



# 临沂市国土资源行政许可 审批系统的设计与实现

密长林<sup>1,2</sup>, 孙景广<sup>2</sup>, 王荣华<sup>2</sup>, 杨雪莲<sup>2</sup>

(1. 天津大学管理与经济学部, 天津 300072; 2. 临沂市国土资源局, 山东 临沂 276001)

**摘要:**临沂市加强信息化建设力度,按照统一标准建立国土资源基础数据库,实现全市国土资源行政许可审批数字化,实现全市国土资源行政许可网上联合审批、批项目备案管理、数据共享。该文论述了临沂市国土资源行政许可审批系统的总体框架和功能设计,详细介绍了该系统的项目申报管理、项目进度管理、督查督办等功能。系统实现了市局和县(区)局统一网上办公,实现了行政审批电子化、业务信息化、监管网络化管理。

**关键词:**行政许可审批;信息化;国土资源;基础数据库;山东临沂

**中图分类号:**P208

**文献标识码:**C

为改变国土资源管理中重审批、轻监管的问题,有效制止违法、违规用地现象的发生,临沂市通过信息化的手段对“批、供、用、补、查”各个环节进行综合监管,使得国土资源管理的全业务流程能够被全面监控,并及时发现各业务审批环节中存在的问题,为依法行政、便民服务提供了强有力的支撑。

## 1 背景

目前,临沂市辖各县(区)国土资源部门内部机构设置存在差异,办公业务和流程也有区别;信息化技术力量薄弱,各自单独建设电子政务特别是行政许可审批系统,存在一定难度;各县(区)经济发展不平衡,以县(区)局可以申请到的办公经费投入到信息化建设很不现实,且各县区间也有重复投入的现象。因此,全市国土资源系统内采用大集中、统一平台模式进行系统开发建设,降低了成本,提高建设效率和应用水平,同时也满足全市数据大集中管理的需要。通过国土资源政务信息化建设,不仅能够提高国土资源管理的高效运行、快速反应和科学决策的能力与水平,而且也为国家各部门的信息化建设提供强有力的国土资源基础信息支持<sup>[1]</sup>。

建立起全市联网运行的市、县(区)两级行政许

可审批系统,建立起程序规范、审批透明、办事高效、监管有力的行政许可项目审批运行机制。随着对国土资源管理工作需求的变化和国土资源管理业务的不断调整,国土资源信息化的目标也需要进一步明晰<sup>[2]</sup>。实现市、县(区)行政许可审批业务的电子化、网络化办理及管理,建立起全市统一的国土资源行政审批管理综合平台,并实现在该平台上建立全市国土资源数据中心,实现全市国土资源管理业务大集中和数据大集中,可大大降低临沂市国土资源管理的信息化投入,提高工作效率、工作透明度和市对县(区)的监管力度。

## 2 系统设计

系统技术框架拟采用B/S构架及三层体系结构,采用基于J2EE架构、SOA技术进行设计,县(区)和乡镇所用户不需要部署任何服务器软件,通过IE浏览器,经临沂市国土资源业务骨干网访问行政审批系统。存储系统是国土资源数据中心的重要组成部分,为各类国土资源数据提供集中存储和管理环境,为应用系统提供数据访问支撑<sup>[3]</sup>。以市局为中心,县(区)局(或县(区)局委托乡镇所)为节点,逻辑上统一、物理上分布的多层次分布式网络系统。

\* 收稿日期:2012-05-04;修订日期:2012-06-06;编辑:王秀元

项目资助:国土资源部公益性行业项目:数字化建设用地监管技术集成研究及应用示范(201011015-8)

作者简介:密长林(1973—),男,山东临沂人,高级工程师,主要从事国土资源评价研究及信息化工作;E-mail:76369@126.com。

其总体架构设计、系统功能结构分别见图 1。

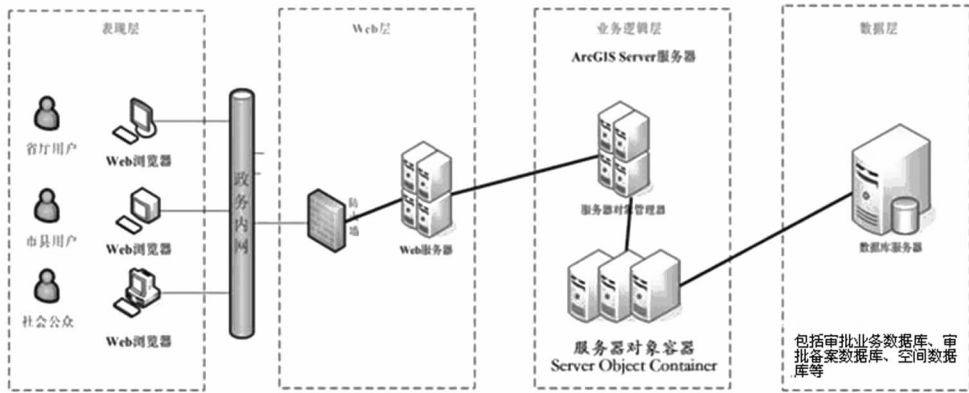


图 1 总体架构设计示意图

## 2.1 主要技术方法

系统设计中采用的关键技术包括 Ajax 技术、Web 服务技术、J2EE 和 WebGIS 技术等。该项目的 WebGIS 技术以 ArcGIS Server 为软件依托。

系统采用 B/S 构架,全市统一系统界面,采用专业友好的界面设计;市局、各县(区)国土资源局不需要繁琐的客户端安装,通过 IE 浏览器即可实现对行政许可审批业务的登记、审批、查询和管理等,获得更友好的用户体验。

系统采用 B/S 模式,综合运用 Ajax, Web 服务,以及网络通信等多方面的技术,集易用性、交互性、开放性、可扩充性等优点于一身,大大减少了服务器的负担,提高了客户端的响应速度。

系统在市局现有电子政务平台上构建,开发架构遵循 J2EE, XML, Web Service 标准,提供可伸缩的体系架构,可以根据需要不断扩展应用系统的容量和性能,支持各种主流操作系统和数据库平台,能够与现有市一级的行政许可审批系统有机集成。

## 2.2 系统总体架构

在 B/S 结构的技术架构下,数据层的数据服务器专门存放数据,应用服务器提供各类服务部件来访问数据服务器和响应客户端的请求,界面表现层浏览器端只显示结果和发出请求。Ajax 技术引进了异步机制,促使页面局部刷新,提升了用户操作页面的体验<sup>[4]</sup>,应用 Ajax 技术,对登记数据的查询返回结果不需要整个页面的刷新,大大减少服务器负担并提高客户响应速度。

## 2.3 系统功能设计

系统具备:项目申报管理、项目进度管理、督察

督办、个人业务管理、统计分析、地图决策、政务公开、系统维护管理八大功能。

## 3 主要功能实现

### 3.1 项目申报管理

整个项目申报管理模块包括全市行政许可审批要件报盘子系统、报审项目登记子系统、项目审批子系统、补充材料报审子系统、电子签名子系统、全市行政许可审批业务流程管理架构平台,具有申报登记管理、项目审批管理、补充材料管理、报表打印管理、申报变更管理等功能。

(1)建立全市行政许可审批要件报盘子系统,公众和企业利用报盘子系统填报制作全市统一标准的电子化申报材料。

(2)建立报审项目登记子系统、项目审批子系统、补充材料报审子系统、电子签名子系统、全市行政许可审批业务流程管理架构平台。填写审批申请表、通过报盘子系统制作并上传报审材料、录入或导入项目区域位置坐标,并与土地利用现状、土地利用规划、矿产资源规划、环境功能区规划、基本农田、基础地理空间数据等图层叠加,进行空间分析,利用完整的国土资源空间数据体系,对行政许可审批进行决策支持;利用标准的行政许可审批电子流程体系,实现签批、会审、会商全电子化运行,及时跟踪各审批环节的签批运行状况,实现对所有行政许可审批项目的督查督办。

### 3.2 项目进度管理

对项目审批各阶段进行管理,包括已办结项目

管理、不予受理项目管理、已扫描附件项目管理、初审通过项目管理、正在审批项目管理、初审材料补正项目管理、审批材料补正项目管理、已挂起项目管理、已延期项目管理等。

### 3.3 督查督办管理

主要包括2部分内容:一是在各县(区)开展应用软件部署的同时,由各县(区)根据应用实际制订相关制度,最后由市局汇总制订全市统一的督查督办管理规章制度;二是在县(区)应用及制度制订的基础上,开发完善督查督办管理子系统功能模块,实现软件与制度的有机结合与统一,从而规范管理全市行政许可审批工作。将廉政监察、效能监察和执法监察融为一体,提高监察效能,强化监察职能。

建立县(区)行政许可审批事项市级备案子系统、督查督办子系统,加强国土资源行政许可审批监管力度,促进阳光作业,提高办事效率。市级行政许可审批系统与县(区)行政许可审批系统衔接,实现联合审批,县(区)局对本级行政许可审批业务进行备案上报,市局对县(区)行政许可审批项目进行备案管理、项目审批指标控制,以及实现市、县(区)工作会商和效能监察。主要功能包括:①显示所有已经超期的审批工作任务;②对业务处室工作人员已经超期的工作任务进行督办;③被督办工作人员可以回复督办意见;④系统自动记录督办和回复的历史记录<sup>[5]</sup>。

## 4 结语

在全市建立起国土资源系统市、县(区)两级联网行政许可审批系统,市局、县(区)国土资源局均可通过该系统实现行政业务审批的电子化、流程化处理,实现联网办公、网上联合审批。所有行政审批项目全程网上审批的同时,设置各运行节点的工作时限,建立预警、超时警示、挂起、督查督办、跟踪、统计分析、定量评估等功能,实现对所有行政审批项目受理、审批、制证、送达和公告等重点环节的监管,避免具体审评审批负责部门与申请人的直接联系,确保行政受理、技术评审和行政审批等权力运行重点环节既相互协调又相互制约;确保国土资源行政许可项目审批工作高效运行,提高工作质量和办事效率,实现阳光作业,促进勤政廉政建设。

## 参考文献:

- [1] 密长林,孙景广,姜莉,等.临沂市国土资源数字执法系统的建设与实现[J].山东国土资源,2011,27(4):47-49.
- [2] 孙素君,吴初国,刘伟,等.国土资源信息化目标分析[J].国土资源信息化,2011,(1):21-24.
- [3] 贾文珏,刘延东,吴洪桥.国土资源数据中心存储架构探讨[J].国土资源信息化,2011,(1):15-18.
- [4] 张东华. Ajax 框架在 J2EE 架构中的研究与应用[D].中国海洋大学,2008:24.
- [5] 赖艳秋,王月芬,李爱秋.立足实际着眼未来努力提高国土资源信息化建设水平[J].山东国土资源,2005,21(3):14-16.

## Design and Implementation of Land and Resources

### Administrative Examination and Approval System in Linyi City

MI Changlin<sup>1,2</sup>, SUN Jingguang<sup>2</sup>, WANG Ronghua<sup>2</sup>, YANG Xuelian<sup>2</sup>

(1. Management and Economics School of Tianjin University, Tianjin 300072, China; 2. Linyi Bureau of Land and Resources, Shandong Linyi 276001, China)

**Abstract:** In order to strengthen information construction, and according to uniform standard, basis database of land and resources has been established. It will realize digitalization of land resources administrative licensing approval, realize joint examining and approving, batch project record management, data sharing of land and resource administrative license online. In this paper, overall frame and function design of land and resources administrative examination and approval system in Linyi city have been studied, project management, project schedule management, supervision and other functions of this system have been introduced in detail. This system can realize unified online office between the bureaus of cities and counties (areas), implement the administrative examination and approval, supervision of electronic business information, network management.

**Key words:** Administrative examination and approval; informatization; land and resources; database; Linyi city