

# 莒县开展矿山储量动态监督管理工作的探讨

厉运德,李成国,鹿星,浦玉敏

(莒县国土资源局,山东 莒县 276500)

**摘要:**莒县有丰富的矿产资源,矿山储量动态监管工作是矿政管理工作的重要组成部分,但却一直落后于其他矿政工作。2010 年以来,莒县循序渐进地开展储量动态管理工作,通过指标管理和现场实测核实等手段,取得了良好效果,提高了资源开发保护和综合利用水平。

**关键词:**矿山;储量;监督管理;莒县

**中图分类号:**F426.1

**文献标识码:**C

## 0 引言

莒县位于日照市西边,东邻日照市市区和五莲县,北靠诸城市,西与沂水县和沂南县相邻,南与莒南县接壤,地理位置非常优越。莒县地处沂蒙山区东部,地势北高南低,且四周环山。海拔高程最高为 662 m,最低 90 m。境内地貌形态有山地、丘陵和平原。莒县矿产资源丰富,以非金属矿产为主。截至 2009 年底,已发现矿种 35 种(含亚种,下同),占日照市已发现矿种(60 种)的 58%。优势矿产资源主要是非金属矿产,有石灰岩、白云岩、花岗石、沸石、粘土页岩等,而金属矿产金、铁、铅锌也具有较好的成矿条件。

20 世纪 70 年代末,莒县开始了对石灰岩等非金属矿产的开采,进入 21 世纪后,随着莒县基础设施建设、城镇建设和重大工程建设的开工,日照钢铁厂的投产,加大了对各类非金属产品,如水泥、饰材、墙体材料和建筑石料等的消耗量,直接带动了非金属矿产资源的开发业和运输业的发展。为了强化矿产资源管理,从 2010 年开始,莒县国土资源局在莒县洛河白云岩矿等 4 户矿山企业中开展储量动态管理试点,取得了良好效果。

## 1 循序渐进开展矿山储量动态管理工作

莒县国土资源局根据有关精神制定了《莒县固

体矿产资源储量动态管理暂行办法》,成立了以局长任组长,分管副局长任副组长,矿储科、矿管科负责人为成员的专门领导小组和工作小组。各试点企业相应成立了以采矿权人或矿长为组长的组织领导机构,明确了各自的责任,按照《莒县固体矿产资源储量动态管理暂行办法》的具体要求,全面实施储量动态管理试点及储量的检测核实工作。

莒县国土资源局先后 2 次召开动员会、座谈会,组织人员学习有关法律法规;宣传实施矿山储量动态管理的重要意义,请专业技术人员对动态管理的有关技术要求进行讲解,对大家共同关心的技术问题探讨,安排了必要的经费,保证工作进行<sup>[1]</sup>,为实施储量动态管理试点工作奠定了坚实的基础。莒县国土资源局首先选择了莒县洛河白云岩矿作为试点的突破口,一方面是因为该矿管理正规,技术力量雄厚,报表齐全;另一方面是因为生产工艺简单,只是将白云岩矿石采下后破碎成石子,销往上海宝钢作为冶金用熔剂。整个生产流程就是采矿—破碎 2 个过程,销售的产品只是白云岩原矿,相应的矿山技术档案和储量台账也较为容易建立。莒县国土资源局根据莒县洛河白云岩矿提供的资料,顺利地设计出各种报表,建立了完整的矿山技术档案和储量台账。

莒县国土资源局将储量动态管理试点的纵深突破方向选在水泥用石灰岩上,选取了彼那尼水泥有限公司作为试点单位,因为水泥的生产过程要复

\* 收稿日期:2011-03-24;修订日期:2011-06-17;编辑:曹丽丽

作者简介:厉运德(1970—),男,山东莒县人,经济师,主要从事矿产储量管理工作;E-mail:jxgtkc@163.com。

杂一些,包括采矿—破碎—磨矿—烧制水泥 4 个过程,矿山采下的是以碳酸钙为主要成分的石灰岩,而水泥厂销售的是以硅酸钙为主要成分的水泥,不再是石灰岩原矿,相应的矿山技术档案和储量台账就要复杂一些,但由于在莒县洛河白云岩矿积累的经验的基础,彼那尼水泥有限公司的矿山技术档案和储量台账也顺利地建立起来。

莒县国土资源局将储量动态管理试点的攻坚难点放在肖家沟铁矿上,一方面因为铁矿的工艺流程更为复杂,不仅有采矿流程,还有洗矿、选矿等流程,矿山技术档案中设计的考核指标要更复杂;另一方面是该矿山不但出售铁精矿粉,也出售铁矿石原矿,储量台账的相关数据也要经折算后才能计算出来,最终也解决了上述问题。

## 2 因地制宜合理设计考核指标

在开展矿山储量动态监督管理试点前,莒县国土资源局领导亲自带队到湖北省宜昌市国土资源局,学习矿山储量动态监督管理先进经验,并结合莒县实际情况,走出了自己的一条路。莒县的主要矿种和宜昌市一样,都是非金属矿,但宜昌市的矿山全部为地下开采,而莒县全部为露天开采。因此,在设计采矿技术指标时尽量结合矿山开发利用方案,采用露天矿山所用的指标<sup>[2]</sup>。根据矿种的不同,因地制宜采用了不同的考核指标。例如石灰岩、白云岩矿的开采要求爆破均匀,减少大块,避免二次破碎造成采矿成本增加,因此选用了采矿强度和爆破效率这 2 个指标。而对花岗岩、砂岩等石材矿山,则要尽量采出大块,以便于生产饰面板材和石雕工艺品,因此采用了荒料率和板材率这 2 个指标进行考核,取得了较好的效果。长岭页岩粘土矿只是用挖掘机开采,过程简单,在指标考核与报表设计中也相应地进行了简化,但却如实地反映了实际情况。

## 3 全面展开储量动态管理

莒县国土资源局聘请有资质的储量核实机构<sup>[3]</sup>,每季度对矿山动用储量范围进行地质测量,对露天矿法定矿区边界进行勘界,绘制矿区地质地形图、采掘工程平面图、储量计算图,编制矿山储量核实报告,并送县国土资源局审查登记,对矿山的技术台账和储量台账进行对比核实。为搞好储量检测核

实。莒县国土资源局委托相关地勘单位认真收集、整理地质资料,编写了储量年报,摸清了资源家底。现在全县 54 个矿山企业全部完成地质检测,提交了报告,准确核实了占用的矿产资源储量。为实现全面动态管理,对试点企业采取了以下考核措施:①对试点企业实施申报“三率”指标考核制度。莒县局要求试点企业根据生产实际和开采技术的变化情况,按年度向局里申报“三率”指标<sup>[4]</sup>,按经局审查批准的指标进行开采。②建立储量年度考核制度。各试点企业年初提供《开采企业年度采矿计划审批表》和《矿山企业采矿计划汇总表》,年终填报《矿产资源开发利用统计基础表》和《矿产资源储量登记表》,编写《年度矿产资源储量报告》,以作为企业储量动态管理年度考核的基础资料。各企业储量年度考核的重点是“三率”指标的执行和完成情况。③建立储量动态管理档案。储量动态管理档案资料包括储量动态管理试点所采用的技术规程、所开采中段报表等。各试点企业都安排了专人负责这项工作。

## 4 与其他矿政管理工作相结合

在推行矿山储量动态监督管理试点的过程中,还注意与其他矿政管理工作相结合,主要分 3 个方面:一是将储量动态监管与矿产资源补偿费征收相结合;二是将储量动态监管与资源整合相结合;三是将储量动态监管与积极推进矿业权有偿使用制度改革相结合<sup>[5]</sup>。通过储量动态监管,提高了矿山开采回采率,使境内大部分露天矿山开采回采率由从前的 80%左右提高到 85%以上。储量动态监管的成果也为矿产资源规划、矿业权设置、整合提供了可靠的依据。根据储量动态监管的资料,按照资源融合目标责任书,对规模小、浪费资源的矿山责令限期停产整顿或与附近大矿整合,对拒不停产、停而不整和整改后仍达不到要求的,坚决予以关闭,使资源浪费的情况得到好转,推进了矿产资源整合<sup>[6]</sup>。通过储量动态监管,使矿山上报的储量数据水分大为减少,提高了登记统计报表的可靠程度,使矿产资源补偿费的征收有了切实的依据。通过储量动态监管,使矿山资源利用率显著上升,减少了采富弃贫现象,使大量低品位矿石得到利用,这在旋窑技术生产水泥的矿山企业中尤其明显,大大延长了矿山服务年限,促进了莒县矿业经济的平稳发展。

## 5 结语

矿山储量动态监管工作是矿政管理工作的重要组成部分,也是矿政管理的难点,只有通过日常的台帐考核和不定期实地现场核实,才能取得实际效果,促进矿山资源开发保护和综合利用水平的提高。

## 参考文献:

- [1] 国土资源部关于全面开展矿山储量动态监督管理的通知(国土资发[2006]87号)[EB/OL]. [http://www.mlr.gov.cn/tdzt/zxgz/zdhgfkczykfzx/xgwj/200806/t20080627\\_676988.htm](http://www.mlr.gov.cn/tdzt/zxgz/zdhgfkczykfzx/xgwj/200806/t20080627_676988.htm).
- [2] 湖北省人民政府关于加强磷资源管理的意见(鄂政发[2006]72号)[EB/OL]. [2006-12-16]. [http://law.baidu.com/pages/china-law/info/1692/65/6408adb3642ba864e8e6e45f4bd74d11\\_0.html](http://law.baidu.com/pages/china-law/info/1692/65/6408adb3642ba864e8e6e45f4bd74d11_0.html).
- [3] 宜昌市国土资源局关于下发《磷矿矿山资源储量年度地质测量工作技术要求》(试行)的通知(宜市国土文[2007]270号):12-13.
- [4] 殷延伟. 枣庄煤炭资源回收利用现状与对策思考[J]. 山东国土资源, 2008, 24(5): 19-20.
- [5] 王灿学, 李宪虎. 新泰市提高矿产资源开发管理水平的经验[J]. 山东国土资源, 2010, 26(6): 55-57.
- [6] 刘国, 王磊. 泰安市整顿规范矿产资源秩序[J]. 山东国土资源, 2008, 24(5): 6-7.

## Study on Carrying out Supervision and Management of Dynamic Mining Reserves in Juxian County

LI Yunde, LI Chengguo, LU Xing, PU Yumin

(Juxian Bureau of Land and Resources, Shandong Juxian 276500, China)

**Abstract:** Juxian has abundant mineral resources. Thus, dynamic supervision and management of mining ore reserves is very important. But it has lagged behind other mineral administration work for a long time. Since 2010, dynamic management of reserves has been carried out step by step in Juxian county. By using the countermeasures of indicators management, on-site verification and other means, good results has been gained, which will improve the protection and comprehensive utilization of resource development.

**Key words:** Mines; reserves; supervision and management; Juxian county