

德州市基本农田数据库建设工作流程探讨

李英,孔晓霞,王敏,李燕,张爱华,张腾

(德州市国土资源局,山东德州 253073)

摘要:为进一步加强和完善基本农田保护工作,全国进行基本农田划定和数据库建设工作,德州市作为山东省基本农田数据库建设试点之一,通过实践总结出基本农田数据库建设工作过程中遇到的问题和困难,以期即将全面开展的基本农田数据库建设工作提供更多参考经验和解决方案,为推进全省基本农田数据库建设工作增加新的助力。

关键词:基本农田;数据库建设;德州市

中图分类号:P208

文献标识码:B

引文格式:李英,孔晓霞,王敏,等.德州市基本农田数据库建设工作流程探讨[J].山东国土资源,2015,31(1):69-71. LI Ying, KONG Xiaoxia, WANG Min, etc. Study on Construction Work Process of Basic Farmland Database in Dezhou City[J]. Shandong Land and Resources, 2015, 31(1): 69-71.

全国基本农田数据库建设试点工作正在各地有序开展,这是国家首次针对基本农田进行数据库建设,也是实现基本农田管理科学化、规范化、精细化的重要手段。基本农田数据库建成后将纳入地方各级国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台,作为今后开展土地变更调查、规划管理、用地审批、土地整治、占补平衡和土地执法的重要依据。根据山东省国土资源厅通知,德州市作为山东省基本农田数据库建设2个试点单位之一,要求务必于2013年年底完成全市11个县(市、区)的基本农田数据库建设及成果上报工作。德州市根据上级主管部门相关文件要求,出台了《德州市基本农田数据库建设工作实施方案》,并对工作做了周密的安排与部署。该次基本农田数据库建设工作全部为县(市、区)国土局直属事业单位自主完成,通过研究探索明晰了数据库建设工作流程,按时按质完成了基本农田数据库建设工作并总结了工作过程中遇到的问题和困难,以期即将全面开展的基本农田数据库建设工作提供更多参考经验和解决方案。

1 工作内容

结合德州市实际,基本农田数据库建设工作主

要有以下5个方面的工作内容。

(1)基本农田数据整合。整合新一轮土地利用总体规划数据库和2012年土地利用现状数据库中基本农田保护区、片(块)、图斑要素,形成基本农田基础数据库。

(2)基本农田调整。应当将现状基本农田中的建设用地、未利用地、不可调整园林地等不符合基本农田标准的地类调出,补充质量等级高、集中连片以及土地整理复垦开发新增的优质耕地。

(3)完善基本农田保护管理信息。利用农用地分等定级成果,完善基本农田质量等级信息^[1];按《基本农田与土地整理标识使用和有关标志牌设立规定》的要求,设立统一规范的基本农田标志牌。将基本农田保护责任落实到村,补充或更新保护责任书,明确集体经济组织的保护责任^[2]。

(4)基本农田数据库建设。依据《基本农田数据库标准》(调整试行版)^[3],整合新一轮土地利用总体规划数据库和2012年土地利用现状数据库中基本农田保护区、片(块)、图斑要素,叠加基本农田调整层、质量等级信息以及保护责任信息等,建立基本农田数据库^[4]。

(5)成果汇交。根据国家基本农田数据库成果汇交要求,以县级为单位,提交各县级基本农田数据

收稿日期:2014-01-20;修订日期:2014-03-05;编辑:陶卫卫

作者简介:李英(1985—),女,山东潍坊人,主要从事国土资源管理工作;E-mail:liyingtuzi@163.com

库的空间要素、非空间要素和元数据等资料。

2 工作流程

德州市基本农田数据库建设工作流程大体分为6个阶段(图1)^[5]。

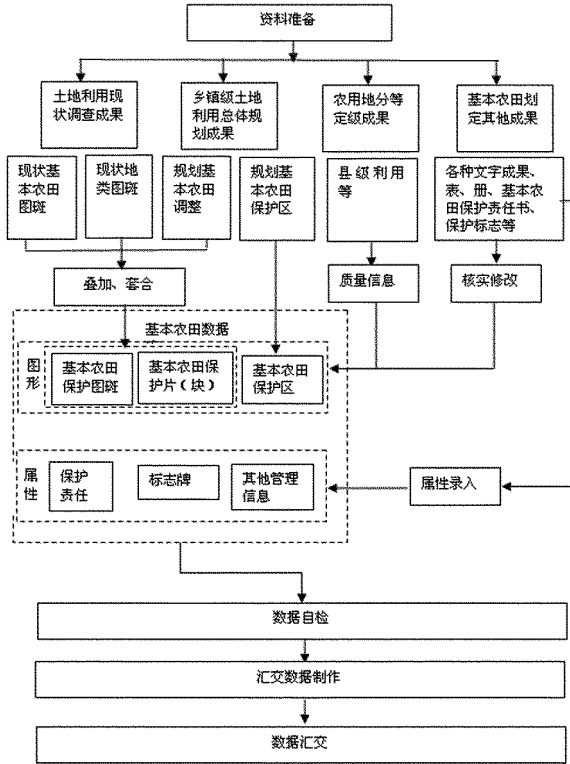


图1 基本农田数据库建设流程

2.1 工作准备阶段

(1) 成立组织领导机构。召开全市基本农田数据库建设工作部署会议,成立基本农田数据库建设领导小组,负责协调基本农田数据库建设过程中的相关事宜。

(2) 经费申请。加强与财政部门的协调,可从新增建设用地土地有偿使用费中安排数据库建设资金。

(3) 确定技术承担单位。原则由各县(市)局内部技术人员承担此项工作,由市国土资源勘测规划站负责技术指导、科学制定工作技术方案。

(4) 资料收集。收集新一轮县、乡级土地利用总体规划成果中划定的基本农田资料,基本农田调整及多划基本农田核销资料;2012年度土地变更调查数据库成果,涉及基本农田的生态退耕及灾毁资料;农用地分等定级成果,包括基本农田土地质量数据库、表、图和报告;基本农田保护责任书、标志牌资料^[6]。

(5) 调查表格制作。对需要补充调查的相关信息,需制作调查表格。

2.2 基本农田数据整合阶段

(1) 形成基本农田数据基础库。整合新一轮土地利用总体规划数据库和土地利用现状数据库中基本农田保护区、片(块)、图斑要素,形成基本农田数据基础库。

(2) 编制基本农田调整工作底图。在基本农田数据基础库基础上编制基本农田调整工作底图。

(3) 数据统计分析。以乡(镇)为单位对基本农田地类情况进行统计分析,形成基本农田地类面积统计表,为基本农田调整提供基础数据。

2.3 基本农田调整阶段

(1) 依照该实施方案中关于基本农田调整工作要求的有关规定,对总体规划数据库中的基本农田进行调整,初步确定基本农田划定范围。

(2) 实地调查、核实划入划出基本农田地块的详细信息并填写相应表格,对需要补充测量的地块开展外业测量。

2.4 管理信息补充完善阶段

(1) 补充或更新基本农田保护目标责任书等信息,并填写相应调查表格。

(2) 对基本农田保护标志牌现场拍照、GPS定位、填写相应表格。

2.5 数据库建设阶段

(1) 对入库的矢量数据进行拓扑检查等预处理,对入库的文档资料进行整理汇总,完成资料的确认。

(2) 按照《基本农田数据库标准》(调整试行版)中要求,利用已确定的入库数据和资料建立数据库,并完成市级汇交成果。

(3) 利用国家统一下发数据库质量检查软件对基本农田数据库成果进行质量检查,修改完善直至符合国家质量要求。

2.6 成果提交阶段

根据国家组织目录,以县级为单位,提交各县级基本农田数据库的空间要素、非空间要素和元数据等资料。空间要素包括县级基本农田矢量数据(基本农田保护区、基本农田保护片块、基本农田图斑、基本农田注记、基本农田标志牌、基本农田标志牌注记、基本农田划入划出和基本农田划入划出注记,共

计8个图层)和栅格图数据(县级基本农田分布图);非空间要素包括基本农田文档资料(基本农田划定方案、基本农田划定工作报告)和基本农田表格数据(基本农田现状登记表);数据库说明文档包括县级数据库有关情况说明、数据库质量检查报告和数据库质量检查结果记录等。

3 总结与讨论

3.1 小结

作为山东省基本农田数据库建设试点单位,结合德州市实际,总结了以下几点值得推广的做法供大家参考。

(1)建立联动工作机制。耕保、地籍、规划、勘测规划站等相关科室密切沟通配合,统筹谋划,制定了切实可行的工作方案,确定了科学合理的技术路线,确保了工作的衔接性和连续性。

(2)试点先行,压茬进行。以德城区为基本农田数据库的先行试点,抽调精干力量全面参与,培训出专业人员,并总结工作过程中遇到的经验和教训,压茬推进10个县(市)的数据库建设工作,避免在时间紧、任务重的情况下走弯路。

(3)实行全市集中建库办公工作方式。为加快全市基本农田数据库建设进程,组织各县(市、区)局集中建库办公,武汉中地公司3名技术人员和市局建库人员现场指导,集中解决建库过程中遇到的技术问题,确保了建库进度和质量。

(4)推行各县(市、区)国土局自主建库工作方式。德州市基本农田数据库建设工作全部由县(市)国土局直属事业单位自主完成,技术人员全部为国土系统工作人员,既保证了数据库质量,又防止了涉密资料的外泄。通过这次建库工作,全市国土

系统地理信息技术水平显著提高。

3.2 讨论与建议

(1)建议基本农田数据库、变更调查数据库、土地利用总体规划数据库三者要紧密衔接、及时更新,确保数据的一致性、唯一性和权威性,也符合国家“一张图”管地的总体要求。

(2)以地级市为单位集中办公工作方式既方便市局对各县(市、区)工作质量和进度的总体把握,又保证了对于共性疑难问题的及时有效解决和处理,是值得推广的一项工作方式。

(3)德州市基本农田数据库建设试点工作在时间紧、任务重的情况下,保护责任信息调查暂时只落实到村,未落实到责任农户,这是工作的难点之一,也是以后工作继续开展的方向,建议在以后的工作中可结合正在开展的农村土地承包经营权确权登记颁证工作补充完善责任到农户的信息^[7]。

参考文献:

- [1] 张蕾娜,刘晓燕.农用地分等定级成果在基本农田保护中的应用研究[J].地域研究与开发,2007,26(4):87-88.
- [2] 吴曼乔,李平.基本农田保护标志牌制作的技术质量实现[J].科技信息,2013,(13):17-18.
- [3] 中华人民共和国国土资源部.基本农田数据库标准(调整试行版)[S].
- [4] 陈民琼.基本农田数据库建设及其应用[J].南方国土资源,2007,(5):33-34.
- [5] 张明明,毕翠红,隋晓英.即墨市基本农田数据库建设及其应用[J].山东国土资源,2012,28(9):60-61.
- [6] 中华人民共和国国土资源部.TD/T 1032-2011,基本农田划定技术规程[S].
- [7] 李少帅,郎文聚.高标准基本农田建设存在的问题及对策[J].资源与产业,2012,(3):189-193.

Study on Construction Work Process of Basic Farmland Database in Dezhou City

LI Ying, KONG Xiaoxia, WANG Min, LI Yan, ZHANG Aihua, ZHANG Teng
(Dezhou Bureau of Land and Resources, Shandong Dezhou 253073, China)

Abstract: In order to furtherly strengthen and improve the protection of basic farmland, division of basic farmland and database construction have been carried out in China. Dezhou city is a database construction pilot of basic farmland in Shandong province. Through actual practices, problems and difficulties met in the database construction of basic farmland have been summarized in order to provide some references and solutions for basic farmland database construction.

Key words: Basic farmland; database construction; Dezhou city