

烟台市资源节约集约利用工作方式探讨

唐建平

(烟台市国土资源局,山东烟台 264003)

当前及今后一段时期,是烟台市转方式调结构、加快推进现代化建设的关键时期。我国目前仍处于重要战略机遇期,经济长期向好的大趋势没有改变,山东省“三大战略”的实施,为烟台带来了新一轮的发展机遇。同样,经过常年不懈地努力,国土资源管理的各项工作也逐步完善、规范。然而,综观国内外形势,世界经济复苏的不稳定、不确定性因素上升,国内经济发展中不平衡、不协调、不可持续性的问题依然突出。表现在国土资源领域,即:各类建设对资源的持续占用与后备资源严重不足之间的矛盾日益突出,经济社会发展对资源刚性需求的不断上涨与资源粗放型利用之间的矛盾依然尖锐。在这样的大背景下,只有牢牢把握“稳中求进”的工作主基调,坚定不移地推进资源节约集约利用,才能保障经济社会可持续发展。

1 合理掌控资源投放的规模和时序

烟台市耕地后备资源紧缺,一些地区靠其自身已难以完成耕地占补平衡任务。做不到“先补后占”,从短期看,会出现有用地指标也无法使用的尴尬局面;从长期看,对资源的提前透支势必会影响到经济社会的可持续发展。如果不妥善处理,势必会影响发展大局。这就要求必须按照“稳中求进”的工作主基调,合理掌控资源投放的规模和时序。

(1)应严格土地利用规划管理,合理控制用地规模。把规划作为土地用途管制和节约集约基本依据,统筹安排各类、各业用地的规模、结构、布局 and 时序,实现土地资源和资产的双重价值。

(2)强化土地供应计划管理,坚持“总量控制、保障重点、统筹兼顾、依法用地”的原则,严格按计划、

按项目安排用地,坚决杜绝计划外用地,避免盲目建设浪费土地资源。

(3)要严守耕地红线。坚持最严格的耕地保护制度,把好用地关、守住高压线。积极探索建立耕地保护补偿激励新机制,引导耕地保护由单纯的注重数量型向数量、质量、生态效益并重型转变。

2 拓展用地空间

(1)统筹安排用地计划。对促进经济转方式调结构的战略优势产业、骨干支柱产业、现代服务业及“四新一海”项目用地给予全力保障;对经济社会发展薄弱环节的节能降耗改造工程、环境治理工程和生态建设工程、民生工程用地优先保障。

(2)加快推进土地综合整治和增减挂钩试点项目建设。多渠道整合资金,集中力量实施突破,确保按时完成土地综合整治项目区、挂钩试点项目区建设。在增加有效耕地面积、建设高标准基本农田的基础上,有力推进村庄改造和农村社区建设,实现城乡统筹发展。

(3)抓住“蓝黄”两区建设的重大机遇,积极推进未利用地开发和填海造地工作,探索完善填海造地后的土地供应机制,挖掘用地潜力。积极争取和推进低丘缓坡荒滩等劣质地开发利用试点和工矿废弃地复垦调整利用试点,编制好低丘缓坡荒滩等未利用地规划。

(4)继续加大地质勘查力度。推进“深部找矿”战略行动,重点推进莱州、龙口海域金矿、煤矿勘查,积极争取、充分利用国家“国外风险勘查基金”,引导矿山企业建立境外资源勘查基地,弥补紧缺矿种后备资源不足的境况。

* 收稿日期:2012-04-05;修订日期:2012-04-08;编辑:孟舞平
作者简介:唐建平(1955—),男,山东烟台人,烟台市国土资源局局长。

3 走资源节约集约利用的道路

经济的发展不可避免的要占用、耗费一定数量的资源,但同样也为更好的保护资源提供了必要的物质条件,是一个对立统一的整体,不应割裂,不可偏废。要在资源保护与保障的矛盾之间寻求平衡,其关键就是推进资源的节约集约利用。

(1)严把土地审批关,实行差别化供地。对“两高一资”、低水平重复建设项目用地一律不批,严格控制投资强度、容积率等约束性指标。健全完善土地节约集约利用考核评价体系和奖惩机制,研究差别化区域工业用地供应政策,实行供地量与投资额、产出效益挂钩机制。加强土地供后监管,对突破规划、计划擅自扩大用地规模、改变用途的项目要坚决叫停。引导企业向“拼科技、求质量、选项目”的集约高效发展方式转变。

(2)加快促进批而未用、批而未供土地及时利用。加大土地征迁和招商引资力度,切实提高供地

率和开工率。对闲置低效利用土地,尤其是园区内的破产企业用地、花园式工厂,本着“尊重历史、因地制宜”的原则,分类处置、调剂盘活。

(3)在符合城市规划,不影响城市景观、城市安全和城市生态的前提下,鼓励提高容积率和建筑高度,充分利用地下空间建设商业设施、市政基础设施等。

(4)积极探索矿产资源开发利用节约集约新机制,不断提高开采回采率、选矿回收率和综合利用率,引导和带动矿产资源领域发展循环经济。加大矿山整合力度,实现科学化、规模化、集约化开采。

4 结语

在国土资源管理工作中要牢牢把握稳中求进的工作主基调,以更加节约集约的资源利用方式保障可持续发展;要稳中求进,既要做到“稳”,更要追求“进”。让工作在“进”中求管理体制的创新,在“进”中求国土工作的质量,在“进”中求服务社会的效益,为促进烟台市经济持续健康稳定发展做出贡献。