



平邑县深化矿产资源整合工作调研

孙颀,管祥波,刘斌

(平邑县国土资源局,山东 平邑 273300)

摘要:矿产资源整合是一项复杂的系统工程,涉及面广、工作量大、政策性强,一些深层次的问题还没有得到根本解决。该文以平邑县为例,介绍了深化矿产资源整合取得的成效和主要做法,对当前资源整合工作存在的主要问题进行了综合分析,就如何做好深化矿产资源整合提出了合理化的建议和对策。

关键词:矿产资源;整合;调研;平邑县

中图分类号:TD98

文献标识码:C

平邑县地处山东省沂蒙山腹地,总面积1 825 km²,辖16个乡镇,738个行政村,人口100万人。该县地质构造复杂,地貌形态多样,矿产资源丰富,是山东省著名的资源大县。已探明的矿产资源有26种,主要矿产有“三石一金”。石膏储量27亿t,花岗岩22亿m³,石灰石60亿t,黄金39t。被命名为“中国石材之乡”、“中国花岗石之乡”。矿产资源的开发利用,使资源优势迅速地转化为经济优势,依托矿业,该县一跃跨入全省经济大县之列。

1 矿产资源整合基本情况

近年来,平邑县高度重视矿产资源整合工作,不断加强领导,积极落实措施,抓整顿、促规范,整合工作稳步推进,效果显著。平邑县第一轮整合方案确定整合前采矿权为184个,整合后的采矿权为115个,整合压减比率37.5%。截至2008年12月31日,全县共设置采矿权117个,探矿权16个。通过整合,采矿权整合保留88个,关闭29个,压减13.67%;探矿权压减至11个,注销探矿权3个,3个探矿权合并为1个,压减31.25%,圆满完成了采矿权压减10%、探矿权压减20%的任务指标,并顺利通过了省、市政府对该县资源整合工作的检查验收。

2 主要做法

(1)加强领导,狠抓落实,确保各项整合工作到位。一是认识到位。成立了深化矿产资源整合工作

领导小组,建立健全了政府统一领导,国土部门组织协调,相关部门各司其职、齐抓共管的领导体制和责任明晰、分工明确的运行机制。综合运用法律、经济和行政手段,以点带面,稳步实施,强化矿产资源整合力度,确保矿产资源开发整合各项政策落实,为科学合理利用矿产资源促进全县经济又好又快发展奠定了基础。二是宣传到位。坚持“三个面向”宣传:向各级领导宣传,取得各级领导的高度重视和大力支持;向矿山企业宣传,争取矿业权人的积极参与和主动配合;向广大群众宣传,取得全社会的监督和支持。为该县深化矿产资源开发整合工作创造了良好的舆论氛围。三是组织到位。县政府出台了深化矿产资源整合实施方案,提出整合要求,明确目标任务,按照“政府引导、市场运作、平等有偿、择优扶强、依法组建”的原则,对矿产资源进行重新配置,对矿山企业进行重新组合,提升了矿产资源管理和开发利用水平。

(2)抓好“五个结合”,全面开展资源整合工作。一是与严格落实矿产督察制度相结合。成立了专门的督察员队伍,严格落实矿产督察制度,将矿产资源的督察重点放在被整合矿山企业资源配置、结构布局、规模化生产、集约化经营、加快技术创新等方面,充分发挥了督察员的作用,实现了矿产资源的优化整合。二是与矿山“年检”工作相结合。把矿产资源整合工作列入对矿山企业年检的重要内容,认真

* 收稿日期:2011-04-11;修订日期:2011-09-23;编辑:王秀元

作者简介:孙颀(1977—),男,山东平邑人,助理工程师,主要从事地质矿产管理工作;E-mail:shipingzhai@163.com。

总结整合工作先进的经验与做法,找出存在的问题,排查存在的隐患,及时督促矿山企业进行整改。三是与地下开采矿山企业重点整治相结合。结合矿业权实地核查工作,对全县井下开采矿山进行了实地测量,绘制了井上、井下工程对照图,彻底扭转了全县井下开采矿山坐标不统一,井上、井下工程对照图不准确的现状,摸清了全县井下开采矿山实际开采现状,并以此成果建立了数据库,为矿山企业服务和监督管理奠定了良好基础。四是与严格采矿权有偿使用制度,规范证照办理程序相结合。矿区整合主体确定后,明确整合工作流程,简化办事程序,提高行政效率,限时办结。五是与矿产资源日常监管相结合。严格落实动态巡查机制,充分发挥了基层国土资源所的作用,建立完善了动态巡查台账和巡查情况报告制度,抓好了《山东省矿产开发监督管理十条必知必做工作内容》的落实。

3 取得的成效

(1)矿产资源勘查开发布局进一步优化。在矿产资源整合工作过程中,重点是平邑石膏矿区探采一体化整合及平邑归来庄金矿区整装勘查区整合,通过整合,使矿业权的设置和勘查开发布局更加科学化、合理化,进一步优化了资源的配置,推动了矿产资源向勘查开采技术先进、资源利用率高的优势企业集聚,真正实现了集约化、规模化开采。

(2)矿业权数量进一步压减,规模化、集约化勘查开发水平进一步提高。积极推进了整装勘查和探采一体化,加快了技术的创新,淘汰了落后产能,真正培育“探采治一体化”矿业集团,逐步形成了以大型矿业集团为骨干,各类矿山协调发展的矿产开发新格局,提高了矿业综合竞争力。

(3)矿山安全生产状况、矿区生态环境进一步得到改善。坚持资源整合、安全开采、环境保护齐抓并重,严格执行矿山地质环境治理保证金制度、矿山开发环境影响评价制度,及时督促矿山加大安全和环境治理投入,扎实搞好矿山地质环境治理,不断改善生态环境质量。归来庄金矿投资 3 000 余万元建成了矿山地质公园,大大改善了矿山生态环境,为矿山地质生态环境治理工作闯出了一条成功的路子,先后被评为国家级矿山公园、全国矿山环境保护优秀企业、山东省科学管理资源节约型十佳典范企业、临沂市迎淮治理环境保护先进单位,并正式成为《绿色

矿山公约》成员单位。

(4)科学办矿水平得到提升。一是积极引导和帮助矿山加大科技投入,改进采矿方法和生产工艺,科学、节约开发利用资源,提高利用率。黄金矿山企业通过科技攻关,改进了采矿方法,使矿体边界品位从 1.5 g/t 降至 0.6 g/t,增加矿石量 110 万 t,产值 2.4 亿元,延长矿山服务年限 4 年。二是鼓励矿山企业发展矿产品深加工,延伸产业链条,增加附加值。立足石膏资源优势,大力发展石膏板、石膏粉等矿产品深加工,目前全县有石膏深加工企业 30 余家,实现年产值 13.2 亿元。

(5)矿产资源合理开发利用长效机制进一步完善。一是建立健全了以规划为龙头,以矿业权管理为核心,以准入制度为引导,以矿业权计划投放为调节的矿业权管理制度体系。二是严格矿业权人勘查开采活动的监管,建立了采矿权标识制度,全方位接受社会监督。三是加强了矿产资源回收利用指标的管理。利用矿山企业年检,深入矿山企业认真核定开采回采率、选矿回收率等指标,严格补偿费征收与开采回采率挂钩管理,促进了矿山企业提高资源的利用率。

4 存在的问题

(1)政策依据有待于完善。资源整合是一项探索性、创造性极强的工作,没有多少成功的经验可寻,只能在整合工作中摸索总结完善,整合中遇到的新情况、新问题缺乏强有力的法律依据和政策支持。

(2)认识不足。对整合资源调整布局工作宣传的广度、深度不够,一些矿山企业缺乏主动性、积极性,甚至以不同形式抵制、逃避整合。

(3)矿产资源综合利用水平较低。部分矿山企业资源综合利用水平较差,矿产品科技含量低,深加工能力弱,非金属矿产品缺乏精加工产品、高档产品,矿产资源的回收率不高,总体消耗强度高,资源二次利用水平低,其资源优势未得到充分发挥。

(4)矿产资源开采小、散、乱的问题还没有得到彻底解决;矿产资源开发利用保护与土地管理之间的结合还有待进一步加强。

5 对策建议

(1)健全完善政府引导,妥善处理各方利益。坚

持政府引导和市场运作相结合,综合运用经济、法律和行政手段,依法推进整合工作。正确把握资源整合和社会稳定的关系,充分考虑整合过程中可能出现的矛盾和问题,妥善处理各方利益。对出现的纠纷,要明确责任,在整合前予以解决,防止出现“后遗症”,确保社会稳定。

(2)提高矿产资源综合开发利用水平。充分发挥市场配置资源的基础性作用,提高矿产资源综合开发利用水平,积极发展优势企业集团,走集约化、规模化、专业化开采及深加工的矿业发展道路,根据该县优势矿产储量大,单矿种品位低,伴生有益组分多,大规模综合开发价值大的特点,应大力发展矿业产业链,增加产品的技术含量,提高产品的附加值,促进产品的升级换代,降低总体消耗强度,提高资源的二次利用水平,使资源优势得到充分发挥^[1]。

(3)调整矿业布局,有效整合矿产资源。以矿产资源法律法规为依据,以保护和合理开发利用矿产资源、满足经济发展对矿产资源的需求为目的,以整合资源合理布局为主要内容,以市场配置为手段,对矿产资源重新规划、整合、配置,对矿山企业依法进行重组,优化资源的配置,转变增长方式,不断提升矿产资源管理和开发利用水平。

(4)坚决杜绝形式主义,确保整合效果。凡符合整合条件的矿山,不得以任何理由逃避整合。矿山企业被整合后,要及时注销原采矿许可证等相关证照,重新编制矿产资源开发利用方案或开采设计,形成一套生产系统,真正实现统一开采、统一加工、统一管理的模式。

(5)加大宣传力度,拓宽办矿渠道。通过广泛的市场调研,采取各种宣传形式,拓宽国内外市场,做大做强矿产资源产业,实行社会化办矿,用活、用好、用足矿业法规政策,有组织、有步骤的引导兴办各种成分的矿山企业,形成多元化、多层次、多方位的矿业经济发展经营机制。同时要加强对基础设施的建设,进一步改善投资环境,制定招商引资的优惠政策,用丰富的矿产资源、优美的环境和真诚的服务吸引国内外客商前来投资办矿,使矿产资源工业由粗放型向外向型、集约型发展。

6 结语

深化矿产资源整合是矿产开发领域贯彻落实科学发展观的一项重要举措,是调整矿产开发结构、推动产业升级、促进资源高效开发利用的有效途径^[2]。自 2006 年以来,平邑县在矿产资源勘查开发秩序整顿的基础上,认真进行了矿产资源开发整合,逐步形成了部门协作、上下联动、共同推进矿产资源合理开发利用长效机制。

参考文献:

- [1] 孙颀.平邑县矿产资源开发利用情况调研[J].山东国土资源,2008,24(2):42-43.
- [2] 国土资源部.关于进一步推进矿产资源开发整合工作的通知(国土资发[2009]141号)[EB/OL].[2009-09-28].http://www.mlr.gov.cn/tdzt/zxgz/kckf/xgwj/201004/t20100407_714165.htm.

Survey and Research on Mineral Resources Integration in Pingyi County

Sun Qi, GUAN Xiangbo, LIU Bin

(Pingyi Bureau of Land and Resources, Shandong Pingyi 273300, China)

Abstract: Mineral resources integration is a complex and systematic project. It has wide range, large workload and strong policies. But some deep seated problems have not been fundamentally resolved. In this article, setting Pingyi county as an example, achievements and major practices of mineral resources integration have been introduced, problems occurred in mineral resources integration have been analyzed comprehensively, and suggestions and countermeasures for deepening integration have been put forward as well.

Key words: Mineral resources; integration; survey and research; Pingyi county