

平邑县矿产资源专项资金征管工作初探

谢芳

(平邑县国土资源局, 山东 平邑 273300)

摘要:平邑县矿产资源开发利用进程不断加快,矿产资源市场配置机制基本确立,实现了矿产资源专项资金征缴大幅度增长。由于资源需求过大,热点、难点问题凸现,矿业权一级市场虽然全面建设,但二级市场进展不够通畅,矿产资源专项资金征缴等工作还存在差距。结合平邑县在矿产资源专项资金征缴方面取得的成效,分析了存在的问题,并提出合理化建议。

关键词:矿产资源专项资金;征收;管理;山东平邑

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

平邑县地处沂蒙山区腹地,辖16个乡镇,99万人,总面积1825 km²,被国家命名为“中国花岗岩之乡”和“中国石材之乡”。平邑是矿业大县,共发现各类矿产35种,其中花岗岩、石膏、黄金等资源储量较丰富。随着经济快速发展,资源需求过大,热点、难点问题凸现,矿业权一级市场虽然全面建设,但二级市场进展不够通畅,矿产资源专项资金征缴等工作还存在差距。为此,近年来,平邑县积极调整思路,进一步加强领导,强化措施,切实推进了矿产资源专项资金征管工作,取得了一定成效。

1 主要做法

(1)深化收缴改革。认真推广实施系统电子化收缴改革,有效提高了财政资金的安全,方便了收缴人缴款,提高了征管工作效率,确保了信息和资金的同步性和一致性,对深化矿产资源专项资金收缴工作改革具有重要意义。

(2)规范票据使用,强化征缴收入管理。一是进一步规范和完善票据的使用,严格落实财政票据管理制度。二是通过采取征缴同步、票款分离等措施,杜绝了在票据使用管理中发生违规行为,有力地促进了矿产资源专项资金收缴入库力度。

(3)创新征管机制,保障矿产资源专项资金收缴到位。一是建立约谈催缴制度。对于缴纳不及时的

矿业权人,国土部门会同有关执收部门约谈催缴缴款义务人,限时清缴入库。二是规范减免行为。所有矿产资源专项资金减免事项,严格按照有关规定执行,有减免行为的必须按照规定的权限报上级主管部门审批。三是做好矿业权市场监督管理。及时建立完善矿业权招拍挂出让、规费征收等制度措施,认真梳理了矿业权审批和出让工作程序,及时发现和解决在矿产资源专项资金工作中存在的问题^[1]。四是实行目标责任管理机制。平邑县地质矿产主管部门采取了矿产资源专项资金征缴目标责任管理,实行全额风险抵押制度和基层管理工作量化制度,不断加大奖惩机制,提高征收人员的积极性、主动性,推进了各年度费收征管工作的圆满完成^[2]。

(4)积极推行矿业权网上交易平台,促进矿业权市场的科学发展。2011年以来,平邑县所有采矿权出让均通过互联网络公开出让,所有交易行为全部网上进行,提高了交易效率,减少了交易成本,竞买投资者足不出户就可从互联网上获取矿业权信息、办理相关手续、进行报价竞价等,而且竞买人身份更加保密,矿业权出让信息更加透明,真正体现了矿业权市场的公开、公平、公正。

2 存在问题

(1)小型企业监管难度大。平邑县矿山数量较

* 收稿日期:2011-07-04;修订日期:2011-12-25;编辑:王秀元

作者简介:谢芳(1974—),女,山东平邑人,助理工程师,主要从事地质矿产管理工作;E-mail:shipingzhai@163.com。

多,但缺少大型矿山企业,矿山规模不大,企业经济效益较差,财务制度不健全,账目不规范。这些因素制约着采矿权价款、使用费和矿产资源补偿费征收数额的增长。由于矿山企业规模较小,矿产品市场又未形成统一的销售价格,补偿费征收数额只能根据矿山设计生产规模、企业自行申报价格等综合核定,给资源补偿费准确核定增加了难度。

(2)缓减免行为有待规范。缓减免矿业权价款、使用费制度不够健全,在执行相关征收政策上与实际工作开展不好把握,有时工作不够平衡,征管力度达不到,甚至有时存在缓减免现象,造成了收入的流失。

(3)分成比例低,出让成本高。地方征收入库的矿业权价款在分配过程中,县级财政分成比例较低。该县采矿权全部实行招拍挂出让,前期工作费用(出让成本)较大,有的矿山分成所得不抵前期投入,不同程度制约影响了矿产资源的有效储备。

3 对策建议

(1)探索推进矿产资源有偿使用收入直接征收改革。从规范理顺矿产资源有偿使用收入征收程序入手,按照财政部有关规定,借鉴兄弟县区的经验和做法,探索推行征收方式改革,试行矿产资源专项资金征缴由现行的委托执收部门征收改为由同级财政部门直接征收,确保财政部门及时掌握矿产资源审批管理情况,加快矿产资源专项资金征缴入库进度。

(2)进一步做好矿业权市场监督管理。一是及时清理出台的矿业权招标采购挂牌出让实施办法等规范性文件,摸清每个探矿权、采矿权出让的具体情况。进一步总结实施矿业权招标采购挂牌出让制度中的主要做法和取得的成效。二是认真分析推进探矿权、采矿权招标采购挂牌出让、规费征收等工作中面临的困难问题并提出对策措施。三是严格按照相关规定计征矿产资源补偿费,同时抓好重点地区和重点矿种的征收工作,对欠缴、少缴或不缴矿产资源补偿费的,严格按照规定处罚,从而提高矿产资源专

项资金的征缴入库率^[3]。

(3)不断完善网络系统建设。针对有条件的矿山,逐步引进矿山产量远程监控系统或计量系统,为矿产资源补偿费、价款的征收提供更加可靠的依据,避免因统计数据不实而引起的国有资产流失,进一步提高信息的及时性、准确性和完整性。

(4)严格采矿权有偿使用制度。对新设矿产资源积极纳入政府公共资源交易平台,严格按照公开、公平、公正的原则,全部实行“招、拍、挂”出让矿业权。进一步简化办事程序,提高行政效率,限时办结,依法、及时为矿山企业换发相关证照,办理相关手续。

(5)加强日常监管。健全完善矿产资源专项资金征缴动态巡查机制,充分发挥基层国土资源所的作用,不定期对矿业权人储量动态变化统计台账、矿产品的销售及其价格情况、采矿权使用费、采矿权价款和矿产资源补偿费的缴纳情况等进行动态监管,规范办矿行为。加大对探矿权、采矿权出让中各种违规违纪行为的查处力度,依法对违规减免,不履行收费职责,应收不收,不及时足额缴库,截留、坐支、挪用及商业贿赂等违法、违纪行为从严查处。

4 结语

矿产资源专项资金征管工作是矿政管理工作的基础与保障,专业性强、涉及面广。针对存在的问题和不足,要结合当地实际,制定切实可行的制度、措施,进一步推进矿产资源专项资金征缴管理工作,保障矿业经济持续、健康、快速的发展。

参考文献:

- [1] 孙頔.平邑县矿产资源开发利用情况调研[J].山东国土资源,2008,24(2):42-43.
- [2] 方祥德,李洪廷.平邑县国土资源志[M].北京:中国大地出版社,2007:158-165.
- [3] 张陟,孙喜华.国土资源管理[M].北京:中国大地出版社,2009:215-238.

Primary Study on Levying and Management of Special Funds of Mineral Resources

XIE Fang

(Pingyi Bureau of Land and Resources, Shandong Pingyi 273300, China)

Abstract: Mineral resources development and utilization have been strengthened continuously, the market allocation mechanism of mineral resources has been basically established, and substantial growth of levying special funds of mineral resources has been achieved in Pingyi county. Resource requirements are too large. Although the first mining rights market has been established comprehensively, but the development of secondary market is not smooth enough. There is still a gap on levying special funds of mineral resources. Combining with achievements gained in levying special funds of mineral resources, problems occurred in this work has been analyzed, and relative countermeasures are put forward as well.

Key words: Special funds of mineral resources; levy; management; Pingyi county