



菏泽市土地开发整理可持续发展研究

李峰,张传合

(菏泽市国土资源局,山东 菏泽 274000)

摘要:该文分析了菏泽市土地利用现状及存在的问题,认为现阶段菏泽市土地整理应以农用地整理为主,重点放在农村地区,对土地开发整理规范化管理是当前土地整理发展的方向。因此,菏泽市加大土地开发整理力度,科学利用本地特色资源,监管得力,缓解了该市土地资源的紧张状况,有利于土地资源的规范化发展,确保了经济的可持续发展。

关键词:现状;问题;规范;可持续发展;菏泽市

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

0 前言

土地整理分为农村土地整理与城市土地整理,土地开发整理应按照土地利用总体规划、城市规划、土地土地开发整理专项规划确定的目标和用途,采取行政、经济、法律、工程技术等手段,在一定建设期内,投入一定数量的资金,按照审定的项目规划设计和项目预算,对土地利用状况进行调整、改造、综合整治、提高土地利用率和产出率,改善生产生活条件和生态环境的一项建设活动。

菏泽市位于山东省西南部,南北长145 km,东西宽146 km。土地总面积约12 234.65 km²,耕地面积约861 774.09 hm²,城市人口50万,现建城区面积62 km²,城市远景规划总面积120 km²。目前,菏泽市砖瓦窑厂总数600余个,按照一个窑厂破坏6.67 hm²地计算,菏泽市仅砖瓦窑厂一项就需整理土地近4 000 hm²,乡镇企业和私营企业的过度泛滥和招商引资的盲目进行,更加大了土地的破坏力度。因此,土地开发整理规范化与项目管理的可持续发展,是菏泽市亟待解决的重要课题。

1 菏泽市土地开发整理现状

2001年以来,菏泽市共争取国家、省投资项目58个,项目建设总规模42 451.2 hm²,新增耕地

7 797.6 hm²,项目总投入7亿多元,开发整理土地13 162.16 hm²,新增耕地面积4 257.41 hm²,年增经济效益3 000多万元,促进了经济的发展,增加了农民收入。

2 土地开发整理可持续发展的依据

(1)认真贯彻执行“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,坚持以新增耕地数量为基础,提高农业生产率,改善农业生活条件,提高土地质量,实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。这种土地资源条件为土地开发整理项目的发展提供了生存空间。因此,有计划地发展土地开发整理,引导土地开发整理项目科学化规划,规范化实施,严格管理,可使有限的土地资源得到充分利用。

(2)土地开发整理已形成一定规模。统一规划,统一组织,合理的布局以增加有效的耕地面积和提高耕地质量,实现耕地总量动态平衡。

(3)土地开发整理项目为农村安排剩余劳动力提供了出路。据不完全统计,菏泽市在外从业人数在万人以上,如果土地开发整理做的好,一大批在外就业的农民“工转农”,势必就解决了“三农”问题,同时促进了地方经济发展,成为农村新的经济因素。因此,土地开发整理至关重要。

* 收稿日期:2011-08-26;修订日期:2011-11-17;编辑:程光锁

作者简介:李峰(1977—),女,山东菏泽人,工程师,主要从事土地管理工作;E-mail: lifeng5960966@sina.com。

3 土地开发整理存在的主要问题

(1)有些人没有认识到土地开发整理工作是提高土地利用率和产出率,改善生产生活条件和生态环境的一项建设活动,增加有效的耕地面积。

(2)进一步完善土地开发整理规划,科学化、规范化编制。要针对出现的问题合理编制规划,进一步完善规划。

(3)竣工验收有待加强。土地开发整理工作是一项民心工程,要一手抓速度,一手抓质量,实行阳光操作,跟踪管理,严格按照要求实施。

(4)地方政府管理滞后、不到位。改革开放以来,国家对土地整理工作十分重视,但长期以来,由于片面管理,加之受利益的驱动、地方保护的影响,致使土地开发整理项目盲目发展、工程质量难以遏制。

4 对策建议

4.1 组织领导

由分管市长任组长,市国土资源局、财政局、审计局、监察局等单位负责人任副组长,有关部门分管领导为成员的土地开发整理项目实施管理领导小组,负责协调全市土地开发整理项目实施管理工作。各县、区也建立健全了相应的管理机构,负责具体的土地开发整理项目实施管理工作。为加快项目实施进度,专门成立了项目督导小组,由科长带队,明确任务,责任到人,深入到各县,对施工过程进行全程监督,工程技术指导小组全程技术指导,国土资源所的业务骨干在工地上对施工质量严格检查把关,及时纠正和规范施工中出现的一些问题。

4.2 项目验收

项目竣工后,菏泽市积极组织各部门专家,对项目组织、工程完成、项目维护等情况进行全面验收,使项目工程数量和质量达到规划设计的要求,保质保量完成。全面组织好项目的验收工作,让它成为一项“基础工程”、“民心工程”。

4.3 制定土地利用总体规划规划

目前,正在进行的《菏泽市土地利用总体规划(2006—2020年)》是根据国民经济和社会发展对土地资源的需求,对本行政区域内土地勘查做出的总

体安排和布局,是总体规划的有序发展,规划中,对项目规划的发展提出了明确导向,要实施严格的土地利用制度,严格控制非农建设占用耕地,加大补充耕地的力度,加强基本农田保护和建设,稳定数量、提高质量等要求。

制定《菏泽市土地土地开发整理实施管理意见》,《菏泽市土地开发整理复垦管理办法》。《菏泽市土地土地开发整理实施管理意见方案》已经完成,该管理意见针对该市土地土地开发整理实施管理,确保土地土地开发整理工作依法、有序进行。根据《中华人民共和国土地管理法》《国家投资土地土地开发整理管理实施暂行办法》等法律法规,针对菏泽市实际情况,确定实施管理意见。同时又制定了《菏泽市土地开发整理复垦管理办法》,坚持“谁开发、谁投入、谁经营、谁受益”的原则,积极推进土地开发整理工作,同时,加大土地开发整理政策的宣传。

4.4 科学利用黄河淤泥资源

菏泽市境内河流众多,黄河主干流经东明、鄄城、郓城、牡丹区四县区,其支系及引黄渠道广布全市各县区。每年汛期,黄河携带大量泥沙,造成河道淤积,河床逐年增高,给黄河安全带来隐患。旱不能浇、涝不能排。为了疏通水利、保护耕地,改善农业发展环境,菏泽市重点发展土地土地开发整理。合理利用黄河淤泥资源,不但可以解决一部分单纯依靠土地资源生产砖瓦的窑厂企业用途问题,而且可以疏导整理地砖瓦企业向沿黄地区转移,大面积地释放出可整理土地。

5 结语

土地开发整理是对土地利用方式的再组织和再优化过程,是一项涉及自然、生态、技术、经济、社会等因素构成的复杂系统,是经济社会发展的内在要求,也是建设新农村,实现城市化、工业化的一项基础工作,更是一项具有长远战略意义的公共事业,是国民经济建设的重要内容,是改善生产和生活环境,提高生活质量的基础工程。土地开发整理工作具有保护和增加耕地、确保国家粮食安全,改善土地生态系统、提高区域生态安全,盘活土地资产,集约节约利用建设用地、提高土地集约利用程度,改善农村生产和生活环境,促进农村经济发展等功能。

参考文献:

- [1] 陈百明,谷晓坤. 浅析土地开发整理的理念、趋势及功能区划[J]. 资源与产业,2008,10(5):3-6.
- [2] 房孝利 钱立文. 土地开发整理项目的思考与对策[J]. 城建档案,2011,(9):65-66.
- [3] 高世昌,王长江. 中国土地开发整理监管工作回顾与展望[J]. 资源与产业,2009,11(4):51-54.
- [4] 郭梅. 菏泽市加强土地开发整理提高项目综合效益[J]. 山东国土资源,2009,25(5):49-50.
- [5] 薛涛,李文. 安丘市提升农村土地开发整理水平初探[J]. 山东国土资源,2010,26(5):44-45.

Study on Sustainable Development of Land Consolidation in Heze City

LI Feng, ZHANG Chuanhe

(Heze Bureau of Land and Resources, Shandong Heze 274000, China)

Abstract: In this paper, present condition and problems of land consolidation in Heze city are analyzed. It is regarded that, agricultural land consolidation should be paid more attention in land consolidation in this area. Land development and standardized management is currently the direction. Therefore, the intensity of land development should be strengthened, special local resources should be used scientifically, and effective monitoring be carried out. Thus, the tension of land resources will be eased. It will help standardize the development of land resources, and ensure sustainable economic development.

Key words: Present condition; problems; specification; sustainable development; Heze city