



临沂市矿产资源开发利用调查与思考

杨静,汪贵秀

(临沂市国土资源局,山东临沂 276001)

摘要:临沂市矿产资源丰富,具有种类多、储量大的优势,近年来矿产资源勘查、开发和利用成效明显,矿业经济已经成为全市经济社会发展的支柱性产业之一。但是,资源后备不足、集约化开发程度不够、矿山地质环境恢复治理难度大等问题仍然比较突出。针对这些问题,通过对临沂市矿产资源开发利用情况调查研究,从加大地质找矿力度、加快矿业结构调整、培育壮大龙头企业、强化开发秩序监管、强化矿产地质环境保护等方面提出了具体对策。

关键词:矿产资源;开发利用;调查;临沂市

中图分类号:F426.1

文献标识码:C

临沂市地处郯庐断裂带,具有得天独厚的成矿地质条件,矿产资源种类繁多,资源总量较丰富,已发现矿产74种,其中探明储量的39种,金刚石资源储量居全国第二位,白云岩、石膏、石英砂岩、陶瓷土等矿产资源在全省具有较大的优势。近年来,临沂市围绕资源强市战略,加快矿产资源勘查开发和利用,矿业经济在全市经济总量中所占比重不断提高,“探、采、治”一体化的矿产资源开发利用模式已经初步形成。

1 开发利用现状

(1)开发利用规划比较完备。编制《临沂市矿产资源总体规划》(2006—2020年),优化矿产勘查开发布局,在全市确定了各类开采规划区141处,其中重点开采区23个、限制开采区12个、禁止开采区106个,重点打造四大矿业经济区,即苍山铁矿、石膏矿业经济区,沂水饰面花岗岩、石膏、金矿业经济区,沂南陶瓷、硅砂矿业经济区,沂水铁、钛、白云岩矿业经济区。2008年,确定了河东汤头,沂南铜井和松山,沂水许家湖四大温泉开发基地,重点发展以能源利用为主的供暖项目和以休闲、养生为主的旅游度假项目,地热资源开发利用成为新的经济增长点。

(2)地质勘查找矿效果明显。按照“政府引导、

市场调节、公益先行、商业跟进”的原则,统筹多方面资金,加大重点矿种、重点矿区找矿力度,2006年以来,临沂市申报省级以上地质勘查项目61个,争取上级资金1.54亿元,市县共投入勘查资金近5亿元,新增资源储量34.8亿t,其中铁7.5亿t、钛6.2亿t、石膏8.8亿t、白云岩2.8亿t。设立地热资源勘查项目24个,已竣工地热井15眼,年可采量达553.5万m³。依托丰富的地热资源,全市招商引资31.33亿元,其中过亿元项目5个,年接待规模300万人次,直接经济收入4.82亿元,旅游增加值20亿元。

(3)集约开发水平逐步提高。深化矿产资源整合,坚决关闭资源已近枯竭、不具备安全生产条件、严重破坏污染环境、资源浪费严重的小矿,全面提升矿山资源开发利用和安全生产水平。坚持“保大压小、总量调控”的原则,鼓励企业自主联合重组,集中扶优扶强,促使有限的矿产资源向优势企业集中,矿山布局趋于合理,全市现有矿山527个,较2005年压减53.83%,大中型矿山所占比例提高到28.7%,集约化、规模化开发水平明显提高。

(4)开发利用秩序比较规范。推进矿业权市场建设,全面推行矿业权有偿使用,在全省率先实行矿业权网上交易,所有审批事项全部纳入政务大厅和公共资源交易中心办理,在全国率先应用卫星遥

* 收稿日期:2012-03-31;修订日期:2012-05-28;编辑:陶卫卫

作者简介:杨静(1977—),女,山东临沂人,工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:linyiochina@163.com。

感技术开展矿产资源执法检查,率先研发应用并安装了123套远程监控系统^[1],对矿山企业井下超层越界采矿行为、现场生产情况及产量进行实时监控,实现了矿产资源管理、税费监控和安全监管“三位一体”,“天上看、地面查、地下控”的立体执法监管网络已经形成。

(5)矿山环境得到有效保护。坚持开发利用与环境保护并重,加快破损山体、采煤塌陷地、废弃矿井治理和生态绿化,有效改善地质环境^[2]。2006年以来,全市投入资金1.1亿元,实施治理项目61个,治理损毁山体32处、采空塌陷地190 hm²,平邑归来庄金矿、兴盛矿业杨庄铁矿通过国家级“绿色矿山”评审。加强地质遗迹保护和开发,临沂市现有沂蒙山国家地质公园、沂蒙钻石国家矿山公园、平邑归来庄金矿国家矿山公园3个国家级矿山地质公园,以及平邑天宇自然博物馆、沂蒙钻石国家矿山公园2个全国国土资源科普基地,蒙阴金刚石原生矿、平邑归来庄金矿2个全国首批野外科学观测基地。

2 存在问题

(1)规模化开采程度偏低。现有的527个矿山企业中,小型矿山占到了66%,产业集中度、企业规模度存在较大差距,缺少规模大、竞争力强的龙头企业,特别是特大型矿山基本没有,矿产资源开发小、散现象比较突出,矿产资源规模开发效益不明显。

(2)资源利用率较低。采选技术相对比较落后,综合回收率和综合利用率较低,一些矿种,比如石膏矿回采率仅为32%,资源利用比较粗放。矿山企业用于科技研发的投入不足,大多数矿山以出售原矿为主,矿产品深加工技术水平和能力薄弱,附加值不高,企业核心竞争力不强,存在产业链条短腿、缺项现象。

(3)市场调控能力较弱。矿产品市场体系不够完善,市场配置资源机制仍不成熟,缺少市场动态监控机制,造成资源投放总量得不到有效控制,石膏等部分矿产品趋于饱和,石英砂等矿产市场价格过低,有些优势资源产业布局不合理,区域配套水平差,“小、散、弱、粗”现象突出。

(4)部分矿种后备资源不足。资源勘探资金投入不足,勘探机制尚未建立,经过长期开采,部分矿种资源日益减少,地质勘查新增储量抵不上消耗速度,包括一些优势矿种的资源后备严重不足。

(5)地质环境保护不容乐观。受高利润、高回报率的驱使,违规非法采矿、盗采资源、超层越界开采等现象仍有发生,对生态环境造成一定程度的破坏^[2]。临沂市露天开采的矿山429个,占矿山总量的81%,因采矿造成的土地、植被、山体破坏及次生的地灾隐患仍然存在,地质环境恢复治理任务重、难度大。

3 对策建议

(1)加大地质找矿力度。建立政府主导、矿山企业、地质勘查单位及其他社会出资人共同出资开展勘查的资金投入机制,积极探索多元投入,实施联合出资、整装勘查,勘查开发一体化,风险共担、成果共享、互利共赢的新模式,充分发挥各级政府和社会各类资本要素的积极性^[3]。加强铁、金、金刚石等金属矿产,石英砂、白云岩、陶瓷土等非金属矿产和地热等能源矿产的勘查,抓好沂沭断裂带中段金矿成矿带、沂南铜井一金场地区金矿、平邑县铜石地区金矿、苍山县兰陵地区铁矿4个整装勘查区深部及外围找矿,新增一批优势资源储量。鼓励矿业企业和地质勘查单位到市外和国外开展矿产勘查开发,建立资源勘查和开发基地,拓宽矿源供应渠道。建立矿产储备制度,通过收购储备商业性矿业权,登记空白地探矿权,出让国有和地方所有矿业权,不断提升资源配置市场化水平。

(2)加快矿业结构调整。全面实施矿业权设置方案制度,保障和促进矿产资源勘查开采合理布局,深化矿山整合,集中扶优扶强,提高矿产资源开发规模化、集约化水平^[4]。鼓励大集团和中小矿山企业自主联合,采取联营、兼并、参股、控股、收购等多种形式,稳步推进资源整合,促使有限的矿产资源向优势企业集中。严格落实矿山企业准入制度,提高企业办矿门槛,凡地下开采矿山核定能力或生产规模煤矿达不到规定要求的一律不予审批^[5]。采取“借梯上楼”、“借智发展”、“借脑生财”的方式,加强与国内外知名高校、科研院所对接合作,积极引进带项目、带技术、带资金的尖端人才,努力做到引进一个人才、攻克一项技术、培育一个项目,带动矿产开发的层次跃升和结构优化。

(3)培育优势龙头企业。通过招商引资、激活民资等方式新一批矿产品精深加工项目,形成一批带动作用大、市场占有率高、竞争能力强、资源消耗

低、环境污染少、综合效益好的骨干龙头企业。积极探索“以项目配置资源”开发新模式,对落户临沂的矿产资源精深加工大项目、大企业,具备矿产资源开采条件和能力的,可优先获得采矿权,建设矿山基地。支持现有矿业企业技术改造,不断扩大生产规模,提高深加工比重。支持龙头企业创办循环经济、节能减排、资源综合利用项目,在项目申报和政策扶持上给予倾斜^[6]。

(4)规范资源开发秩序。科学编制矿业权设置方案,合理有序地实施资源开发。严厉打击矿产资源违法开采行为,对无证勘查开采、超层越界开采、擅自转让、以采代探和关闭矿山复采等行为进行专项整治^[7]。加强矿山安全生产,对存在安全隐患的矿山进行停产整顿,整顿后仍达不到安全生产条件的,依法予以取缔。推广应用卫星遥感、远程监控等监管手段,提高科技管矿水平。

(5)加强矿山环境保护。强化各部门协作联动、各负其责,严格执行环境影响评价制度、环保设施“三同时”制度、矿山地质灾害环境影响评价制度,督促矿山企业增加环保投入,履行环境保护、植被恢复、水土保持、地质灾害防治和占用土地复垦等法定义务。依法关闭破坏资源和污染环境的土法采矿、选矿工艺及与资源储量规模不相适应的小矿山^[8]。鼓励矿业企业开展“三废”综合利用、科技攻关和技术改造,探索经济有效的防治措施。严格执行矿山生态环境恢复治理保证金制度,完善生态环境恢复治理补偿

机制,加强环境污染治理和矿山植被恢复。

4 结语

临沂市拥有得天独厚的资源优势。大力发展矿业经济,尽快把资源优势转化为经济优势,是推动区域经济发展的强力支撑和最大潜力,是临沂市未来经济发展的重要增长点。要充分抓住“资源山东”建设的有利契机,把矿产资源开发置于培育主导产业重中之重的位置,大力推进资源节约与综合利用、绿色矿山建设和矿业循环经济,尽快实现由资源大市向资源强市的转变。

参考文献:

- [1] 梁建新. 远程监控技术在苍山县矿产资源开发管理中的应用[J]. 山东国土资源, 2009, 25(11): 46-50.
- [2] 崔鹏. 平邑县归来庄金矿矿产资源开发利用与地质环境保护工作探析[J]. 山东国土资源, 2010, 26(1): 44-46.
- [3] 高相佐, 王灿学, 李宪虎. 新泰市提高矿产资源开发管理水平的经验[J]. 山东国土资源, 2010, 26(6): 58-60.
- [4] 李庆强. 邹城市整顿规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(3): 51-52.
- [5] 赛永忠, 李仁丽, 张卫国. 文登市国土资源局整顿规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(5): 53-54.
- [6] 王峰, 徐倩, 王辉丽, 等. 东营市矿产资源开发利用现状与保护措施[J]. 山东国土资源, 2009, 25(4): 40-42.
- [7] 丁全利, 袁可林. 整顿促规模规范促发展[J]. 国土资源通讯, 2008, (13): 30-33.
- [8] 刘美玲. 招远市整顿和规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(2): 47-48.

Investigation and Thoughts on Mineral Resources Development and Utilization in Linyi City

YANG Jing, WANG Guixiu

(Linyi Bureau of Land and Resources, Shandong Linyi 276001, China)

Abstract: Linyi city is rich in mineral resources with the advantages of many kinds of large reserves. In recent years, mineral resources exploration, development and utilization have gained obvious effects. The mining economy has become one of the pillar industries in economic and social development. However, there still occurred some problems, such as the lack of resources reserve, lack of intensive development, difficulties in restoration and treatment of geological environment in mines. Pointing to these problems, through survey and research on present condition of development and utilization of mineral resources in Linyi city, relative countermeasures are put forward as follows: strengthening prospecting power and force, speeding up the adjustment of mining structure, cultivating the growth of the leading enterprises, strengthening the supervision of development order, and strengthening environmental protection of geology and mineral resources.

Key words: Mineral resources; development and utilization; investigation; Linyi city