

# 金乡县土地执法监察中存在的问题及对策

李国安

(金乡县国土资源局, 山东 金乡 272200)

**摘要:**随着经济的快速发展和城市化进程的日趋加快,金乡县用地需求不断加大,供需矛盾越来越尖锐。为保护耕地资源,保障经济发展,金乡县国土资源局以科学的发展观为指导,明确工作目标,更新执法理念,创新执法机制,强化执法手段,提高了国土资源执法监察水平,取得明显成效。

**关键词:**执法监察;问题;对策建议;金乡县

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

金乡县位于山东省西南部,辖13个乡(镇、街道办事处)和1个经济开发区,辖区总面积887.67 km<sup>2</sup>,人口64.14万人,其中耕地面积628.51 km<sup>2</sup>。

## 1 违法占地情况调查

### 1.1 违法用地增多

2009年以来,金乡县查处的违法用地中,招商引资违法占地面积占总违法用地面积的50%以上,未批先占,边报边用,少批多占用现象尤为严重。经过几年的清理整顿和专项整治,违法占地总量得到有效控制呈现连年下降趋势,但违法占地均摊面积有增大的趋势。2011年与2010年相比,金乡县违法占地数目同比下降28%。但违法占地单宗面积大于0.67 hm<sup>2</sup>的增加了12%。

### 1.2 农村建设用地布局散乱

截至2010年底,金乡县建设用地面积152.09 km<sup>2</sup>,其中居民点用地面积100.66 km<sup>2</sup>,占建设总量的66.18%,人均居民点面积约235 m<sup>2</sup>,远超过国家规定的人均用地150 m<sup>2</sup>的高限标准。村庄整体布局较为分散,宅基地乱占乱建,缺少系统的规划,基础设施不配套,功能不完善。养殖、加工、仓储企业用地散落在村庄周边、道路沿线。一些农村青年因结婚急需用房,往往在村边私自换地建房,形成新的违法占地。

### 1.3 农业结构调整用地管理相对滞后

2011年,金乡县农业结构调整中新增农村道路、设施农用地总宗数占新增用地总数的30%,农业结构调整占用耕地占卫片检查涉及耕地面积25%。农业结构逐渐由农民个人或家庭自主开发转向承包、租赁、合作联营的方式。而农村道路和设施农用地审批条件宽松,监管不到位,因此出现了不按规划建设、超标建设甚至非法建设的现象。

## 2 违法成因

### 2.1 部分干部群众法制观念不强

一些乡镇领导干部没有树立科学的发展观,片面追求经济目标的增长,不能正确处理长远利益与眼前利益、局部利益的关系。不重视学习国土资源法律、法规,片面地认为学习和宣传国土资源法律、法规是国土资源管理部门的事情,与开展地方经济工作不相干,对土地执法进行地方保护和行政干预。在抓经济建设中,一些乡镇干部存在着急于求成的倾向,盲目追求经济增长速度,对违法占地采取默认、纵容指使的态度。

### 2.2 土地执法监察队伍不强

执法监察队伍在执法车辆、摄影摄像器材、手持GPS定位仪等执法装备严重不足,执法的硬件及软件设施与执法要求不配套,加之传统观念的影响,使

\* 收稿日期:2012-03-31;修订日期:2012-08-15;编辑:曹丽丽

作者简介:李国安(1982—),男,山东金乡人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:2006netlga@163.com。

基层土地执法监察工作与现代科学技术手段相分离,工作效率低下,突破性不强<sup>[1]</sup>。执法人员的思想境界、工作能力、政治敏锐感、业务技能达不到规范要求。

### 2.3 违法占地的查处处理移交困难

按照现行土地管理法律法规和《行政处罚法》的有关规定,土地违法案件查处程序复杂,案件办理时间长,给案件的查处执行带来难度。在案件办理过程中,土地违法行为人往往加快施工进度,等到送达行政处罚决定书时,非法占地建筑物早已建成并投入使用。如果国土部门需要强制执行,必须依法向人民法院提出申请。但人民法院对强制执行的土地违法案件往往久拖不决,甚至拒绝受理,结果往往是以罚代法,收取罚款结案了事。

## 3 对策建议

(1)严格用地审批,控制工业用地供求量。不符合土地利用总体规划和城市规划的项目用地不批,不符合国家产业政策的项目用地不批,不落实耕地占补平衡措施的项目用地不批。建立健全土地集约利用指标控制体系。严防乱圈滥用、无所节制或囤积炒卖、浪费土地资源行为,实行土地一级市场由政府垄断,积极运用行政手段,确保土地科学合理使用<sup>[2]</sup>。

(2)适当提高土地容积率,加大标准厂房建设力度。严格执行《山东省建设用地集约利用控制标准》,对县域内工业项目投资规模和建设规模进行控制,核实新上项目的真实性,审定项目的用地规模。对各园区和新老城区内的重点项目,利用有限用地指标,采取分期分批、分类排队方式供给,确保用足用好新增建设用地指标。

(3)大力推行建设用地整治挖潜。结合新型农村社区建设,土地综合整治,大力整合土地资源,对城镇规划区外的村庄、砖瓦窑厂、废弃学校、蒜干厂进行挖潜复垦,最大限度盘活存量土地。

(4)加强建设用地的批后管理。建立批后跟踪检查制度,以基层国土所为单位,对已审批的每宗建

设用地建立跟踪管理台账。加大巡查力度,将违法用地监察与建设用地批后巡查结合起来。对发现用地单位存在违约行为的严格按照法律法规及合同约定收取违约金。

(5)确立完善的土地执法监察监督机制。建立执法结果审查制度及责任追究制度,将立法与执法监督摆在同等重要的位置上,并且运用法律的形式明确土地执法监督的方式、方法以及采取的手段,确保土地执法监督的严肃性和权威性,切实做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

(6)建立以政府为责任主体,国土部门为主要力量,其他部门协同的共同责任体系,建立严格的责任追究制度,落实乡镇政府主要负责人是第一责任人的责任追究制度,不仅要对本辖区内审批用地负责,还要对所有实际发生的用地负责。对于违法违规用地的行为按照“谁拍板、谁负责”的原则,严肃追究相关责任人的责任,真正将查处土地违法与职务晋升硬性联系起来,充分体现土地管理法律、法规的严肃性<sup>[3]</sup>。

(7)建立土地违法案件联席会议制度,成立由政府办、检察院、法院相关部门、镇(街道、开发区)主要负责人组成的查处土地违法案件联席会议,推行以乡镇政府为主体的联合执法,充分发挥国土、公安、监察、住建、规划等相关部门密切配合的作用,形成政府主导、部门联动、互相协调、共同推进的联合执法机制。

(8)加强信访工作,严格落实属地管理,继续实行陪访约谈制,使群众的合法权益和社会稳定得到有效维护。

## 参考文献:

- [1] 褚学胜,冯海燕.浅谈新形势下国土资源执法监察工作[J].山东国土资源,2011,27(2):62-64.
- [2] 张立彬,李艳梅.金乡县节约集约用地现状与对策[J].山东国土资源,2009,25(8):1-2.
- [3] 季相卫.临沭县国土资源执法监察工作调查与思考[J].山东国土资源,2012,28(1):60-62.

# Problems and Countermeasures of Land Law Enforcement and Supervision in Jinxiang County

LI Guo'an

(Jinxiang Bureau of Land and Resources, Shandong Jinxiang 272200, China)

**Abstract:** With the rapid economic development and urbanization, land demand has been increasing in Jinxiang county, and the contradiction between land supply and demand has become more and more intense. In order to protect land resource and gurantee economic development, Jinxiang Burea of Land and Resource has set the scientific development as the guidance, cleared objectives and updated law enforcement philosophy, innovated enforcement mechanism, and strengthened the enforcement tools to improve land and resources law enforcement level, and achieved significant results.

**Key words:** Law enforcement and supervision; problems; suggestions; Jinxiang county