



金乡县新型农村社区建设初探

李艳梅

(金乡县国土资源局, 山东 金乡 272200)

摘要:建设新型农村社区是统筹城乡发展,破除城乡二元结构,落实中央政策的重大举措。该文从分类规划、分步实施、政策引领、强化质监等方面,介绍了金乡县在新型农村社区建设中的几点做法,对各地新型农村社区建设工作具有借鉴意义。

关键词:新型农村;社区建设;探索;金乡县

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

金乡县现有651个行政村,农村人口51.59万,农村居民点面积9 243.77 hm²,人均占地179 m²,农村居民点占地过大。为改变这一状况,2009年3月,该县组织开展了农村居民点用地专题研究。根据调研结果,综合考虑地理位置、人口规模、历史人文等因素,聘请高资质规划设计单位对城乡一体化进行了规划。在新型农村社区建设工作中按照“抓住重点,科学规划,严把质量,完善功能”的原则,充分用好各项政策,经历了宣传发动、重点推进、功能提升三个阶段,全县新农村社区建设工作取得了显著成绩。目前,全县共完成投资33亿元,规划启动建设新社区300多万平方米,已建成31个社区,入住1.8万户,节约土地222.7 hm²,新农村社区建设呈现出良好态势。

1 建设新型农村社区

1.1 严格落实责任

坚持把新型农村社区和农村住房建设作为加快新农村建设、推进城乡一体化、构建和谐社会的关键举措,成立由县长任总指挥、五名副县级领导任副总指挥、相关单位负责人和各乡镇长任成员的金乡县新型农村建设指挥部,设立了办公室,明确工作人员,确定工作范围和职责,实行“指挥部体制”,强调现事现办、急事急办,快速推进项目建设^[1]。

1.2 因地制宜强力推进

(1)城中、城边村改造型,对环城周边村坚持由近及远、分期分批、先拆后建的原则进行改造,建成了奎星社区、九星社区、殷庄社区、金鑫社区、金旗社区等新型社区。

(2)园区带动型,依托济宁市食品工业园区和济宁市化工园区的建设,统筹推进“迁村并点”,实现以工带农、以园带村,建成了沙河社区、高庄社区等新型社区。

(3)小城镇牵动型,结合羊山古镇国际军事旅游度假区开发建设,改造镇驻地6个村,建成了阳泰、馨城两大社区,吸纳周边11个村,镇驻地人口由8 000人扩大到2.7万人。

(4)煤矿塌陷搬迁型,对涉及压煤村庄,结合煤矿开采和压煤搬迁工作,建成了旗杆张社区、周桥新村、张庄社区等新型社区。五是镇中村和镇边村合并型,对区域位置好,综合服务能力强的村庄进行合并,建成了霄云镇霄云社区、鸡黍镇华光社区、胡集镇黄堆社区等新型社区。六是辐射带动型,对距离城区和镇驻地较远,规模较小、分布零散的村庄,引导村集体对旧村实施拆旧建新,完善设施,提高居住环境档次,建成了化雨镇中心社区、兴隆乡中心社区、马庙镇中心社区等新型社区^[2]。

1.3 多渠道惠民

在落实好国家、省、市激励政策的基础上,尽管财政状况十分困难,县里仍然每年拿出1 000万元

* 收稿日期:2011-11-28;修订日期:2012-02-15;编辑:曹丽丽

作者简介:李艳梅(1972—),女,山东金乡人,工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail: xiaoduirensheng88@163.com。

专项资金扶持新型农村社区建设。积极推进资金、资源配置向新型农村社区倾斜,对新型农村社区规划评审合格的乡镇,一次性给予 10 万元补助;对迁村并点节约腾空的土地,每亩给予 10 万元补偿;对建设规模大、标准高、进展快的给予重奖。抓住国家扩内需保增长的政策机遇,整合土地、农业、交通、建设、文教卫生等各类项目资金,向新型农村社区建设捆绑使用、集中投放^[3]。

1.4 严格把关提升标准

(1) 把好规划规模关。在各个社区规划编制中,坚持高标准,合理规划出住宅区、商务区、服务区、广场、绿地等,已做好规划的社区重新审视、调整提升,做到一次规划,滚动开发。各乡镇本着方便农民生产生活、保护农村生态环境、尊重农村风俗习惯、突出地域文化特色、促进经济结构调整的原则,突出规划的开放性,引入竞争机制,注重邀请国内外专业机构编制规划,组织专家评审,多案对比,精中选优,切实解决规划滞后和水平不高的问题。每个社区的规模适当、适度,在因地制宜的前提下尽可能扩大社区集聚规模,社区规模都在 5 000 人以上,提高社区承载能力^[4]。

(2) 严把质量安全关。把抓质量标准贯穿于每一个社区建设的全过程,无论建设施工任务多重,进度多快,建设标准、质量和功能要求不能降低,任何情况不能打折扣,任何情况不能讲价钱。承建单位必须是有相应资质的专业施工单位,严禁无资质或资质低的闲散施工班子承揽工程,严禁分级承包、层层扒皮、层层不负责任。对社区住宅楼房、服务中心以及配套水、电、路、气、公益活动场所等基础设施建设,有严格规范的质量标准要求,工程建设过程中的各个环节、各个工段,加强质量监督和把关,坚决防止豆腐渣工程。充分发挥建设监理、监察审计和安全生产监管等部门的作用,实施全程参与、全程监督,确保建筑质量符合设计要求。

(3) 把好配套设施建设关。所有新建社区,必须严格按照规划统筹安排基础设施、公共服务设施以及周边环境整治等项目建设,坚持与新型农村社区和农村住房同步设计、同步施工、同步交付使用。根据社区规模和群众生产生活需要,同步配套建设农村社区服务中心,综合配备养老、幼托、学校、医疗、大型超市、商城和社区管理、物业管理用房等服务设施,推进城乡基本公共服务均等化。

(4) 把好生态文明关。强化农民生态保护意识,以“文明化、生态化”为目标,大力加强社区生态文化建设,积极培育文明乡风,维护绿色环境,倡导科学、文明、健康的生活方式,加大对社区环境保护的技术和资金投入,实施新型农村社区环境综合整治。搞好社区道路硬化、绿化、美化、亮化,加快社区生活污水、垃圾处理、电讯信息和文化墙等基础设施的建设整治,全面治理脏乱差的环境,形成社区生产生活良性循环。

2 取得的成效

(1) 改善了村民居住环境。新建的社区全面配套公共基础设施,硬化巷道,配套自来水入户、垃圾污水处理、广播电视、宽带网络设施,配建休闲广场、文化书屋、农家店,绿化等,村容村貌焕然一新。

(2) 提高了村民生活质量。新建的社区地处集镇周围,突出农民住宅集中建设和公益基础设施建设,是集居住、休闲、文化、商贸为一体的新型农村社区,规划起点高,建设标准高,功能齐全,彻底改变了农村住宅人畜不分,结构单一,功能不完善的传统居住生活模式。

(3) 提升了村民文明程度。新型农村社区内建设了村民图书阅览室,配备各类生产、生活、科学、教育、法律图书,对村民开放,成为了群众学习知识的主阵地。文体活动中心,内设电脑室、乒乓球室、台球室、棋牌室、健身器材室等健身娱乐设施,营造了浓厚的文化氛围,群众的文明程度不断提升。

(4) 节省了用地指标。通过落实城乡建设用地增减挂钩政策,利用村庄改造复垦的 180 hm² 建设用地指标,为新上一批工业项目和新城区建设及城市基础配套设施提供了土地保障,有力地推进了金乡社会经济和谐快速发展。

3 结语

新型农村社区建设是统筹城乡发展,构筑一体化新格局的迫切需要,是彻底改善农民居住生活条件,显著提升农村公共服务水平的有效途径。在实施中应以实现农民利益为本,以农业的发展为基础,以农村社会的利益和谐为最终目标,建立规范的社区建设制度,从而使该项工作健康、和谐运行。

参考文献:

- [1] 王建业. 新型农村社区建设与土地管理若干问题初探[J]. 山东国土资源, 2010, 26(2): 40-42.
- [2] 山东省人民政府. 山东省人民政府关于推进农村住房建设与危房改造的意见(鲁政发[2009]17号)[EB/OL]. [2009-03-16]. http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=278879.
- [3] 闫太重. 章丘市加大旧村改造力度走新农村建设之路[J]. 山东国土资源, 2009, 25(4): 47-50.
- [4] 济宁市委办公室. 市委办公室市政府办公室关于加快新型农村社区建设的实施意见(济办发[2009]14号)[EB/OL]. [2009-05-14]. <http://www.wsxghj.com/typenews.asp?id=196>.

Primary Study on New Rural Community Development in Xinxiang County

LI Yanmei

(Jinxiang Bureau of Land and Resources, Shandong Jinxiang 272200, China)

Abstract: Construction of new rural communities in urban and rural area is very important in getting rid of the urban-rural dual structure and carrying out national policies. From the aspects of step by step implementation of the policies, strengthening supervision, some practices in the construction of new rural communities in Jinxiang county have been introduced. It will provide some references for the construction of new rural communities in other places.

Key words: New rural counties; community building; exploration; Jinxiang county

烟台市“土地日”宣传活动异彩纷呈

为庆祝第 22 个全国“土地日”,烟台市国土资源系统围绕“建设高标准基本农田、保障国家粮食安全”这一宣传主题,精心开展了多形式、多层次、多渠道、显实效的系列宣传活动,营造了“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的良好氛围,强化了全社会依法管地、节约用地、保护耕地的意识。

一是多方座谈集中交流,集思广益共谋发展。在烟台市国土资源局组织的座谈会上,市局领导班子成员向特邀行风监督员、特约国土资源监察专员、共建单位及包村挂职、双管双责联系单位领导介绍了近年来该局以节约集约用地为重点,发挥规划的引领作用、产业优化的引导作用、供地关口的源头控制作用,推进土地利用方式的转变取得的显著成绩,听取社会各界对国土资源管理工作的意见和建议,共同谋划今后工作的宏伟蓝图。

二是宣传形式多种多样,政策宣传深入人心。为扩大整体宣传效果,让广大群众真正意义上知道保护耕地、珍惜耕地的意义,莱山区、栖霞市在辖区繁华地段、各街道乡镇集中张贴土地日宣传主题、宣传口号,集中发放宣传材料,不断扩大活动的影响。招远市在当地主要媒体上开辟了“土地日”宣传专栏,对当前土地热点问题进行了宣传报道。福山区、莱阳市等组织文艺单位共同开展宣传活动,利用戏曲、小品等群众喜闻乐见的文艺形式为载体开展宣传,举办文艺演出 20 余场。龙口市利用手机短信的形式,向政府领导、各机关、乡镇负责同志发送宣传短信 2 万条。芝罘区举办了对涉农办事处以及下属各村委会专题培训,更好地发挥基层干部在保障科学发展,保障耕地红线中的骨干带头作用。长岛县组织中小學生开展了专题征文比赛,教育学生从小增强耕地忧患意识,树立起珍惜土地、保护耕地、依法用地的新观念。福山区组织了多个宣传工作组,深入厂矿车间和田间地头,上门宣传当前土地政策及形势,使辖区群众的法律意识得到了有效提高,依法合理用地意识显著增强。

三是市民难题现场解答,法律服务融入生活。在烟台市区某大型超市门口的活动现场,烟台市国土局 10 多名业务骨干组成的宣传队伍摆起宣传展板,以图文并茂的形式,向市民宣传国土资源政策和法律法规等知识,吸引不少市民驻足询问。“办理土地证都需要哪些手续,能否现场办理”,“小产权房能否办理土地证,如果购买有哪些风险”等许多涉及百姓切身利益的土地问题都成了咨询现场的热门话题。据不完全统计,活动期间,烟台市各级国土资源部门共设置咨询台 30 多处,提供各类法律咨询服务 500 余次。

(烟台市局 范喜秋,刘洪霞,王颖)