



再谈如何做好地勘项目预算编制工作*

程兴义

(山东省地质调查院, 山东 济南 250013)

摘要:地质勘查预算标准是安排省地勘项目的主要依据,预算编制水平直接影响财政资金的分配和地勘项目的管理。从预算编制的准备工作、技术条件、表式分类、工作手段及费用指标解释、编制说明等各方面逐一进行了分析和阐述,具有一定的实用性和可操作性,对于提高和完善预算编制工作,具有促进和推动作用。

关键词:地勘项目;技术条件;预算标准;预算编制;编制说明

中图分类号:F810.6 文献标识码:C

为全面提高财政资金使用效益,进一步加强和规范地质勘查项目预算编制与执行工作,2009年山东省财政厅、山东省国土资源厅联合制定印发了《山东省地质勘查预算标准》(鲁财建[2009]77号)(以下简称《标准》)。该《标准》仅在省内安排财政资金项目中使用,因《标准》中不含税金和利润,在做适当调整后市场项目也可参照执行。该文就如何编制预算和合理使用标准进行阐述,以期对地质勘查工作的实施和完成起指导作用。

1 预算编制前的准备工作

(1)加强组织协调、统筹安排。预算是一项综合性经济管理工作,需要地质技术、财务、设备、人事、后勤保障等部门相互配合、密切协作。技术部门提供工作方案、技术条件、工作周期和投入的主要工作量;财务部门负责费用支付、经费核算资料;人事部门协调人员和专业组织结构;设备部门调配仪器设备;后勤保障部门安排办公地点、水电设施和交通工具等。

(2)掌握政策、熟悉制度。了解地质项目管理规定、行业规范、技术规程,预算编制办法、预算标准,设备管理规定,以及当年的项目安排意见。熟悉财务会计制度,了解单位内部项目核算制度和人员工资支出等情况,在预算编制之初就考虑好如何支出和核算问题,要统盘考虑、合理预算。

(3)选择正确的计算方法和表式,山东省地质勘查项目预算表式分为地质勘查类和科研综合类两种。地质勘查类是以投入的工程手段为基础,以投入实物工作量为主的野外地质勘查工作,预算按工作手段标准编制;科研综合类以项目占用的活劳动为基础,主要是室内综合研究工作,预算按科目内容和费用类别编制。

(4)项目预算必须在科学的技术方案基础上,按照规定范围和标准进行预算。预算编制前要认真阅读方案,全面把握工作部署、合理确定技术条件,技术方案是编制预算的基础,是科学编制预算和有效使用资金的前提。

(5)正确选择地质技术条件,技术条件决定预算标准的选取和预算结果的高低。

①地质复杂程度:是确定地质测量等工作预算标准的重要条件,按地层、构造、岩浆岩、变质岩复杂程度来划分^[1]。注意地质测量与水文、工程、环境测量划分特征的区别。

②地形等级:是确定物化探工作预算标准的重要条件。其评分方法是:比例尺大于或等于1:5万物化探测量工作,根据地貌、地貌、坡度、比高4个地形要素,对照地形特征评分,按分值查找并对应其级别。

③岩石级别:是确定钻探预算标准的重要条件,它是按岩石类别即软硬程度和代表性岩石划分的,

* 收稿日期:2010-12-08;修订日期:2010-12-30;编辑:王秀元

作者简介:程兴义(1964—),男,山东茌平人,高级经济师,主要从事地勘经济管理和项目预算管理工作;E-mail:cheng78@sina.com。

简单的也可按围岩及矿体的平均级别划分^[2]。要注意钻探和坑探等工作的不同划分标准。钻探按性质又分矿产、水文、地热、工程4个类型,注意其各自类型特点。

(6)正确选择预算标准、准确进行数学计算^①。《标准》中没有而选用其他行业标准和采用市场标准的都要在编制说明中予以说明。

2 地质勘查类项目预算的编制

地质勘查类预算要按《标准》中《地质勘查项目预算表(地质勘查类)》(附表1)格式编制,并按《地质勘查项目设计预算工作手段目录》(附表3)逐项、逐级编制,这样不易漏项、也不会重复计算。密切关注《标准》中的各项备注和说明,它是调整预算标准的重要条件,要充分合理使用。

(1)地形测绘:地形测绘工作在地质勘查的普查、普查阶段项目使用较少。注意购买地形图后要计算地形图数字化和地质图数字化、计算机成图预算。

(2)地质测量:①正确选取地质复杂程度,区分区域测量和专项测量、实测和草测等,注意比例尺的大小、面积的大小和路线长度不同,比例尺越大工作精度越高。②注意图幅面积和实测面积在沿海地区的不同,实测面积要减掉图幅中的海域等面积后再予以计算。

(3)物化探:①首先区分物探和化探。物探主要有磁法、重力、电法、地震、放射性和测井等方法;化探主要有土壤、岩石、水系沉积物、自然重砂测量等方法。②注意物化探工作中的地形等级、比例尺和剖面点距,它是计算物化探工作手段预算的首要技术条件。③物化探工作中不要漏计测网布设和剖面线布设预算。只有比例尺大于1:2.5万的面积和大于1:1万测线采取布设预算;同一测区、同一测线同时开展相同比例尺和同点距的工作量只计1次布设预算,不能重复预算。

(4)钻探:①注意岩石级别、钻孔深度、口径和倾斜度,这是影响钻探预算的直接技术条件。②注意钻探工作性质,矿产、水文、地热、工程等钻探有不同的技术要求和标准。③水文钻探、地热钻探预算标准均不含成井材料费,需另行取费。④钻探地质编录和岩矿芯保管费用,要按目录顺序编制,在其他地质工作部分计算。

(5)坑探:注意坑探的岩石级别是按代表性岩石划分的,并且只分十一级,《标准》中的掘进方式是以机掘为基础。

(6)山地工程:①浅井注意土石井、砂井和小圆井的区别;砂井多用于以砂矿为主的矿产勘查;小圆井多用于第四系覆盖层下的矿产勘查。②槽探注意挖掘深度以及土方和土石方的划分。

(7)岩矿试验:①区分测试方法,分清测试性质,是综合分析还是单元素分析。②注意化探分析价格是各测试元素单价的累加。③只有一般岩矿分析样品计取样品加工费。④同一矿区同时勘查两个以上独立矿种时,一般岩矿分析样品按不同矿种分别计取费用。⑤化探内检样和基本分析的标样不计测试工作量,外检样和重复样要计算测试工作量。

(8)其他地质工作:①项目设计、报告编写及印刷出版根据项目专业性质和大小不同,正确选取不同的预算标准。②多幅区调联测要注意分幅报告和说明书印刷费。

3 科研综合类项目预算的编制

科研综合类项目预算要按《标准》中《地质勘查项目预算表(科研综合类)》(附表2)格式编制,并按《地质勘查项目设计预算费用项目目录》(附表4)逐项、逐级编制。

(1)人员费:根据技术方案中的组织机构、人员构成及时间安排详实预算,注意项目人员工作时间不能超过12个月/人年。人员费不能超过控制比例,项目年度预算≤100万元、控制比例≤35%;年度预算>100万元、控制比例≤30%。

(2)办公费:包括专业书刊杂志费。

(3)印刷费:包括阶段成果、最终成果报告印刷和其他印刷。

(4)水电费:项目耗用的所有水电费,包括室内也包括野外、包括实际生产消耗也包括管理用水电,冬季采暖费在此科目预算。

(5)邮电费:注意网络通讯费的计取。

(6)交通费:车辆及其他交通工具租赁费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费和安全奖等。

(7)差旅费:与项目有关的所有工作差旅费用,

① 中华人民共和国国土资源部,国土资源部项目支出预算管理办法(国土资发[2007]322号),2007年。

包括资料收集、野外踏勘、野外工作等。

(8)会议费:包括各种会议支出,如专题研究、专业培训、设计审查、成果验收、报告验收,在预算说明中要列出具体会议名称和主要议题等。

(9)专用材料和燃料:包括各种与项目有关的原材料和专用材料,不要漏计技术材料费用如图件、图书、技术资料 and 野外应急物品等。

(10)咨询劳务费:立项论证、设计审查、报告验收等专家咨询费、评审费和临时用工费等。

(11)委托业务费:受托单位须具独立法人及相关专业技术资格。

(12)其他:管理费不超过经费预算的5%;业务交往费不超过经费预算的1%;劳动保护费按内业、外业按工作时间据实计算,同时注意计算野外工作期间交纳的各种保险费。

4 预算编制说明

预算编制说明是对预算的合理性、有效性及项目实施的分析论证,内容应完整齐全,文字叙述与预算表要有机对应。主要内容应包括:

(1)项目概况:项目性质、工作周期、预算额度、资金来源、交通位置,复杂程度、地形等级和岩石级别的确定,主要实物工作量等。

(2)预算编制依据:技术方案、山东省财政厅、国土资源厅有关文件规定、《山东省地质勘查预算标准》、地方有关政策、其他依据等。

(3)对工作手段特别是重要工作手段逐项说明。

(4)工作手段或费用手段的结构分析,主要分析预算的合理性、可靠性以及与技术方案协调性、统一性,数据是否真实准确,是否能够满足工作需要,能否保证工作任务的完成。

(5)其他:存在的主要问题及处理方式,意见建议等。

5 结语

预算编制完成后须由单位经济或财务负责人详细检查,核实与技术方案协调性、标准选用合理性、条件使用准确性、数学计算正确性,使其更加符合地质项目实际情况,并能保障地质勘查工作的实施和完成。

参考资料:

- [1] 黄定华. 普通地质学[M]. 北京:高等教育出版社,2006.
- [2] 侯德义. 找矿勘探地质学[M]. 北京:地质出版社,1983.

Study on Doing Project Budget Work Well in Geological Survey

CHENG Xingyi

(Shandong Geological Surveying Institute, Shandong Jinan 250013, China)

Abstract: Budget standard of geological survey is to the main basis for arranging provincial geological survey projects. The level of making budgets can affect the arrangement and management of financial funds directly. In this paper, preparation of budget, technical requirements, table type classification, means of work and cost indicators are introduced. It is regarded that it is practical and feasible. It can enhance and improve the budgeting work.

Key words: Geological survey projects; technical conditions; budget standards; budget making; preparation instructions