



枣庄市国土资源局台儿庄分局 国土资源档案中的电子文件归档管理探讨

王淑美

(枣庄市国土资源局台儿庄分局, 山东 枣庄 277400)

摘要:该文对枣庄市国土资源局台儿庄分局国土资源档案管理中电子文件归档的规范化管理所存在的问题进行了探讨,认为基层国土部门在电子文件归档管理中不仅要规范电子文件归档的操作程序,还要建立健全基层国土电子文件归档管理制度,强化电子文件规范化管理意识,逐步提高电子文件管理的科学管理水平。

关键词:国土资源;电子文件;归档管理;枣庄市台儿庄区

中图分类号:G276

文献标识码:C

世界科技发展日新月异,人类已进入信息社会,档案是众多信息资源中的基础部分,具有不可替代的作用。昨天形成的知识信息就是今天的档案资源。只有现代化的管理手段才能把握住这个时代。计算机技术已被广泛应用于管理工作的各个领域,先进的自动化技术正逐步改变着传统的工作方法。在档案管理中必然会产生一些电子文件,大多数以磁性载体为主的非纸质档案,对于做好新时期的档案管理提出了严峻的问题。如何利用先进的科学技术管理手段给国土档案工作提供新的发展契机^[1-6]。

1 存在的问题

目前的国土资源档案管理仍是以传统的纸质文件管理为主,其他载体的档案为辅的归档管理模式^[3,4]。目前,枣庄市国土资源局台儿庄分局的国土档案库存8万余卷(盒),包括国土详查、建设用地、城区地籍、农村地籍、耕地保护、矿产资源管理等及在工作中形成的数据信息、土地执法、卫星图片等大量的宝贵资料,每年都有近千余卷的材料需要归档保存。而每年移交的电子文件归档约占归档卷宗30%,大量的电子文件零散地存放在各业务科室中,没有系统地进行收集整理,有些电子文件在利用后仍然是储存在硬盘中,随着时间的推移,一些数据信

息可能会被修改或丢失,电子文件归档零乱。

1.1 制度不健全

台儿庄分局先后被省市评为省二级档案先进单位,并申报了多项科技进步和信息资源成果利用奖项。率先在山东省国土资源系统晋升为国家二级科技事业单位,国土档案正逐步走向规范化、科学化管理之路。但是目前仍用固有的传统管理模式,操作繁琐,信息资源收集滞后,档案成果利用效率低。目前,该区档案查索还是以手检为主,各类查索目录已达46种。每查索一宗地都要经过烦琐的查找过程。近几年,由于电子文件的大量出现,现有的纸质文件归档管理制度已很难适应档案管理要求,电子文件的归档管理无章可循,因此,制定科学合理的国土资源电子文件归档法规制度非常必要。

1.2 管理手段滞后

随着机构改革,台儿庄区的土地管理机构由原来乡镇管辖变为分局直属所,人员编制上划,工作场所也产生变更。原土管所的档案室随着变迁而发生转移,难免发生一些遗漏或损毁。在合并后的乡镇办街的国土档案管理产生一些空缺,给查阅资料带来一定的难度,材料的整理归档缺乏及时性,制约了档案管理的科学化。随着国土管理工作的加强,遥感卫星的监测、城镇土地利用总体规划、土地的开发

* 收稿日期:2011-04-19;修订日期:2011-06-27;编辑:曹丽丽

作者简介:王淑美(1970—),女,山东枣庄人,馆员,主要从事国土资源档案管理工作;E-mail:wshum_572@163.com。

与整理、测量与评估、土地调查与土地变更调查、农村地籍管理等工作的开展,基层所形成了大量珍贵的原始资料及图片,各种载体的历史资料与分局库存的国土资源档案合并管理,原有的设备已远远不能适应目前档案管理工作的需要。

1.3 档案人员的专业素质和观念需更新

台儿庄分局现有档案管理人员 4 人,而分局所设职能科室 25 个,所辖镇街国土所 6 个。每年由各科室、国土所移交的纸质材料、电子文件、图片等需要保存归档的资料多达 1 000 卷宗。而电子文件的产生及其不可替代的特点,又决定了电子文件的归档时间性强,尽可能快速地完成电子文件归档管理,才能保证档案信息资源的有效利用^[3]。由于档案管理人员少,业务知识掌握不够,知识结构不高,对电子文件的归档认识不足,导致一些重要的文件资料漏归、流失和病毒的破坏。学习新知识,提高专业队伍素质已成为适应发展的重要任务。

2 对策建议

2.1 建立健全各项管理制度

(1)规范电子文件的收集工作。台儿庄分局建立了地籍信息系统,以实现地籍信息的输入、储存、检索、处理、综合分析、辅助决策、结果输出及电子文件的归档管理。

(2)规范国土资源电子文件的整理工作。加强土地利用现状调查、国土资源利用规划、土地登记、测绘、地质资料、城镇地籍信息系统等数据库的建设,把工作中形成的以数码形式存储等各种载体的电子文件,结合本单位的专业和电子文件内容,制定分类编号方案。

(3)规范国土资源电子文件的保管工作。台儿庄分局先后扩大了库房面积 112 m²,购置了密集架、防磁柜、扫描仪等先进的技术设备,对存放载体的柜、架及库房达到有关标准的要求,各类载体的档案资料,直立排放,并满足避光、防尘、防变形的保存条件,远离强磁场、强热源和有害气体对保存环境要求。建议建立电子影像档案数据库,实现对电子影像档案的管理和维护,同时使其具备和地籍管理系统之间的数据接口,通过土地登记申请材料的扫描,在完成土地登记后,可以直接生成地籍电子影像档案,这样就可以同时形成纸质和电子 2 套档案数据。

2.2 提高管理手段和水平

根据国家《电子文件归档和管理规范》,结合基层国土资源管理工作实际,建立健全国土资源电子文件归档和管理制度。从国土资源电子文件形成之初到对电子文件的传递、交接等处理操作程序都要进行严格的登记和安全防护的管理措施,同时制定电子文件的收集、分类管理、保管和利用等制度和规定,做到集中统一管理,并使纸质档案与电子文件有机地结合起来,使电子文件管理工作有章可循。从而保证电子文件管理的规范性、完整性和真实性。在工作中创新开发,引进先进的管理软件,努力学习国内外先进的技术和经验,及时配置计算机、扫描仪、光盘刻录机等现代化办公设备,充分利用现代化技术,探索对国土资源档案进行扫描、光盘存储管理等新的手段。

2.3 加强培训提高素质

由于整理纸质档案大多采用手工操作,而电子文件归档需要新的知识和技能。新时期应加大对基层国土档案管理人员业务学习和新技能的培训,使他们在国土档案管理中尽快掌握新的知识,熟练地运用计算机技术、网络、数据库等新技术,由原来的“专业”档案管理人才向新型的“一专多能”转变。担负起电子文件归档工作的重任,跟上时代发展的进程。

3 结语

基层国土部门应依照实际情况,制定电子文件的收集、分类管理、保管和利用等相关制度和规定,逐步建立一套与之相适应的电子文件管理制度和工作规范。加大对基层国土档案管理人员业务学习和新技能的培训,充分利用现代化的科学技术,探索出国土资源电子文件归档管理的新举措,为国土资源管理的科学开发利用提供信息服务保障。

参考文献:

- [1] 李芳.论电子文件的归档管理[J].河南社会科学,2004,12(5):149-150.
- [2] 张宁.我国电子文件管理理论研究综述[J].档案学研究,2011,(3):3-7.
- [3] 范玉.成果地质资料电子文档的汇交与保管[J].云南地质,2005,24(2):207-211.
- [4] 李桂芳.成果地质资料汇交中存在的问题及对策[J].资源环境

与工程,2007,21(4):476-478.

[6] 刘越男. 提升电子文件管理系统质量的路径分析[J]. 档案学研

[5] 刘光莲. 浅谈成果地质资料电子文档的验收方法[J]. 青海科技,2010,(2):84-85.

究,2010,(5):82-86.

Study on Filing Management of Electronic Land and Resources Documents in Tai'erzhuang District of Zaozhuang City

WANG Shumei

(Tai'erzhuang Branch Bureau of Zaozhuang Bureau of Land and Resources, Shandong Zaozhuang 277400, China)

Abstract: In this paper, problems occurred in standardized filing management of electronic land and resources documents in Tai'erzhuang Branch Bureau of Zaozhuang Bureau of Land and Resources are discussed. It is regarded that in filling management of electronic land and resources documents at grass-roots, operation of electronic filing program should not only be standardized, but also electronic filing management system be established and improved, the awareness of standardized management of electronic documents be strengthened, and the level of scientific management of electronic documents be gradually improved.

Key words: Land and resources; electronic documents; files management; Tai'erzhuang district of Zaozhuang city