

## 滨州市县域经济发展中土地利用的转变思路探讨

游俊娥

(滨州市国土资源局开发区分局, 山东 滨州 256600)

**摘要:**近几年,县域经济作为经济发展的重要基础越来越受到各级政府高度重视。滨州市以其特有的土地资源优势,为县域经济发展提供重要支撑。针对滨州市县域经济发展现状,从土地资源的比较优势入手,提出了在现阶段发展县域经济土地利用的新思路。

**关键词:**县域经济;土地利用;思路;滨州市

**中图分类号:**F301.2

**文献标识码:**C

县域经济是国民经济的基础层次和重要组成部分,是涵盖“三农”、兼容城乡的区域经济,发展县域经济有利于增强统筹城乡发展的实力,是全面建设小康社会的重要途径。滨州市要想快速崛起,必须融入“黄蓝”两区、省会城市群经济圈、环渤海经济圈和天津滨海新区,快速对接周边经济体,积极发展县域经济。

## 1 滨州市土地资源的优势

(1)城镇内部建设用地挖潜潜力较大,可以为县域经济发展提供较大的发展空间。根据2007年滨州市城乡建设用地潜力调查结果,滨州市县(区)城区居住用地的平均容积率为1.33,平均建筑密度30.78%,平均工业项目容积率为0.56。根据近几年滨州市城镇存量建设用地调查情况,黄河沿岸及以南的滨城、邹平、博兴等经济发展较快县区近几年因积极实施旧城改造,建设用地上内涵挖潜力度较大,黄河以北县区建设用地内部挖潜进展较慢。

(2)农村居民点粗放、外延式的土地利用模式,为建设用地流转提供充足的资源。据统计,滨州市农村居民点人均用地面积203 m<sup>2</sup>,且农村地区普遍存在的居民点多、小、散等问题。在做好村镇建设规划,合理确定农村居民点的数量、布局和用地规模的基础上,结合新农村改造,进行迁村并点,优化布局,大力开展土地整理和建设用地增减挂钩,可以为县

域经济发展提供较为充足的用地支撑。

(3)县区间、县区与乡镇间土地利用缺乏整体规划布局与资源配置,为县域经济提供了一定的调整空间。城乡土地配置一直实行以行政辖区为中心封闭的用地模式。县区间、县区与乡镇间缺乏资源整体配置,限制了区域之间土地利用差异互补和资源优势的发挥,形成了产业结构单一和土地利用重复性。

(4)沾化、阳信、无棣、邹平等县以其特殊的自然环境、土壤条件和种植历史逐步形成了冬枣、鸭梨、金丝小枣、山药等优势产品规模化生产基地,分别被命名为“中国冬枣之乡”、“中国鸭梨之乡”、“中国枣乡”、“中国山药之乡”等,为县域经济发展提供了天然优势资源基础。

(5)北部沿海地区分布有大面积未利用土地能为全市经济发展提供巨大的发展空间。无棣、沾化两县有未利用土地12.13万hm<sup>2</sup>,主要是荒草地和盐碱地。因地下水位高、土壤含盐量大,一半以上难以进行农业开发,沿海分布有大量的盐田。该区域是华东、华北沿海地区仅有的人口密度低、地势平坦、大面积集中连片的区域。该区电力、能源充足,交通体系基本形成,地质构造稳定,土地平缓。与其他地区相比,无论是改造原有土地还是回填造地,技术更成熟,施工难度低,建设周期短。在当前土地资源约束不断加大的情况下,能为全市乃至全省经济发展提供巨大的发展空间。

\* 收稿日期:2012-05-02;修订日期:2012-06-27;编辑:曹丽丽

作者简介:游俊娥(1978—),女,山东滨州人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:bztdly@163.com。

## 2 土地利用方式的转变思路

(1)改变土地利用总体规划的编制思路。发展县域经济,首先要打破以行政区域为中心土地资源封闭利用的模式,在更大的区域内进行资源配置。在新一轮土地利用总体规划编制上,按照滨州市县域经济发展战略,打破县区之间土地资源按行政区域分割的利用方式,按照县区、乡镇间功能分工,将全市土地资源进行统筹规划和布局,统一调整农用地、基本农田、建设用地、未利用地布局,实现土地资源的综合配置和科学利用。

(2)充分发挥当地土地资源的比较优势,获取竞争优势,实行错位发展<sup>[1]</sup>。北部沿海地区利用未利用土地资源较多且集中连片的优势,积极制定各项优惠政策,吸引黄河以南经济发展较快的县区及外地企业前来投资,实行“优势互补、异地共建”。黄河两岸及以南县区土地质量较高,农业生产条件较好,应当将更多的耕地划为基本农田保护区,在基本农田保护区内大力开展耕地综合整治。在建设用地内部则以挖潜盘活为主,进一步提高土地利用效率和水平。黄河两岸及以北的邹平、博兴、滨城、惠民、阳信等县区农业生产条件较好,适宜大农业全面发展。该区域位于山前冲击平原和黄泛平原区,土层深厚,土壤肥沃,水源充足,种植历史悠久,农业生产条件较好,绝大多数高产优质、集中连片的耕地分布在该区,是粮棉的主要产区和基本农田重要保护区。

(3)积极探索建设用地内部流转,为县域经济发展提供用地支持。一是要做好城乡建设用地增减挂钩,按照县域经济发展思路和新农村建设要求,逐步调整建设用地结构和布局,积极筹措建设用地指标,

为县域经济发展提供用地支持。二是积极探索和规范农村集体建设用地流转,逐步建立城乡统一的建设用地市场<sup>[2]</sup>。

(4)保护和利用好特色土地资源,打造具有地域特色的区域经济。在发展县域经济中要立足本地优势,保护利用特色土地资源,依靠特色,培植壮大优势产业,实现以特色产业带动县域经济发展<sup>[3]</sup>。在“十一五”期间,该区将重点发展优质小麦、专用玉米、甜高粱种植与加工、优质抗虫棉种植、抗虫杂交棉制种、蔬菜、食用菌、草柳编等8种农产品,形成具有鲜明特色和较高知名度的8大优势产业区域。

## 3 结语

县域经济是以区域经济为主体的开放经济。发展好县域经济,既要突破县级行政区划的约束,在更大的区域内进行资源配置,又要注重发挥当地资源的特点,获取竞争优势。近几年,滨州市将县域经济发展作为壮大区域经济实力,提升区域竞争力的强大支撑,作为统筹城乡发展、实现富民强市的有效措施,先后实施了“北带开发”、“渡河战役”、突破阳信惠民等重大战略部署,有力推动了全市县域经济的协调发展、共同发展。

## 参考文献:

- [1] 刘克俭. 促进县域经济金融和谐发展的思考[J]. 济南金融, 2006, (2): 30-31.
- [2] 游士兵, 隆刚. 发展县域经济的思想思考[J]. 武汉大学学报(哲学社会科学版), 2007, (4): 22-27.
- [3] 郭铁民. 发展县域经济的几个问题[J]. 当代经济研究, 2003, (12): 44-47.

## Thoughts on Changing County Land Use in Economic Development in Binzhou City

YOU Jun'e

(Economic Development Zone Branch Bureau of Binzhou Bureau of Land and Resources, Shandong Binzhou 256600, China)

**Abstract:** In recent years, as an important foundation of economic development, the county economy has been paid more and more attention by governments at all levels. Unique advantage in land resource has provide important support for the development of county economy in Binzhou city. Pointing to present condition of county economic development, combining with comparative advantage of land resource, new thoughts for the development of county economy of land use at this stage have been put forward.

**Key words:** County economy; land use; thoughts; Binzhou city