



# 山东省矿产资源储量报告编制 和汇交问题分析探讨

宁廷河

(山东省国土资源厅, 山东 济南 250100)

**摘要:**矿产资源储量报告的编制、评审备案和汇交管理是一项技术性、政策性很强的工作,也是矿产资源管理的基础性工作。通过对山东省当前矿产资源储量报告编制及汇交的现状和存在的主要问题进行了梳理和分析,有针对性地提出了合理化改进建议;对提高目前地质成果质量,强化矿政管理做作出了有益的研讨。

**关键词:**矿产资源;储量报告;编制及汇交;问题及建议;山东省

**中图分类号:**P66

**文献标识码:**C

山东地处华北板块与扬子板块相接地带,成矿地质条件有利,形成了种类齐全和具有一定特色、优势的矿产资源。山东省查明矿产资源较为丰富;在已查明的矿产中,能源、金属和非金属矿产都有大型及超大型矿床,资源储量在全国占有较重要的地位,其中矿产种类在全国查明种类所占比例超过50%。有关资料表明,山东省金、铁、煤、石油等主要矿产的后备资源依然存在很大的补充空间,具有良好的资源远景<sup>[1]</sup>。随着矿产资源勘查工作的日渐深入和矿山储量动态管理工作的不断强化,各类储量报告的编制及汇交数量呈现上升趋势。进一步规范各类矿产资源储量报告的编制,提高矿产资源储量报告编制及地质资料汇交质量,进而提升矿产资源储量管理水平,夯实矿政管理工作基础,是国土资源管理部门、地勘单位及其技术人员应该关注的问题<sup>[2-10]</sup>。

## 1 储量报告编制及汇交现状

矿产资源储量报告,是综合描述矿产资源储量的空间分布、质量、数量及其经济意义的说明文字和图表资料,不仅是登记管理机关进行矿产资源储量登记的重要依据,也是采矿权设立和出让管理的主要依据,同时还是矿产资源开发可行性研究、开发利用方案和矿山地质环境保护与综合治理方案的编制依据<sup>[3-6]</sup>。

近年来,山东省矿产资源勘查在深部找矿方面取得了一系列重大成果,找矿新机制基本形成。包括地勘单位和矿山企业积极实施走出去的战略,充分利用省外、境外两种资源;加大找矿工作力度,实施深部找矿战略;大力推进规模勘查、整装勘查;建立起了多元化勘查开发投入的新机制等等。初步形成一批重要矿产资源后备基地,保证了省内资源接续开发,增加了矿产资源的战略储备。以上矿产资源勘查以及提交的矿产资源储量成果为山东省的经济建设和发展起到了不可替代的作用。同时山东省不断健全和完善了矿产资源储量评审、备案管理制度,进一步明确和规范了评审、备案程序,矿产资源储量报告编制质量有了明显提高,储量管理工作得到了进一步加强。各级国土资源行政主管部门和各地勘单位也加强了监管和内部约束,矿产资源储量报告的编制、评审、备案管理以及地质资料汇交等都取得了较好成绩。

## 2 存在的主要问题

矿产资源储量报告的编制是一项严肃认真、责任重大、技术性很强的工作。报告质量的优劣,是地勘单位及其技术人员业务素质、工作态度和责任心综合反映。因此,各地勘单位和技术人员一定要进一步提高认识,采取切实有效措施,不断提高储量

\* 收稿日期:2011-09-20;修订日期:2011-09-22;编辑:孟舞平

作者简介:宁廷河(1956—),男,山东宁阳人,高级经济师,主要从事矿产资源管理工作。

报告的质量,确保矿产资源储量的真实性和可靠性<sup>[7-10]</sup>。但在市场经济条件下,个别报告编制单位和技术人员受到经济利益驱动和竞争的负面影响,出现了储量报告的编制不规范,质量不高,依据不充分,可靠性差等问题。

(1)个别地勘单位内部管理不到位。内审不严、要求不高,所出具的初审意见流于形式;储量报告质量的考核奖惩制度不完善;对外接受挂靠,假合作真转包,只收费不管理;个别单位为争揽业务,相互压价,为保住成本,偷工减料,粗制滥造,导致矿产资源勘查成果不实,带来一些严重后果。

(2)个别技术人员上进心和责任心不强,缺乏一丝不苟、精益求精的敬业精神。对以往地质资料收集,分析不充分,实地调查不深入,报告编写马虎草率;个别地勘单位甚至编造钻孔资料和化验资料,扩大矿层厚度,钻孔移位、资料翻新等等,最终提供的是虚假的资源储量,在社会上造成了极坏的影响。其目的仅仅就是为了迎合某些矿权人的需要,赚取一些蝇头小利,丢掉了地质工作者的良知,丧失了职业道德。

(3)部分地质资料汇交人汇交意识缺乏,地质资料汇交欠及时、内容欠合理、格式欠规范、汇交质量不高等问题普遍存在。还有个别地勘单位私自保留地质资料,恶意拖延汇交地质资料。

上述问题,不仅直接影响到储量登记统计数据的准确可靠、矿业投资的安全、市场交易的公平性及国家的财产收益,也将给地勘单位的生存和发展带来负面影响,应当引起高度重视。

### 3 建议

(1)严格评审条件,提高评审机关的权威性,依法处理个别地勘单位违法现象。凡提交评审的各类储量报告,资料和要件要齐全,依据要合法。对不符合评审条件的各类储量报告,坚决不予评审。发现弄虚作假的,坚决吊销造假单位的勘查资质,并追究承诺人和有关责任人的法律责任。

(2)认真组织评审。对资料不齐、参会人员不符合要求的不予审查。对质量差、问题多的储量报告坚决要求重编复审。要认真检查原始资料。保证地质资料尤其是前期原始野外资料必须真实可靠。要明确各类储量报告应提交的原始资料清单,对原始资料不全的不予评审。对原始资料存在疑问的要深

入现场核查。

(3)控制报告质量。要以储量报告的文本质量、原始资料检查情况、实地核查结果、重编复审次数、编制人员工作态度、业务能力等作为评分标准,逐步建立对报告编制单位的质量评价体系,定期开展行业考评并通报评价结果。对评审过程中发现的问题,不能遮掩隐瞒,要定期向主管部门报告并提出加强监管的建议。

(4)强化地质资料汇交。各汇交人要严格执行《地质资料管理条例》和有关地质资料汇交的规定,重视和加强地质资料汇交工作,提高汇交资料的质量意识,并对汇交的存档文件、源电子文件的真实性、可用性、完整性负责。不按规定汇交地质资料的,要依照有关规定严肃处理。

(5)加强专家管理。加强专家的法制教育和职业道德教育,倡导严谨的行业作风。建立专家审查责任追究制度,完善专家的进出机制,专家审查不严、评审失误或在储量评审工作中弄虚作假、徇私舞弊、玩忽职守的,视情节轻重给予警告、批评教育、暂停评审工作、甚至取消其参加评审资格等处罚;给国家或矿业权人造成经济损失的,依法追究评审人员的责任。

### 4 结语

提交优质地质成果报告是勘查人、勘查单位和评审机构的共同责任。相关单位和人员要以高度负责的态度,采取切实有效措施,不断提高各类储量报告编制、评审、汇交质量,共同为国家把好矿产资源储量关。

致谢:论文撰写过程中得到方宝明同志的帮助,在此表示感谢。

### 参考文献:

- [1] 孔庆友,张天祯,于学峰,等.山东矿床[M].济南:山东科学技术出版社,2006:352-353.
- [2] 王世发,田凤艳.加强矿产资源储量报告评审促进勘查质量提高[J].北京地质,2003,15(3):30-33.
- [3] 张起钻,杨建功.固体矿产资源储量估算应注意的问题[J].地质与勘探,2008,44(4):74-78.
- [4] 万朝元.当前贵州省矿产资源储量勘查地质报告存在的主要问题及建议[J].贵州地质,2008,25(4):251-252.
- [5] 侯跃武,贾玉国.提高矿产资源储量年度报告编制质量的看法[J].化工矿产地质,2010,32(4):326-327.

- [6] 朱思才,刘和发.有关矿产资源储量计算及储量报告评审认定的几个问题[J].有色金属矿产与勘查,1999,8(6):647-650.
- [7] 刘智武.矿产储量报告审查工作中的几点体会[J].广西地质,1994,7(4):47-52.
- [8] 徐江嫒,王宏恩.矿产资源储量报告评审工作及其有关问题[J].资源环境与工程,2010,24(1):98-101.
- [9] 赵世煌.编制煤炭资源储量报告常见问题及注意事项[J].中国煤炭地质,2010,22(9):83-86.
- [10] 颜洪鸣.中小型矿山固体矿产资源储量核实报告编制值得注意的问题[J].中国煤炭地质,2008,20(5):24-26.

## Study and Analysis on Compilation and Collection of Mineral Resources Reserve Report in Shandong Province

NING Tinghe

(Shandong Department of Land and Resources, Shandong Jinan 250100, China)

**Abstract:** Preparation, compilation and collection of mineral resources reserve report is a work with strong technical and political significance. It is also the basic work of mineral resources management. Through analysis on current problems and present condition of compilation and collection of mineral resources reserve report, rational countermeasures for improvement are put forward, and some studies are carried out to improve the quality of current geological achievements and strengthen administration management.

**Key words:** Mineral resources; reserve report; compilation and collection; questions and suggestions; Shandong province