



垦利县未利用地现状及开发前景分析

王红军,张吉庆

(垦利县国土资源局,山东 垦利 257500)

摘要:垦利县是我国东部沿海土地资源最丰富的地区之一,未利用地总量大、比重高,开发利用时间短,分布不平衡。合理开发未利用地资源,对于拓展建设用地空间,维护耕地动态平衡、保护生态环境具有重要的推动作用。通过分析垦利县未利用现状及开发前景,就如何做好未利用开发提出建议。

关键词:未利用地;开发利用;前景分析;垦利县

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

根据第二次全国土地调查数据,垦利县土地总面积 23.31 万 hm^2 ,其中农用地面积为 11.19 万 hm^2 ,占土地总面积的 48%;建设用地面积为 2.27 万 hm^2 ,占土地总面积的 9.74%;未利用地面积为 9.85 万 hm^2 ,占土地总面积的 42.26%。

1 未利用地现状

垦利县是中国东部沿海土地资源最丰富的地区之一^[1],全县未利用地面积 9.85 万 hm^2 ,约占全省未利用地的面积的 6%。未利用地中,水域面积为 5.06 万 hm^2 ,占未利用地总面积的 51.37%,主要为河流湖泊及滩涂;自然保留地面积为 4.79 万 hm^2 ,占未利用地总面积的 48.63%,主要以荒草地和盐碱地为主。

由于垦利县地处黄河入海口成陆时间和开发历史较晚,未利用地资源未得到充分的开发利用。大部分土地后备资源土壤含盐量高,地下水位高,土壤的次生盐渍化威胁大,且分布不平衡,大规模开发利用的难度较大。

2 未利用地现状变化情况

黄河入海口地区的动态变化,是垦利县未利用地的最大特征,形成得天独厚的土地后备资源。随着黄河每年携沙造地,1988年至2012年垦利县土地面积从 20.93 万 hm^2 增长到 23.31 万 hm^2 ,年均

增加 992.14 hm^2 。未利用地从 1988 年 11.39 万 hm^2 到 2012 年减少到 9.85 万 hm^2 ,年均减少 639.67 hm^2 。

3 未利用地开发前景

(1)国家土地利用宏观政策支持。近年来,黄河三角洲地区的开发建设引起了国内外的高度关注,2001年国家将“发展黄河三角洲高效生态经济”列入了“十五”计划纲要,同年被联合国工业发展组织正式确认为“国际绿色产业示范区”。2006年,“发展黄河三角洲高效生态经济”列入国家“十一五”发展规划纲要。2009年11月,黄河三角洲迎来千载难逢的发展机遇,国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,以此为起点,黄河三角洲地区的发展上升为国家战略,成为国家区域协调发展战略的重要组成部分。在规划中将黄河三角洲地区定位为全国重要的后备土地资源开发区,支持发挥三角洲地区丰富的盐碱地、滩涂资源优势,统筹规划土地资源开发利用,合理划分农业、建设和生态用地,探索土地利用管理新模式,推进土地集约高效开发,为黄河三角洲地区拓展发展空间提供有力的土地资源保障^[2]。

(2)垦利县地处黄河三角洲高效生态经济区建设前沿,是山东半岛蓝色经济区开发建设的重要组成部分,又是环渤海经济圈的中部区域,是“一区三

收稿日期:2013-06-03;修订日期:2013-09-15;编辑:王秀元

作者简介:王红军(1973—),女,山东垦利人,工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:ljj2881373@163.com。

带”总体布局中沿海高效生态产业带的核心区域。垦利县凭借丰富的海洋资源和生态经济优势地位凸显,经过多年的发展和积累,垦利县综合实力显著增强,经济繁荣,社会和谐,加快发展的条件日臻成熟。

(3)未利用地开发对垦利县经济发展、维护耕地动态平衡、保护生态环境具有良好推动作用。通过将适宜建设的未利用地转为建设用地,将极大的拓展建设用地空间,从根本上解决项目落地难的问题,解决建设用地规划指标对垦利县经济社会发展制约的瓶颈。通过对可开发未利用地进行整理开发,可有效增加耕地面积,结合承包经营权流转,促进农业产业结构调整,引导土地向规模经营集中,结合土地利用总体规划和农业产业发展规划,实行规模经营、特色经营,实现生产要素优化配置,充分发挥土地开发的多重效益。

4 未利用地开发建议

(1)综合开发宜农未利用地。根据耕地后备资源调查统计数据,目前垦利县可开发利用的耕地后备资源总量共计1.23万 hm^2 ^[3],其中易开发土地,即一等地3706 hm^2 ,主要分布在西部及沿黄河两岸地带,占全部耕地后备资源总量的30.1%;较易开发土地,即二等地7513.33 hm^2 ,主要分布在中、东部地区,占全部耕地后备资源量的61.1%;较难开发土地,即三等地1086.66 hm^2 ,主要分布在沿海以西地带,占全部耕地后备资源量的8.8%。根据全县东西部未利用地分布情况,东部以土地开发为主,西部乡镇以土地整理为主。

(2)合理规划建设用地备用区。在未利用地丰

富、基础设施较为完备、土壤平整、较易开发建设区域,按照全面开放、统筹规划、有序开发、规模集聚、优势突出的原则,设置发展前景好、辐射面大、带动力强的产业发展建设用地备用区,对建设用地备用区内的新增财政、税收、土地取得等实行优惠政策,以实现区域间功能互换、优势互补^[4]。

(3)加强黄河口及湿地用地管制。以生态文明建设为目标,依托黄河口自然保护区和湿地资源的独特优势,坚持“全面规划、合理利用、有效保护、科学管理”的方针,以保护湿地生态系统和珍稀濒危鸟类为重点,以环境和资源承载力为基础构建土地开发利用模式,国土整治取得明显成效,重要生态功能区得到切实保护,生产、生活和生态用地得到有效协调;最大限度减少各类开发建设活动对土地生态环境可能造成的不利影响,土地利用方向以生态湿地保护为主,适当发展生态旅游业^[5]。

参考文献:

- [1] 刘国庆. 垦利县国土资源志[M]. 上海: 中华书局, 2006: 350—351.
- [2] 郭凯. 黄河三角洲高效生态经济区未利用地农用开发问题研究[J]. 山东农业大学学报(自然科学版), 2012, 43(2): 257—260.
- [3] 宋富贵, 徐倩, 张艳秀, 等. 东营市破解土地制约发展瓶颈探析[J]. 山东国土资源, 2012, 28(7): 50—52.
- [4] 王薇, 陈为峰. 黄河三角洲土地整理生态评价研究—以山东省垦利县为例[J]. 中国土地科学, 2008, 22(1): 65—70.
- [5] 赵广民, 刘景华. 东营市开展土地开发整理的几点做法[J]. 山东国土资源, 2012, 28(7): 50—52.

Analysis on Present Condition and Development Prospect of Unused Land in Kenli County

WANG Hongjun, ZHANG Jiqing

(Kenli Bureau of Land and Resources, Shandong Kenli 257500, China)

Abstract: Kenli County is one of the richest area of land resources in eastern coastal areas in China. It has a large amount of unused land, high proportion, short developing time and uneven distribution. Rational development of unused land resources has an important role in expanding the space of construction using land, maintaining dynamic balance of cultivated land and protecting the ecological environment. By analyzing the current situation and development prospects of unused land in Kenli county, suggestions on development of unused land have been put forward.

Key words: Unused land; development and utilization; Kenli county