘成果重自然地理要素轻社会经济要素,重图形要素轻属性要素,造成基础地理信息与经济社会发展实际需求有一定差距。测绘基准与测绘标准不统一、测绘质量参差不齐,导致测绘成果不统一,重复测绘的现象多发,基础测绘共建共享体系亟待完善等现象,导致基础测绘成果难以发挥应有

的作用。

(4)地理信息公共服务平台运维应用和持续更新机制尚需建立和完善。测绘的目的是应用,测绘的出路也在于应用。“数字莱芜”地理信息公共服务平台运行更新所需经费没有保障、高精技术人员缺乏及现有工作人员整体素质较低、技术落后等因素使得测绘成果的推广应用困难重重、后劲不足,全市基础测绘工作难有新的突破。

3 莱芜基础测绘发展建议

基础测绘是反映城市化、信息化程度的重要标志,是提高管理决策水平的重要手段。为充分发挥基础测绘对莱芜经济社会发展的作用,必须改变发展滞后的现状,用科学发展的眼光,多措并举,迎头赶上。

3.1 提高对基础测绘工作的重视度

基础测绘数据采集的过程既耗时又需要强大的资金支持,给政府决策部门和公众的印象是花钱的项目,容易忽视其贡献。如果决策层了解不多、社会支持不够,工作就难以取得快速进展。为此,应着力加强宣传,不断创新宣传方式,选好抓手,集中宣传测绘工作成就。另外,要强力推广已有测绘成果的广泛应用。测绘成果的广泛应用是对测绘工作最好的宣传,也是让各部门各单位和社会各界亲身体会测绘工作的重要性、实用性的唯一途径^[3]。

3.2 强化规划地位重点抓好落实

《莱芜市“十二五”基础测绘规划》于 2011 年通过,经过 3 年的努力,莱芜基础测绘工作有所突破,但规划整体落实情况不容乐观。今后必须强化规划的基础指导作用,专门制定落实政策提高基础测绘规划地位,为规划落实做好体制机制保障。

3.3 建立完善稳定的基础测绘经费投入机制

近两年,莱芜在基础测绘方面投入的经费较以前有所提高,但基础测绘经费未单独列入市级财政预算,基础测绘投入并不稳定,导致基础测绘成果种类少、成果更新难以落实。经费已成为制约莱芜基础测绘发展的瓶颈。为此要想方设法与政府沟通,多向市发改、市财政等部门做工作,力争将基础测绘纳入市财政年度计划和支出预算,建立稳定的基础测绘投入和更新机制^[4]。

3.4 做好人才引进

其业务以土地评估、宗地测量为依托,以基础测绘、土地调查为目标,以地理信息资源开发应用为发展方向。基础测绘是一项高技术含量的工作,只有建立这样一支技术队伍,所有工作的落实才不会沦为空谈。

3.5 加快成果的开发与应用

目前,莱芜基础测绘受多重因素的影响,服务社会经发展的能力还很薄弱。“数字莱芜”地理空间框架虽已建立,但与各部门的共享还有待于进一步挖掘。建立健全基础测绘成果的共建共享机制已迫在眉睫。今后要积极扩展成果共享部门,深度开发应用领域,使基础测绘成果最大程度发挥作用^[5]。

4 结语

多年来,基础测绘作为国民经济、社会发展和国防建设不可缺少的一项基础性、前期性、公益性工作,为掌握市情市力、推进莱芜信息化建设、辅助管

理决策、服务工程建设、推动产业发展提供了重要支撑。当前莱芜基础测绘工作发展水平已落后全国、全省平均发展水平,一定程度上制约了全市科学发展的步伐。为此,政府和政府职能部门必须提高认识,将基础测绘放到推动全市经济社会又好又快发展的战略高度,不断增加财政专项预算,加强政策支持和制度保障,充实测绘管理力量,全面提高基础测绘发展水平。

参考文献:

- [1] 刘后昌. 基础测绘是公益性事业[J]. 测绘软科学研究, 2000, (4): 44 - 45.
- [2] 季霞, 密长林, 蔡振锋, 陈晓梅. 测绘新技术与数字城市建设发展关系探讨[J]. 山东国土资源, 2013, 29(10 - 11): 100 - 102.
- [3] 李惠云, 谭光营. 浅析基层基础测绘工作中的不足与建议[J]. 中国科技信息, 2011, (17): 196 - 197.
- [4] 齐世敬, 王伟宏. 加快市县基础测绘事业发展的几点思考[J]. 中国测绘, 2010, (4): 56 - 59.
- [5] 曲莉莉, 陈瑞聪, 王爱华. 山东省“十二五”基础测绘技术进展概述[J]. 山东国土资源, 2012, 28(9): 60 - 63.

Present Condition and Development Suggestions of Basis Mapping in Laiwu City

QI Yue, ZHAO Yuhua, JIAO Cuiqin

(Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China)

Abstract: Laiwu is located in central Shandong Province with obvious location advantage and good industrial base. It is necessary to provide basic geographic information data for the implementation of the strategy of economic development, including geographical environment, ecological system and strategic layout of a full range of scientific analysis and assistant decision - making. In this paper, present situation of basic mapping development in Laiwu city has been analyzed, and differences between surveying and mapping work has been found out. It is believed that perfect and stable funding mechanism for basic surveying and mapping should be establish in the future. Development and application of the achievements should be accelerated.

Key words: Basic surveying and mapping; development; planning; Laiwu city