



枣庄市峰城区矿山开采 现状与地质环境治理探讨*

王海涛¹, 邸勇², 王森³

(1. 枣庄市国土资源局, 山东 枣庄 277100; 2. 枣庄市国土资源局峰城分局, 山东 枣庄 277300; 3. 枣庄市国土资源局台儿庄分局, 山东 枣庄 277400)

摘要:根据枣庄市峰城区矿山开采对地质环境造成的破坏及对矿业可持续发展调研分析,认为开采不仅对山体、植被等造成了直接破坏,还导致诸如地表塌陷、山体滑坡等安全隐患,矿山环境治理要从思想上、经费上、法律法规上、技术上入手解决,对已关停矿山地质环境治理,除加大宣传力度外,重点落实对矿山地质环境治理工作的责任、治理规划的编制实施,不断完善、探索治理方法和治理技术攻关及对策预案工作。

关键词:矿山开采;地质环境;治理探讨;枣庄市峰城区

中图分类号:X37 **文献标识码:**C

矿业在枣庄市峰城区有着悠久的历史,矿业经济作为国民经济的基础产业,在峰城区经济发展中占据着举足轻重的位置。但是,矿产资源的开采不可避免地对环境造成了较为严重的破坏,随着经济和社会的发展,矿产资源开发与生态环境保护之间的矛盾日益突出。为做好对关停矿山自然生态环境治理工作,实现良好生态环境,对峰城区矿山的治理工作提出了几点思考和建议。

1 矿山开采现状

(1)据初步统计,枣庄市峰城区境内已关闭的石膏矿3家,废弃采石场150余家,急需治理的矿山有50个,需治理面积超过30万m²。主要分布在底阁、榴园、阴平、峨山等乡镇,影响范围广、数量大^[1]。

(2)山体破坏严重,影响了自然景观的完整性及观瞻的美感性。由于生产经营者着重从生产成本考虑,露天开采矿山多数沿路、围绕城镇分布,处于人类活动频繁区。同时由于露天采矿,点多面广,开采不规范,对山体的自然景观破坏严重,尤其是在交通干线两侧、风景旅游线路、景点附近及城市周边的

露天开采矿山^[2],不仅影响了对沿线风光的欣赏和风景区的进一步开发,也影响着城镇居民的居住与投资环境^[3]。

(3)植被破坏严重,土地退化,水土流失加剧。由于缺乏行之有效的统筹规划、管理和受土地权属的制约,开采点多、规模小,导致植被严重破坏,加剧了水土流失,使青山变秃^[4]。又由于大多数矿山并未将剥离的表层土壤预留存放,而往往与碎石混在一起成为矿渣出售。因此无法充分利用原有可贵的表土进行自然生态复绿重建。

(4)石膏矿山采空区多,留下了不少安全隐患。峰城区的石膏矿山早在20世纪70年代末期就已开采,由于地层岩石松软,加之大部分矿山企业受技术力量所限,石膏矿的开采又允许塌陷等原因,经过近30年的开采,已经形成了广阔的采空区,地质灾害隐患严峻,对人民生命财产构成了威胁。

2 存在的问题

(1)对关停矿山尤其是对采石矿山的治理工作认识还有待提高。对绝大多数的矿山而言,开展整治复绿工作因不能很快带来直接的经济效益,不少

* 收稿日期:2010-10-21;修订日期:2011-01-05;编辑:陶卫卫

作者简介:王海涛(1973—),男,山东枣庄人,助理工程师,主要从事地质矿产行政管理工作;E-mail:wang-hai.tao@163.com。

地方尤其是乡镇、村和采矿权人由于对生态环境保护意识淡薄,只注重矿产资源开发的经济效益,而忽视了矿山地质环境保护与生态恢复治理工作。

(2) 关停矿山地质环境治理经费筹措难。矿山地质环境治理是一项资金投入大的综合性工程。目前峰城区急需治理的矿山有50个,约30万 m^2 。治理经费数额大,筹措困难,是阻碍矿山地质环境治理的最大问题。虽然全区已实施地质环境恢复治理保证金制度,但已收缴的地质环境治理保证金远远不能满足矿山地质环境所需的资金,并且国土资源部门仅有保管义务,只有在矿山不履行治理义务时才可用这部分资金,这样也就难以解决经费不足的问题。

(3) 相关的法律法规有待完善,部门之间的协调有待加强。涉及矿山地质环境保护与治理的法律法规多为指导性条款,可操作性不强,存在着谁都可管但谁也管不好或不好管的情况。按现有的规定,涉及矿山地质环境的管理部门就有水利部门的水土流失防治,林业部门的林地、林木管理,环保部门的环境影响管理,国土部门的矿山自然生态环境管理,等等。由于缺乏部门之间的协调和配合,导致对矿山地质环境保护与治理工作不利,严重影响了对矿山地质环境的有效保护和恢复治理工作,使采矿权人应该履行矿山地质环境治理的义务得不到贯彻执行与有力监督。

(4) 矿山地质环境治理中有待解决的技术问题^[5]。矿山地质环境治理是一项全新的工作,许多技术问题至今还没有很好的解决办法。比如有些关停矿山在还没有进行治理的情况下已经计划作为其他工业项目用地,如何治理才能对现有建筑物不产生大的影响;如何充分利用好关停矿山现有的土地资源;寻找更经济实用的复绿方法等等,这些难题都有待于研究和探索。

3 对策和建议

(1) 加大宣传力度,提高对搞好矿山地质环境治理的认识。各级各有关部门要紧紧抓住市委、市政府提出的创建生态城市的有利时机,大力宣传矿山地质环境治理的重要性和必要性,把矿山地质环境治理和城市化建设、生态市建设及增强可持续发展能力结合起来进行宣传,充分发挥各方面开展矿山治理的积极性。

(2) 加强领导,落实矿山地质环境治理工作责任。首要是在区委区政府设立矿山地质灾害治理工作领导小组,各级政府和有关部门积极协助该小组在地质灾害综合治理中的统一组织和领导工作,积极发挥计委、国土、环保、林业、水利、公安、财政等职能部门的作用,做到分工负责,协同作战、一级抓一级,层层抓落实”的工作局面,把矿山地质环境治理任务列入各级政府的任期目标和年度工作目标,使矿山地质环境治理工作同区域经济建设和社会发展相协调,并把矿山地质环境治理任务的完成情况也作为对下级部门的年度考核内容,以此提高各级职能部门对矿山地质环境治理工作的积极性。各自要按照“谁破坏、谁治理”的原则落实治理责任。因工程建设需要开采砂石粘土矿的,建设工程完成后停采的,由原组织该工程项目的单位负责治理;非因政府强令停采的关停矿山,由原矿山的主管部门(主要是乡镇人民政府)负责治理;其他难以落实责任单位的关停矿山,应在区政府的统一领导下组织治理。

(3) 积极探索关停矿山地质环境治理新方法,筹措治理资金。结合当地实际,发挥各自优势,积极探索依靠市场机制搞好关停矿山地质环境治理的新路子。一是把矿山治理与土地开发利用相结合。充分发挥国土资源部门土管与地矿合一的优势,以矿山治理推进土地开发,以地生财,为矿山地质环境治理筹措资金。其目的是利用废弃矿山的土地,在消除了对关停矿山的安全隐患并进行绿化后,把平整后的土地尽可能作为工业或房地产开发用地。二是单纯的复绿。此方法主要是针对那些仅对景观具有一定的影响,不适于作为建设用地的已采矿山。这类矿山若不存在大的安全隐患可以直接对开采面进行复绿或种植林木或种植一些经济作物。当开采面坡度过陡时,可适当削坡,这样既可降低复绿费用,也更便于植被的种植。对于政府组织治理的矿山可以通过以下途径筹集资金:一是政府的财政投入。二是在近期从区政府收取的采矿权出让费中拿出不低于20%的资金用于矿山地质环境治理专项资金。三是将从有关部门收取的涉矿规费中拿出部分用于矿山地质环境治理。

(4) 抓好关停矿山地质环境治理规划的编制和实施。开展矿山治理过程中应注意矿山的治理效果,在当前治理经费紧缺的情况下,更应根据各关停

矿山所处的地理位置和影响程度分出轻重缓急,有计划、有步骤、积极稳妥地做好关停矿山的治理工作,有必要先编制关停矿山地质环境治理规划。统筹部署,排出计划,在尽可能短的时间内完成所有关停矿山的治理工作。

(5)做好矿山地质环境治理技术攻关工作,提高治理质量。矿山地质环境治理是一项技术含量较高的工作,同时又关系到人民群众的生命财产安全,因此,在设计、施工中尽量利用好现有的矿山地质环境治理经验和科研成果,以免多走弯路,必要时应先做好试点、技术攻关工作,设计方案应经有关专家评审后再进行逐步实施和推广。在施工期间,各职能部门还要对治理方案和工程质量中严格把关,对施工单位加强监督,做到及时发现问题,及时解决问题,必要时还应有相应资质的监理单位进行施工监理工作。

(6)开展矿山生态环境恢复试点工作。选择有代表性的山体破坏严重的采区,针对矿产资源开发利用所造成的生态环境破坏问题,开展矿山环境影响评价及环境治理和生态建设系统工程,以可持续发展的观点,发展绿色矿业,建立绿色矿业示范区。

4 结语

对被破坏地质环境进行全面整治,是努力践行

科学发展观、大力促进和谐社会和资源节约环境友好型社会建设的重要举措。特别是对实现矿产资源开发和生态环境保护的良性循环,提升城市品位,区域生态系统的平衡、地方经济可持续发展以及人民的生活水平具有十分重要的意义,枣庄市国土资源局峰城区分局地质环境治理工作任重道远,在上级部门领导下,峰城区的地质环境治理工作将迈向更高的深度。

参考文献:

- [1] 矿山地质环境保护规定[S]. 2009-05-01.
- [2] 中华人民共和国国土资源部 DZ/T223—2009[S]. 矿山地质环境保护与治理恢复方案编制规范.
- [3] 谭业宝,高俊峰. 莱芜市矿山地质环境保护工作探析[J]. 山东国土资源. 2007, 23(1). 41-43.
- [4] 王惠芬. 矿产资源开发的地质环境影响及其治理对策——以北京首钢铁矿环境治理与保护措施为例[J]. 城市地质, 2008, 3(3): 10-13.
- [5] 邹水根. 浅谈我市矿山环境问题及防治对策. 贵溪市国土资源局[EB/OL]. <http://blog.jxmw.cn/u/12577/archives/2010/52686.html>.

Study on Present Condition of Mine Exploration and Geological Environment Management in Yicheng District of Zaozhuang City

WANG Haitao¹, DI Yong², WANG Sen³

(1. Zaozhuang Bureau of Land and Resources, Shandong Zaozhuang 277100, China; 2. Yicheng Branch Bureau of Zaozhuang Bureau of Land and Resources, Shandong Zaozhuang 277300, China; 3. Tai'erzhuang Branch Bureau of Zaozhuang Bureau of Land and Resources, Shandong Zaozhuang 277400, China)

Abstract: The mine exploration can damaged ecological environment seriously. According to the analysis on damages of geological environment caused by mining exploration and sustainable development of mining industry, it is regarded that geological hazards caused by mining can not only destroyed mountain bodies and vegetation, but also cause surface subsidence and landslides. Mine environment management should be carried out in three aspects as funds, laws and regulations, and technologies. As to geological environment management of already closed mines, the publicity should be strengthened, responsibility and the plan of of mine geological environment management be made, and management methods and management technologies should be promoted as well.

Key word: Mine exploration; geological environment; management study; Yicheng district of Zaozhuang city