



招远市地质环境保护工作探讨

杨君风¹, 刘美玲²

(1. 招远市国土资源局土地利用规划站, 山东 招远 265400; 2. 招远市国土资源局, 山东 招远 265400)

摘要:招远市具有丰富的黄金及石材等矿产资源,随着多年开采,地质环境破坏日趋严重。近几年,在开发矿产资源的同时,更加注重地质灾害防治与环境保护,通过普及全民地质灾害防治知识、加强对群测群防体系建设的监督、加大对地质灾害资金的筹集,有效改善了矿产生态地质环境,实现了经济效益、社会效益和环境效益的协调发展。

关键词:地质灾害防治;环境保护;招远市

中图分类号:P694

文献标识码:C

招远市地处山东半岛西北部,面积1 433 km²,境内矿产资源丰富,主要矿种是黄金和饰面花岗石。2010年生产黄金24 t,连续35年列县级之首;生产饰面花岗石约40万m³。多年来随着矿产资源的持续开采,造成采坑和空区分布广泛,加之历史遗留采矿区的自身重力及汛期降雨影响,发生地质灾害的频率呈上升趋势。甚至威胁农田、道路及人民群众的生命和财产安全。防治地质灾害发生,保护地质环境是一项艰巨而繁重的任务。

1 地质环境保护工作的做法

1.1 强化领导提高门槛

招远市各级党委政府高度重视地质环境管理工作。市政府成立由分管市长任组长,国土、安监、水务、财政等相关部门组成的防治地质灾害加强地质环境保护领导小组,负责全市地质灾害的组织、领导及监督工作。组建了矿山救护大队。市国土资源局也成立了由局长任组长,相关科室负责人及国土所为成员的地质灾害防治应急指挥系统。各矿山企业也成立相应的机构。整个系统做到有专门机构,有专门制度,有专门资金。切实做到领导到位、措施到位、投入到位。为了调控矿业权只注重开发不注重保护的短期行为,按照上级部门要求收取地质环境

保证金1 948万元,与企业签订《矿山地质环境恢复治理责任书》92份。目前,全市所有矿山企业均编制《矿山地质环境保护与综合治理方案》,并按照治理方案分期治理。建设用地征地审批前全部进行地质灾害评估,对未缴纳地质环境保证金、未编制《矿山地质环境保护与综合治理方案》、未进行地质灾害危险性评估的,一律不予办理采矿许可证或征地手续,有效提高了征地门槛^[1]。

1.2 建章立制落实责任

建立健全了“地质灾害预警预报制度”、“地质灾害速报制度”、“地质灾害巡回检查制度”。2010年底,岭南金矿巡视员在巡视过程中,发现矿区道路地裂缝加大。迅速上报矿部和国土局,国土局马上报市政府,市政府立即组织相关部门到达现场,及时封堵道路,设立警示标志,次日道路塌陷。每年都编制《招远市汛期地质灾害预案》。并且对已形成的废石堆等地质灾害隐患提出具体防治标准和防治时限。明确市、镇、村行政“一把手”和企业法人第一责任人,一级抓一级,将防治任务细化、量化,责任到人。严格奖惩制度,由市政府下发到各镇、办、区政府及黄金矿山企业贯彻落实。通过近几年的齐抓共管,成功预报了3起重大地质灾害的发生,有力地保护了人民群众生命财产安全^[2]。

* 收稿日期:2011-03-17;修订日期:2011-05-30;编辑:王秀元

作者简介:杨君风(1970—),女,山东招远人,主要从事国土资源土地利用等工作;E-mail: yangjunfeng12345@yahoo.cn。

1.3 加大巡查力度建立群测群防网络

建立市、镇、村三级地质灾害群测群防网络体系,认真落实山东省国土资源厅提出的“五个到位”:即居民建房地质灾害隐患简要评估制度实施到位、地质灾害防治宣传材料发放到位、地质灾害隐患点巡查到位、地质灾害防治宣传材料发放到位、地质灾害灾情险情防治预案和人员到位。“十有县”(有组织、有经费、有规划、有预案、有制度、有宣传、有预报、有监测、有手段、有警示)工作也已经有序开展。国土所对各个地质灾害隐患点逐一进行巡查,每星期巡查2次。建立地质灾害隐患点台账,详细记录该辖区地质环境情况,并补发防灾避险工作明白卡20份,落实防灾单位和负责人,向受威胁的群众讲解防灾知识,健全群测群防网络。对威胁人身安全的重点隐患区,汛期进行重点防范^[3]。

1.4 强化措施综合治理

按照“谁破坏、谁治理”和辖区负责制的原则,对全市矿山企业不断进行排查,对已造成地质地貌破坏的进行限期治理。共下达限期恢复治理通知书15份。市政府先后对拉格庄塌陷区、中矿岭南公路塌陷、北截村民房隐患、钟家村地质灾害4处重大地质灾害做了统一调度及布置,以会议纪要的形式下发到相关部门及矿山企业。各司其职、各负其责进行治理。先后关闭206国道连接线两侧可视范围内露天采石场6处,治理损毁山体4处、地质灾害隐患区13个,恢复治理区7个,搬迁居民400多户。近几年共投入地质灾害治理资金1.8亿元,其中向上级争取资金1000万元,市财政出资2000多万元,企业自筹资金1.6亿元^[4]。

2 成效显著

针对尾矿库的治理,全市80%的企业采用尾矿分阶段下充填的办法,每年减少尾矿排放200万t。既减少了占压耕地,又防止了泥石流发生。充填废弃矿井塌陷区13处,处理毛石堆25座,累计投资6000多万元,矿山生态恢复率达到65%。引导石子加工企业、利用废石加工石子,不仅治理了地质环境,还降低了生产费用,增加经济效益3000多万元。原大秦家金矿尾矿库,市政府投资2000多万元改造成凤凰岭公园。原罗山金矿的塌陷区、露天坑在进行治理的基础上,地下采场、巷道进行锚、喷加固消除危险因素

后,建成黄金实景游览区,利用旧厂址改建成集实景展示区、矿井体验区、餐饮宾馆服务区,全景式展示古今中外黄金生产工艺及黄金文化的黄金博物馆。被列为全国和省市科普教育基地,被评为山东省“2009最受游客喜爱的旅游景区”、“2010中国旅游最受欢迎的自驾游景区”。几年来,通过综合防治与加强地质环境保护管理工作,招远市地质环境取得了根本性好转,矿业经济也得到了极大的发展,矿业总产值由过去的不足10亿,达到了现在的100多亿,财政收入由不足5亿,提高到现在的20亿,在全国百强县排名也由71位提高到57位^[5]。

3 结语

(1)加大普及全民地质灾害防治知识的力度。充分利用电视、广播、报刊杂志、街头标语、发行防灾避险小册子等宣传工具和手段,面向社会普及宣传。搞好一定规模的地质灾害重点区的汛期地质灾害防治实地演练,不但能检验整个地质灾害防治体系建设,更能有效地提高群众防灾、治灾、避灾、救灾能力和水平。

(2)加强对群测群防体系建设的监督力度。按照省国土资源厅下发“五到位”、“十有县”的要求,建立标准,对各个矿山企业进行验收,对验收情况进行通报。调动一切可以调动的力量,确保地质灾害防治体系建设有力,有效。

(3)加大地质灾害资金的筹集力度。招远市目前地质环境状况历史欠账较多,治理资金远远不够,单靠当地财政还不能完全达到目的。这就要求上级部门多给优惠政策。争取上级财政多拨一点儿,当地财政再拿一点儿,矿业权人自筹一点儿。凝聚多方力量,提高地质灾害防治水平,取得更大的社会效益。

参考文献:

- [1] 苗培君. 滕州市综合防治地质灾害的实践与做法[J]. 山东国土资源, 2010, (1): 47-49
- [2] 杨雪莲, 沈庆国. 临沂市地质灾害防治工作初探[J]. 山东国土资源, 2010, 26(2): 46-48.
- [3] 刘传正, 张明霞, 孟辉. 论地质灾害群测群防体系[J]. 防灾减灾工程学报, 2006, 26(2): 175-179.
- [4] 丁志平. 透视矿区地质环境问题[J]. 矿山环保, 2003, (1): 8-10.
- [5] 赵琼汕, 梁启师. 积极防治工业污染促进矿区经济与环境保护协调发展[J]. 矿山环保, 2004, (2): 25-26.

Study on Geological Environment Protection in Zhaoyuan City

YANG Junfeng¹, LIU Meiling²

(1. Land Use Planning Station of Zhaoyuan Bureau of Land and Resources, Shandong Zhaoyuan 265400, China;
2. Zhaoyuan Bureau of Land and Resources, Shandong Zhaoyuan 265400, China)

Abstract: There are rich gold and stone mineral resources in Zhaoyuan city. Accompanying with mining in many years, geological environment has been damaged badly. In recent years, during the development of mineral resources, geological disasters prevention and environmental protection have been paid more attention. Thus, geological and ecological environment in mines have been promoted, economic, social and environmental benefits of coordinated development have been gained as well.

Key words: Geological disaster prevention; environmental protection; Zhaoyuan city