



# 莱芜市区土地利用动态研究与对策

元月

(莱芜市国土资源局市区分局, 山东 莱芜 271100)

**摘要:**土地是城市发展的首要基础,城市的经济、社会、环境等各个系统的运行都以土地为载体。该文通过分析近5年来莱芜市区土地利用数据动态变化,对该区域土地利用结构和趋势进行了初步探讨,并对今后该区域土地利用方向提出了相应对策。

**关键词:**土地利用;动态变化;对策;莱芜市区

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

## 0 引言

土地利用是指人类为获取一定的经济、环境或政治福利(利益)而对土地进行保护、改造,并凭借土地的某些属性进行生产性或非生产性活动的方式、过程及结果<sup>[1]</sup>。土地利用是人与土地相互作用构成的动态系统。导致土地利用变化的原因有很多,无论何种原因导致的变化,都源于土地所有者或使用者对于用地类型间边际效用的比较<sup>[2]</sup>。“十一五”期间,莱芜市积极调整产业结构,打破城乡二元化经济局面,努力转变经济增长方式,经济社会发展取得长足进步。经济社会发生翻天覆地变化的同时也带来了土地利用结构和布局的巨大变化。转变城乡二元经济结构和打造国家优秀旅游城市的战略方针,对市区范围内土地利用变化,尤其是交通运输用地和农业用地的变化带来了巨大影响。

根据第二次全国土地调查数据,市区范围内2010年农用地、建设用地、未利用地的比例结构分别为15.13%,78.26%,6.61%。莱芜市区土地利用结构中建设用地占主导地位、农用地和未利用地比例小,可开发土地后备资源稀缺。

## 1 土地利用变化分析

与2006年末相比,和第一产业相关的农用地在土地总面积的比重下降了6.23个百分点,和第三

产业相关的建设用地的比重上升了5.88个百分点,未利用地的比重上升0.35个百分点(表1)。从二级地类看,2006—2010年农用地减少主要是各项建设占用耕地,使得耕地面积出现较大幅度的减少;建设用地增加主要原因是居民点及工矿用地面积的大幅增加,其次是交通运输用地。未利用地2010年比2006年增加了0.35个百分点,主要是期间政府对大汶河市区段河道的整改致使河流面积大大增加的原因。

表1 莱芜市区2006—2010年土地利用动态变化

地类	2006年		2010		动态		
	面积 (hm <sup>2</sup> )	百分比 (%)	面积 (hm <sup>2</sup> )	百分比 (%)	面积 (hm <sup>2</sup> )	百分比 (%)	
农用地	耕地	429.28	15.80	271.92	10.01	-157.36	-5.79%
	林地	37.83	1.39	75.79	2.80	37.96	1.40
	园地	24.75	0.91	17.07	0.63	-7.68	-0.28
	其他农用地	88.37	3.26	46.19	1.70	-42.18	-1.55
	合计	580.23	21.36	410.97	15.14	-169.26	-6.22
建设用地	居民点及工矿	1911.48	70.36	2035.73	74.93	124.25	4.57
	交通运输用地	47.14	1.73	87.11	3.21	39.97	1.47
	水利设施用地	7.81	0.29	3.34	0.12	-4.47	-0.16
	合计	1966.43	72.38	2126.18	78.26	159.75	5.88
未利用地	未利用土地	12.91	0.48	7.45	0.27	-5.46	-0.21
	其他土地	157.06	5.78	172.03	6.33	14.97	0.55
	合计	169.97	6.26	179.48	6.60	9.51	0.34
总计	2716.63	100	2716.63	100	0	0	

根据以上的数据,居民点及独立工矿和交通运输用地面积的大幅增加反应出近年来经济发展所带来的城市化进程不断加快;农用地减少凸显了城市化的进程中占用了大量的农用地;耕地、园地面积的

\* 收稿日期:2012-03-30;修订日期:2012-06-06;编辑:曹丽丽

作者简介:元月(1978—),女,山东莱芜人,工程师,主要从事土地管理工作;E-mail:lwqiyue@163.com。

大幅下滑与林地面积增加并存的现象反应了城乡结合部农民种植粮食作物和经济作物积极性降低导致农业产业内部结构调整。

## 2 土地利用速度变化分析

土地利用变化的速度可用区域土地利用动态度进行定量描述。目前,土地利用动态度可以分为单一土地利用动态度和综合土地利用动态度<sup>[3]</sup>,该文主要用单一土地利用动态度进行分析。单一土地利用动态度可以表达区域一定时间范围内某种土地利用类型的数量变化情况,对比较土地利用变化的区域差异和预测土地利用变化趋势都具有积极的作用。土地利用动态度计算公式为:

$$K = \frac{U_b - U_a}{U_a} \times \frac{1}{T} \times 100\%$$

式中: $K$ —研究时段内某一土地利用类型动态度; $U_a$ —研究期初某一土地类型的数量; $U_b$ —研究期末某一土地类型的数量; $T$ —研究时段长(常以年为单位)<sup>[4]</sup>。

根据上述公式计算出市区范围内变化较大的6种土地利用类型的土地利用年变化率。结果表明:6种主要土地利用类型中,林地和交通运输用地变化速度最快,分别达到了20.07%和16.96%;其次是其他农用地、未利用地、耕地、园地、居民点及独立工矿用地,依次为-9.55%,-8.46%,-7.33%,-6.21%和1.3%。近年来,境内汶河大道、莱城大道、鲁中西大街以及长勺路等主干道的拓宽与修建是交通运输用地面积快速上升的主导因素。居民点与独立工矿用地增幅慢是由于基数大。林地的增速居最高,主要在于农民种植意识的改变,在耕地上植树造林或育苗;各项建设占用是未利用地和相关农用地呈现出较快速减少的原因。

## 3 土地利用基本策略

(1)加强规划,合理利用土地。目前,莱芜市区内的城镇土地利用结构还不尽合理,各产业间的用地比例不协调,土地利用整体率较低。今后应强化规划的指导作用,科学合理引导城市用地。在规划的制定与实施过程中要加强从体制、机制、管理和调控手段等方面进行改革,提高规划的严肃性和法律地位。同时注意协调区域规划、土地利用总体规划与城市规划之间的关系,以从根本上控制城市用

地规模,优化城市用地结构,使土地利用趋于合理。

(2)拓宽渠道,集约利用土地。城市土地的集约利用是避免城市范围无限扩大,保证耕地保有量的重要手段。近年来,莱芜市不断探索实施城市土地“挖潜”途径,取得了较好的效果。目前,市区内20个村(居)中已有90%以上开展过旧城旧村改造,节约了上千亩土地。再通过旧城旧村改造这个途径挖潜的空间已经很小。要实现土地的集约利用就必须积极拓宽挖潜渠道,寻找途径,充分发挥土地储备的作用,规范并活跃土地市场<sup>[5]</sup>。

(3)科学发展,可持续利用土地。与传统土地利用方式比较,土地可持续利用更加强调土地利用的可持续性、土地利用的协调性和土地利用的公平性<sup>[4]</sup>。要使现有土地资源满足经济发展对土地需求的不断增长就必须优化产业结构,实现土地资源的少投入多产出。必须调高招商门槛,优先考虑占地少、技术含量高、土地集约利用率高的产业。同时要加强对集约用地考核评价制度以及建设用地批后监管制度的完善与落实。通过科学创新,改变观念,寻找适合本地的可持续利用土地资源的道路<sup>[6]</sup>。

## 4 结语

莱芜市要充分利用现代科技发展的成果,准确把握土地利用现状,了解家底,为土地使用政策的制定和执行提供服务。通过经济、法律、行政、政策和技术等手段对土地供应和使用进行科学合理的调整,以实现土地的可持续利用。

## 参考文献:

- [1] 李平,李秀彬,刘学军.我国现阶段土地利用变化驱动力的宏观分析[J].地理,2001,20(2):129.
- [2] 熊惠波,侯会乔,江源,等.扎鲁特旗土地利用变化及其驱动力分析[J].农村生态环境,2002,18(3):6-10.
- [3] 周俊霞,刘淑英,王平.武威市凉州区土地利用动态度的时间分异分析[J].贵州农业科学,2011,(2):226-229.
- [4] 鲁春阳,齐磊刚,桑超杰.土地利用变化的数学模拟解析[J].资源开发与市场,2007,(1):27-29.
- [5] 李珍贵.对我国城市土地集约利用的思考[A]//中国土地协会625论坛——第十五个全国“土地日”:节约集约用地,促进科学发展论文集[C].2005.
- [6] 姜志德.中国土地资源可持续利用战略研究[M].北京:中国农业出版社,2004.

# Study and Countermeasures on Land Use Dynamics in Districts of Laiwu City

QI Yue

(Shiqu Branch Bureau of Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China)

**Abstract:** Land is the primary basis for urban development. Land is the carrier of economic, social and environmental operation. In this paper, through analysis on land use data dynamic changes in the past five years in the districts of Laiwu city, regional land use structure and trends have been discussed, and relative countermeasures of regional land use direction have been put forward as well.

**Key words:** Land use; dynamic changes; countermeasures; districts in Laiwu city