



# 昌邑市矿产资源勘查管理现状与对策

崔法贵

(昌邑市国土资源局, 山东 昌邑 261300)

**摘要:**昌邑市矿产资源勘查项目单位多、分布广管理难度大。昌邑市国土资源局通过“三把关”“两检查”“三到场”“四规范”的工作方法,创造性的开展工作,保证了矿产资源勘查的良好秩序。

**关键词:**矿产资源;勘查;管理;存在问题;对策;昌邑市

**中图分类号:**F323.214

**文献标识码:**C

近年来,我国经济持续快速增长,经济社会发展对矿产资源的需求力度不断增强,随着矿产品需求的旺盛,矿产资源勘查开发领域深层次矛盾和问题日益凸显,特别是监管、制度、机制上存在的薄弱环节,使矿产勘查管理工作任重而道远<sup>[1]</sup>。进一步加强矿产勘查管理,防止矿产资源勘查违法、违规行为发生,提高勘查工作质量,维护良好的矿产资源勘查秩序,保护国家和矿业权人的合法权益,已经成为矿产资源勘查管理面临的重要课题。

## 1 现状及存在的问题

### 1.1 矿产资源勘查现状

截至目前,昌邑市已发现矿产17种,探明储量的矿产9种,其中查明铁矿资源储量1.36亿t,占潍坊市的40%;查明天然卤水资源储量16.8亿m<sup>3</sup>,占潍坊市的31%;查明石英岩矿资源储量3966.5万t,探明石油资源储量1282万t,查明天然气资源储量179.75亿m<sup>3</sup>。有10种矿种进行了不同程度的地质工作,现境内有勘查项目17个,探矿权人10家,勘查总面积163.98km<sup>2</sup>。昌邑市内勘查单位多,矿种多,分布广,管理难度大。

### 1.2 存在的主要问题

(1)勘查面积大,项目分布广泛。探矿权设置不尽合理,在同一成矿区域内设置多家探矿权,不利于日后资源规模开发。

(2)勘查项目首次设立的时间较早,勘查时间太长,个别项目只做地表工作,年年探,年年不见成效,形成了恶性循环的局面,地勘单位探矿、找矿的积极性锐减。

(3)勘查年度最低勘查投入标准低,导致勘查工作进展缓慢或圈而不探。

(4)勘查单位项目管理人员少,日常报表、资料管理不规范。

(5)很多矿区地质工作程度较低,造成资源储量不清,资源开发潜力不明。

(6)勘查单位与当地村委、村民的矛盾时有发生。

### 1.3 原因分析

(1)机制方面。近几年设立的勘查项目多数是勘查基金项目,勘查单位的利益小,造成探矿积极性不高,人力、物力、财力、技术投入较少,找矿效果不理想<sup>[2]</sup>。

(2)管理方面。由于受地方编制的限制,基层的管理人员较少,特别是专业人才更是稀缺,监管工作十分乏力。

(3)体制方面。勘查期限较长,最低勘查投入标准较低<sup>[3]</sup>。

(4)勘查项目属地村委、村民由于片面认识,对勘查项目不了解、不支持,对勘查单位及施工单位不支持、不配合。

\* 收稿日期:2011-07-29;修订日期:2011-09-09;编辑:王秀元

作者简介:崔法贵(1957—),男,山东昌邑人,昌邑市国土资源局党委书记、局长;E-mail:sundianan@163.com。

## 2 管理探索

针对该市勘查现状和存在的问题,昌邑市国土资源局在矿产资源勘查管理中探索出“三把关”“两检查”“三到场”“四规范”的工作方法。

### 2.1 审查严把“三关”防止问题发生

(1)严把时间关。按照普查项目3年、详查项目2年、勘探项目2年的要求审查。对5个勘查年度以内地质勘查项目,限期完成地质勘查工作,提交地质勘查报告。对超过5个勘查年度的地质勘查项目,一直未提交储量的,建议不再为其办理延续手续。

(2)严把勘查报告工作量关。对每个地质勘查项目年度完成实物工作量进行审查,主要核查物化测量、槽探、钻探、坑探工程量是否按照勘查设计和勘查规范进行,对图文不符的,限期补做和补交修改资料,对弄虚作假的,建议上级注销探矿权,3年内不准勘查单位再设矿权。

(3)严把勘查资金投入关。按照《矿产资源勘查区块登记管理办法》的规定,勘查年度每平方千米最低投入第一勘查年度2000元,第二年度5000元,第三年度10000元的标准进行核算,对勘查投入严重不足的,责令限期补做地质勘查工作,否则建议不予办理延续手续。

### 2.2 管理注重成效消除监管盲区

(1)签订勘查责任目标。探矿权人在领取勘查许可证后应及时到县级国土资源部门备案。在每年3月底之前,由有相应资质的单位完成符合实际的年度勘查设计(方案)。县国土资源局根据勘查设计(方案)与探矿权人签订勘查协议。并对勘查资金投入、勘查工程、违约责任等具体事项进行约定。

(2)“二检查”促勘查项目依法施工。一是做好年度检查工作。通过半年检查、年度检查,进一步了解项目的整体情况,查处违法、违规行为,督促完成勘查投入,为勘查项目管理奠定基础。二是做好日常巡查。巡查的内容主要有:是否无证勘查、越界勘查、持过期失效许可证勘查,是否擅自改变勘查对象,是否持勘查许可证采矿,是否按勘查设计和勘查协议约定日期施工,完成勘查投入等情况。

(3)“三到场”保勘查项目质量。一是施工前到场。检查督促施工方是否严格按照勘查实施设计方

案施工,是否落实安全生产措施、落实报告制度、安全生产方案、安全生产措施,是否严格按规程规范操作,防止安全事故发生。二是施工中到场。监督检查项目是否严格执行施工顺序和规程规范施工,记录是否完善,成果、资料、样件保存保护是否完好,同时严把施工质量关,强化成果资料的收集整理和分析评价,总结勘查工作的经验教训。三是施工后到场。监督检查勘查项目的善后工作情况。检查是否封、填、埋探矿作业遗留的井、洞、坑及钻孔等工程,消除安全和环保隐患;检查是否上报完工情况,对勘查的地质储量情况有一个大体了解。督促其尽快提交成果。同时检查人员做好检查记录,留存影像资料。

(4)“四规范”促勘查项目管理。一是规范勘查方案的实施。实施方案是勘查项目管理的依据,所以从方案的初审到项目施工、结束,应严格按照方案逐项、逐阶段落实实施情况,保证项目严格按照方案实施。二是规范勘查项目日常监管。严格执行开工报告和勘查月、季、年报制度。探矿权人必须按批准的勘查设计组织施工,开工后及时向市国土资源部门和国土资源分局报告,施工后每个月报送1次工程进度;所施工的槽、井、钻探等主要工程完工或阶段性工作完成后,及时向市国土资源部门报告。三是规范新老项目的管理。新项目必须严格按照有关要求,从项目开始就规范报表、规范施工,打下良好的基础。对超过5个勘查年度的老项目,利用年度检查时专家、同行较多的优势,对项目进行集体研究、讨论,帮助拿出可行的实施方案,同时探矿权人要做出承诺,限期完成地质勘查工作,提交地质勘查报告。杜绝矿产资源勘查存在的“圈而不探、炒卖探矿权”和“弄虚作假”的问题发生。四是规范违法、违规项目的处理。为维护良好的勘查秩序必须加大执法力度,坚决打击无证勘查、越界勘查、不按批准设计施工的行为。对弄虚作假、未按规定报告有关情况、拒绝接受监督检查、未完成最低勘查投入、未按规定开工或停工的违法、违规行为,予以严厉打击。

### 2.3 创新工作思路解决瓶颈制约

(1)成立正科级的矿产资源管理中心,落实编制、人员、经费等问题,从根本上解决管理方面存在的问题。

(2)充分发挥资源优势,积极申报“中国盐溴之乡”。宣传推介昌邑的资源优势、产业优势、环境优

势,吸引更多的项目、资金、人才落户昌邑,增强矿业发展后劲。

(3)成立国土资源部门牵头,公安、林业、水利、勘查项目所在地镇街参加的综合执法监管领导小组,形成各部门协作、齐抓共管的横向、纵向管理网络。依法保护探矿权人的合法权益,保障勘查作业正常进行。

(4)成立服务勘查工作领导小组,为项目顺利开展提供服务保障。进行勘查实施方案设计时先查看现场,工程选址尽量避免基本农田、果园、居民点。协助解决好水、路、电等棘手问题,为勘查施工单位搞好服务。协调好与当地群众关系,使群众了解勘查工作,支持勘查工作,服务勘查工作。同时及时处理好探矿权人与当地群众的矛盾纠纷,严厉查处无理取闹、非法阻挠探矿的行为,保证了良好的勘查外部环境。

### 3 结语

## Present Condition and Countermeasures of Mineral Resources Prospecting and Management in Changyi City

CUI Fagui

(Changyi Bureau of Land and Resources, Shandong Changyi 261300, China)

**Abstract:** Mineral resources exploration projects have the characteristics of multi-units, widely distribution and difficult management. Through the methods of "three times guarding a pass", "two times checks", "three types attendances" and "four standards", management work has been carried out by Pingyi Bureau of Land and Resources. Thus, good exploration order of land and resources has been set up.

**Key words:** Mineral resources; exploration; management; problems; countermeasures; Pingyi county

加强矿产资源勘查,防止违法、违规行为发生,提高勘查工作质量等意义重大,工作中应提高勘查最低投入<sup>[4]</sup>,保证勘查项目有充足的资金投入;出台激励办法,提高探矿权人的探矿积极性;加强对基层的业务培训,解决基层人员业务、管理水平低下的问题,打造“正三角”的管理模式<sup>[5]</sup>。

### 参考文献:

- [1] 凯塞尔亚森. 克州矿产资源及其勘查开发中存在的问题和措施[J]. 天津科技, 2007, (6): 21-22.
- [2] 唐苏芹. 东平县矿产资源管理探讨[J]. 山东国土资源, 2010, 26(11): 68-72.
- [3] 刘莹莹, 王振华, 于洋. 矿产资源勘查面临的新形式[J]. 吉林地质, 2007, 9(3): 93-96.
- [4] 李文慧. 云南迪庆矿产资源勘查开发若干问题研究[D]. 中国地质大学(北京), 2000.
- [5] 曾绍金. 对矿产资源勘查及管理的若干思考[J]. 资源导刊, 2009, (8): 8-10.