

莱芜市钢城区国土资源信访问题调查研究

王胜军,赵雪峰

(莱芜市国土资源局,山东莱芜 271100)

摘要:莱芜市钢城区地理位置优越,交通便利,矿藏丰富。随着经济的高速发展,新农村建设及城市建设速度的加快,涉及土地征用、征地补偿、权属纠纷等方面的矛盾相对突出,涉及土地方面的信访事件相对增多。重点针对土地管理信访问题进行了调查分析,并就如何处置信访事件提出了意见和建议。

关键词:国土资源管理;信访;莱芜市钢城区

中图分类号:F301;D632.8

文献标识码:C

信访制度是我国整个解纷和救济机制的一个环节,它对公正和及时解决各种社会争议、纠纷;特别是解决因国家公权违法、不当行使而产生的各种争议、纠纷;监督行政机关依法行政和其他国家机关依法办事;保护公民、法人和其他组织的合法权益;消除或缓解社会矛盾,维护社会稳定,建立和谐社会发挥了重要作用^[1]。按照上级工作安排并紧密结合莱芜市国土资源局钢城分局辖区实际,通过日常工作实践和走访村干部、与信访对象沟通等方法,广泛征求意见,科学分析辖区内近年来国土资源信访工作的特点和原因,并就存在问题提出合理化建议。

1 钢城区国土资源信访工作特点

莱芜市钢城区地处鲁中腹地,北依济南,西临泰山,区域面积 512 km²,总人口 30 万人,辖艾山、颜庄、黄庄、里辛、辛庄 5 个镇(街道)和 1 个省级经济开发区,232 个村(社区),矿产资源丰富。随着经济的高速发展、各项改革的逐渐深化和社会利益关系的逐步调整,各类复杂的社会矛盾日益显现,以经济利益为诱因的信访层出不穷,国土资源信访工作面临挑战,有些难点问题已经严重影响了社会稳定。

(1)从信访发生地域看,主要集中在各级村、社区。

(2)从信访具体内容看,主要集中在农村私人违法占地建房和偷挖矿产资源。这些信访随机性强、

数量多、预防难度大。

(3)从信访处置难易程度看,主要集中在带有历史原因的权属纠纷。由于历史原因和上访人对政策的理解偏差,重复上访过程中不断增加新的内容,形成历史遗留问题和新的问题相互交织,处理和协调劝返难度大,常常发生重访、缠访和无理访。

(4)从容易引发群访形式看,主要集中在有关土地征用补偿和个别人采取多重手段占用村集体土地、林地、草场等问题。这类信访由于涉及面广,影响大,处置棘手,容易引发集体群访或超级上访,严重影响社会稳定^[2]。

2 国土资源信访量上升的原因分析

近年来国土资源信访数量急剧上升,是基于多方面原因形成的。其中既有基层政府、行政村依法行政与落实政策不到位的原因,也有群众对当前政府征地“不平衡”心理和担忧心理的原因^[3]。

(1)农民维权意识显著提高。近年来党中央、国务院强调树立和落实科学发展观,强调“以人为本”的执政理念,并随着中央关于解决“三农”问题、农业免税农民增收的一系列政策的实施,农民的维权意识有了明显增强。特别是 2003 年以来,中央不断重视和加大土地市场治理整顿、保护耕地和严肃查处土地违法案件的工作力度,新闻媒介持续的正反面宣传和广泛报道,使土地管理问题成为社会热点。

* 收稿日期:2011-03-23;修订日期:2011-06-07;编辑:王秀元

作者简介:王胜军(1974—),男,山东莱芜人,工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:wsj740805@163.com。

群众想通过信访渠道解决问题的期望值不断提高,这是信访量增长的一个重要原因。

(2)心理不平衡或对政策理解不透。特别在土地征收工作中,一是对政策理解不深。由于农民受文化水平和信息封闭局限,难以准确和完整掌握有关政策,自身承包土地被征收时,认为自身利益会受到损害。二是心理不平衡。土地征收多是为了经济发展和公共建设需要,是一个长期的过程,随着国家经济建设发展,其征收补偿标准也不断提高和完善。农民从自身朴素的同地同价观念出发,往往会产生“不平衡”的心理,而新政策只能调整今后而不能溯及既往。此外,不同区域同地类之间的补偿差异也会造成“不平衡”心理,致使上访量增加。三是要求社保的呼声高。政府对被征地农民的社保工作相对滞后,也是引发征地信访的一个重要原因。

(3)土地违法行为增多。受经济利益驱动和国土资源部门查处土地违法行为局限性影响,群众非法占地和偷盗矿产资源的现象十分突出,由此引发的举报信访直线上升。

(4)个别上访“专业户”组织操纵信访。当前,存在个别上访“专业户”组织操纵村民上访,对于集体访、重复访及群体性事件数量的上升起了推波助澜的作用,对农村社会的安定稳定工作有不可忽视的影响。

(5)村干部与个别群众之间的矛盾。在村级换届选举和行政村调整等时期,一些举报信访在反映土地问题的背后,一般还牵涉到政务公开、村财管理、干部贪占等许多复杂因素,群众试图以土地问题为突破口,达到综合问题的解决。

3 对策与建议

(1)加强信访工作的领导。主要领导要亲自抓,分管领导具体抓,各单位、各部门协调配合抓。形成一级抓一级,层层抓落实的信访民调工作责任制。有效地预防和解决信访民调问题,紧紧抓住全面贯彻落实科学发展观这个关键,统筹协调好改革与发展、发展与稳定、效率与公平以及不同区域、不同群体等多层次、多方面的关系,为国土资源的合理利用提供保障。

(2)加大信访工作的宣传力度。认真组织广大干部职工学习《信访条例》、《国土资源信访规定》等相关规定,深刻理解信访工作的深刻内涵,把信访工

作的内容学懂弄通。充分运用信访工作的条例内容切实解决人民群众的利益诉求。同时向广大职工群众宣传信访工作相关规定精神,使职工群众了解信访、自觉贯彻相关规定,切实解决群众的切身利益问题。

(3)建立和完善信访工作的新机制^[4]。按照“属地管理,分级负责”和“谁主管谁负责”的原则,建立信访民调工作责任制,党政主要领导是第一责任人,分管领导具体负责,单位、部门各负其责,形成一级抓一级、一级对一级负责、统一领导、上下联动、齐抓共管的工作格局。切实做到领导包案、分类处置、定期接待、首问负责、上门服务、回访考核、过失追究,扎实有效地做好新时期信访工作。

(4)健全矛盾纠纷排查化解工作机制。信访工作必须把重心从事后处理转移到事前排查、化解上来,对于苗头性、倾向性问题,特别是群众反映强烈的热点、难点问题,及时掌握信息,充分发挥信访民调组织的作用,开展好矛盾纠纷排查化解工作,努力把问题解决在基层和萌芽状态。

(5)抓重点事和重点人,力求实现工作新突破。一是在控制和减少越级到省、进京上访方面有新突破。对重点疑难问题,整合力量,合力攻坚,就地化解矛盾。二是在防范和化解集体上访方面有新突破。对集体上访苗头早发现、早介入、早控制,努力将其化解在酝酿始发阶段。一旦发生集体上访事件,要做到积极稳控,尽快化解,认真分析事发诱因,吸取教训,加以改进,避免类似问题重复发生。三是在解决重复信访问题方面有新突破。对初信初访事项,落实责任,加强督导,提高办结质量,努力把问题一次处理到位。四是在解决上访老户问题方面有新突破。对上访老户进一步落实领导包案制度,能解决的问题要尽全力解决,不能解决的问题要努力做好说明和教育工作,使其息诉、息访。

参考文献:

- [1] 改革信访制度,创新我国纠纷和救济机制[N].光明日报,2005-05-31(4).
- [2] 杨宏宇.当前农村土地征用工作中的信访问题分析——以象山县为例[J].宁波经济(三江论坛),2006,(3):26-27.
- [3] 徐建立;赵剑波.浅议土地信访问题多发的原因与对策[J].资源导刊,2007,(6):20-21.
- [4] 徐益通.对当前基层所信访工作的思考[J].浙江国土资源,2010,(6):44-46.

Study on Land and Resources Peition Issue of Gangcheng District in Laiwu City

WANG Shengjun, ZHAO Xuefeng

(Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China)

Abstract: Gangcheng district in Laiwu city has convenient transportation and rich minerals. Accompanying with rapid economic development, rural development and urban construction, land acquisition, land compensation, ownership disputes and other aspects of conflicts have becoming more and more prominent. Petition events involving lands have been relatively increasing. On the basis of investigation and analysis of petition issues involving land management, relative countermeasures and suggestions for conducting petition events have been put forward.

Key words: Land and resource management; petition; Gangcheng district in Laiwu city