

山东半岛蓝色经济区 矿产资源专项规划思路及建议

李洪奎¹,王虹¹,刘瑄¹,张贵丽²

(1. 山东省地质科学实验研究院, 山东 济南 250013; 2. 山东省地质调查院, 山东 济南 250013)

摘要:从山东半岛蓝色经济区的区位优势、经济发展背景方面阐述了开展山东半岛蓝色经济区矿产资源规划的作用和意义,提出了山东半岛蓝色经济区矿产资源规划总体思路、发展目标及政策措施,对区内的矿产资源勘查、开发利用与保护具有指导意义。

关键词:矿产资源规划;总体思路;战略布局;政策建议;蓝色经济区;山东半岛

中图分类号:P968;F124.5

文献标识码:A

随着山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略,做好山东半岛蓝色经济区矿产资源规划,对于指导区内的矿产资源勘查、开发利用和保护意义重大^①。矿产资源是国家和区域经济发展的重要物质基础,近年来我国经济的快速增长,极大地消耗了有限的矿产资源,致使资源保证程度下降,资源约束已成为国民经济可持续发展的重要问题。为保证矿产资源的持续有效供应,必须加强矿产资源勘查、开发的管理。矿产资源规划是实现矿产资源勘查、开发有效管理的前提,为全面贯彻落实国务院关于《山东半岛蓝色经济区发展规划》的批复,依据山东半岛蓝色经济区建设的总体要求、功能定位、空间布局和发展重点^[1],合理开发和有效保护区内矿产资源,大力发展矿业领域循环经济,改善海陆生态环境质量、推进产业结构生态化、经济形态高级化,对促进经济体系高效运转和高度开放,实现开发与保护、资源与环境、经济与生态的有机统一等方面具有重要的指导作用和现实意义。

1 区位与发展背景

1.1 区位条件

山东半岛是我国最大的半岛,是环渤海、黄海地区与长江三角洲地区的重要接合部,黄河流域地区最便捷的出海通道,东北亚经济圈的重要组成部分。山东半岛蓝色经济区规划主体区范围包括山东全部海域,青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照6市及滨州市的无棣、沾化2个沿海县所属陆域,海域面积15.95万 km²,陆域面积6.4万 km²。

山东半岛蓝色经济区位于京津冀都市圈的南部,向西可接连广阔中西部腹地,向南可通达长江三角洲北翼,向东出海与东北亚各国邻近,具有深化国际国内区域合作、加快开放开发的有利条件,地理区位条件十分优越。

1.2 发展背景

山东半岛蓝色经济区在我国经济发展中具有重要的战略地位。随着经济全球化和区域经济一体化深入发展,国际国内合作交流不断加强,产业转移步伐加快,正值我国处于发展方式转变和经济结构转型的关键时期,为山东半岛蓝色经济区壮大特色优势产业、提升发展水平提供了有利条件,也为资源综合利用和可持续发展创造了良好机遇。

山东半岛蓝色经济区是山东省乃至全国重要的

* 收稿日期:2010-01-20;修订日期:2011-02-21;编辑:孟舞平

项目资助:山东省海洋(海岸带)矿产资源勘查与开发利用规划项目资助。

作者简介:李洪奎(1962—),男,山东昌乐人,研究员,主要从事矿产资源勘查、规划研究和深部矿产勘查技术与方法研究工作;E-mail:lhklhk126@126.com。

①山东省国土资源厅,山东省海洋(海岸带)矿产资源勘查与开发利用规划,2010年。

矿业经济区,是全国重要的矿产品及其深加工产品的生产基地,尤以金矿闻名全国,黄金产量居全国首位;环渤海地区是全国重要的原盐、盐化工生产基地,原盐、纯碱、溴素产量居全国第一位;渤海湾盆地是中国东部主要含油气区之一,胜利油田是我国第二大石油生产基地,原油产量居全国第二位。

山东省海岸线长3 121.9 km,所辖海域面积约15.95万 km²。海洋及海岸带矿产资源分布广泛,资源储量丰富。主要包括陆架区的石油与天然气、海底煤炭、海底金矿、滨岸地下卤水、滨海锆英石砂矿、滨海玻璃用砂、滨海建筑用砂,海岸带陆地的煤、油页岩、金、银、铁、铜、铅、锌、钼、石墨、滑石、菱镁矿、蛇纹岩、萤石、膨润土、沸石、石灰岩、花岗岩等68种矿产资源,陆架区矿产资源有待进一步勘查。

2 总体思路与战略布局

2.1 总体思路

山东半岛蓝色经济区的战略定位是建设具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区、具有世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区和全国重要的海洋生态文明示范区。围绕此定位,山东半岛蓝色经济区矿产资源勘查与开发利用专项规划的总体思路是以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,以实施海域资源可持续发展、促进国民经济和社会发展为中心^[2,3],以保护和合理利用海洋资源、提高海域使用效率、遏制海洋生态恶化、改善海洋环境质量为目标,统一规划、科学管理,协调好海洋矿产资源勘查开发与其他涉海规划、区划的关系,促进海洋矿产资源勘查开发与其他海洋产业和谐发展。

2.2 基本原则

(1)坚持开发与保护并重的原则。坚持在保护中开发,在开发中保护,科学处理好开发利用与保护的关系,实现可持续开发利用;坚持合理使用、节约和保护海洋矿产资源,将资源开发与保护环境、提高资源利用率放在同等重要的地位。

(2)统筹规划、合理布局、探采结合的原则。对山东海域资源实行统一规划、统一管理,统筹勘查与开发布局,提高矿产资源勘查开发的效率;资源开发与产业结构布局相协调,当前利益与长远利益相结合。

(3)坚持资源综合开发、综合利用的原则。对海洋矿产资源综合勘查、综合评价、综合利用,提高资源综合利用水平,大力发展循环经济,建设资源节约型、环境友好型社会,实现可持续发展。

(4)陆海一体化的原则。实施海域空间管制,统筹协调海面、水体、海床和底土的开发利用^[4];统筹协调海岸带陆域矿产资源开发利用;引入各涉海领域研究的最新成果,为引进更高层次的高新技术和涉海行业发展需求留出空间。

(5)坚持科技领先的原则。充分发挥山东海洋科技人才大省的优势,以最新的海洋科研成果为先导,采用新技术、新方法,走高起点开发资源的路子,提高海洋矿产资源勘查开发的科技水平。

(6)坚持自力更生为主,自主开发和对外合作相结合原则。海洋油气勘查开发是高技术、高投资和高风险的产业,积极引进国外先进技术和管理经验,坚持石油天然气的勘探、开发与生产并重,坚持油气开采与石油化工经营一体化,加速海洋油气产业发展。

2.3 总体布局

紧紧围绕山东半岛蓝色经济区“一区三带”战略格局,加强区内优势矿产资源的开发利用与保护,建成油气资源、煤炭资源、金矿资源、盐矿资源和建材非金属矿产资源的开发生产基地。以半岛蓝色经济区的优势产业和高科技产业为依托,在“黄河三角洲高效生态经济带”建成石油化工和盐化工、海洋化工生产基地;在“沿海高端产业带”与“黄河三角洲高效生态经济带”的接合部打造莱州、招远黄金强市,建成黄金生产开发基地;在“沿海高端产业带”西部的龙口地区建设煤电、煤化工基地;在“沿海高端产业带”东端的威海地区构筑优质建筑材料生产基地;在“鲁南临港产业带”的日照地区构筑优质建筑材料生产基地。坚持在保护中开发、在开发中保护,科学开发、合理利用矿产资源,提高资源利用效率,促进矿业可持续发展,提高对半岛蓝色经济区发展的资源保障程度^[5-7]。

2.4 海洋及海岸带矿产资源勘查

根据“全面规划、分步实施、确保重点、兼顾一般”的原则和山东海洋矿产资源的赋存条件,以国家和山东省急需的能源、重要金属矿产为主攻矿种,重点加强油气、煤、金矿勘查,兼顾各类浅海砂矿的调查评价与勘查。加大对沿岸已有矿山深部及外围

的找矿力度,实现地质找矿工作的重大突破。

在渤海海域,根据前期勘探成果,将长堤潜山披覆构造带、垦东潜山披覆构造带、青东凹陷等含油气构造带作为油气勘查的重点部署区;在北黄海海域,北黄海盆地东部、中部和西部拗陷是主体拗陷,其中东部拗陷是勘探前景最好的区域;在南黄海海域北部拗陷已发现的局部储油构造和地层含油圈闭区,为油气勘查的重点部署区。

在海岸带及其沿岸,重点开展金、铁、铜(钼)和煤、地热、天然卤水等矿产的勘查工作。重点突破金、铁、铜(钼)等矿产的地质找矿工作;进一步加强煤、地热、天然卤水地质勘查,增加资源储量,提高保障程度;力求岩盐、石膏找矿工作取得重要进展。

2.5 海洋及海岸带矿产资源开发与保护

紧密配合山东半岛蓝色经济区产业布局,在地域空间上形成青岛-潍坊-日照、烟台-威海、东营-滨州3个城镇组群^[7],在东营、潍坊、烟台和日照临港产业区构建能源、盐化工、黄金和饰面石材四大矿业优势发展区,使区内资源优势得到充分发挥,矿业经济高效发展,矿产品产业链得以延长,推动全区经济健康发展。

进一步提高金、铁等重要矿产开采回采率、选矿回收率和综合利用率;使铁矿、金矿、铜矿、天然卤水等矿产的共伴生矿产综合开采、综合利用水平明显提高;逐步提高矿山固体废弃物资源化利用水平;使矿山布局趋于合理,矿业结构趋于优化,矿产资源开发利用的规模化、集约化水平明显提高。

为保护海岸带地质环境和生态环境,禁止在海岸带开采各类砂矿资源;在进行环境评估和经济可行的前提下,有计划开采近岸浅海砂矿资源。在自然保护区、地质公园、风景名胜区、重点文物保护单位、军事禁区、城市规划区和矿产开发对生态环境具有不可恢复的影响、存在难以防范的矿山安全隐患地区,禁止开采各类矿产资源。保护矿山生态环境,建设蓝色旅游经济区^[8],促进人与自然和谐发展。

3 政策建议

(1)强化海洋环境保护意识和职能。贯彻资源开发与环境保护相协调的指导思想,强化环境保护意识,强化政府在海洋环境保护方面的职能,建立统筹环境与发展的综合决策机制。综合考虑社会、经

济和环境效益,进行充分的环境影响评价,从源头上控制住海洋环境问题的产生。加大舆论宣传力度,增强民众的海洋环境保护意识,发挥群众的监督作用,争取社会各界对海洋环境保护的关注与支持。

(2)加强立法工作,规范海洋勘查开发活动。我国已建立了海洋环境保护、海域使用管理和海上交通安全管理、渔业资源管理等方面的法规和制度。1983年12月国务院颁发了《中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例》和《中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护条例》,随着时代的发展,我国海洋环境法律体系仍需进一步完善。山东省应根据沿海海域勘查开发和污染现状,制定相应的、行之有效的地方性法规,以法律的形式规范各种海洋活动,尤其是海洋油气开发这种对环境威胁很大的产业。凡是在省海域范围内从事海洋油气勘查开发的企业,除按国家规定办理相关手续外,必须到省政府有关部门办理备案手续,必须遵守地方性法规,并承担相应的海洋环境保护义务。

(3)依托资源优势,调整产业结构。山东海洋油气资源十分丰富,随着新油田的陆续投产,必将为全省经济发展注入强大的动力。山东是制造业大省,能源消费量居全国第一。在充分利用海洋油气资源的同时,调整石化产业结构,使其布局合理及产业发展多元化。发展“油头、化身、纺尾”的蓝色产业群,在大力发展石油化工的同时,积极调整经济结构、产业结构和产品结构,培植新的增长点,保持健康持续发展。

(4)统筹兼顾,合理布局,协调发展。山东渤海沿岸滩涂和海域既是海洋油气开发主力区,又是海洋渔业、海洋养殖业、海盐业发展的空间。因此,在海洋产业的发展上,存在着主导功能优先利用和利益平衡等问题。为了更好地协调各类海洋产业之间的关系,更好地发挥海洋经济功能,建议在油气资源富集区,以油气开发为主导,各种海洋产业协调发展。要加强对填海、围海及开采海砂等用海活动的管理,防止对海域、海岛和海岸的破坏性利用。要依据《国务院关于山东省海洋功能区划的批复》审批海域使用项目,重点保证港口航运、油气勘探开发的用海需要,合理安排滨海城市旅游用海。

(5)加强部门协作,共同维护海洋环境。各产业部门要加强对海域环境的监测、调查、研究和管理工作,对获取的数据资料和信息进行集成和综合分析。

在行业部门之间、地区之间、海陆之间进行必要的交流和沟通,改变对海域利用和管理上各自为政及开发利用无序、无度的混乱局面,共同维护海域环境。

(6)保护海洋生态环境,实现可持续发展。山东省滨海湿地资源、海洋渔业资源、盐业资源、滨海旅游资源丰富,生态环境的损坏将直接危及海洋经济的发展。要将整个石油天然气勘探开发环境保护作为一个大系统来统筹,海洋矿产资源开发和区域经济发展必须坚持开发与保护并重,资源的综合利用必须和环境保护相协调。在推动经济高度发展的同时,实现自然资源和生态系统的有效保护和可持续利用,实现经济社会、生态环境的可持续发展。

参考文献:

[1] 马中东. 山东半岛蓝色经济区——建设经济强省的新机遇

[J]. 山东社会科学, 2010, (4): 134-137.

[2] 郑贵斌. 提升山东半岛蓝色经济区规划建设水平三个重要问题[J]. 理论学刊, 2010, (1): 32-36.

[3] 郑贵斌. 山东半岛蓝色经济区战略定位与建设思路初探[J]. 理论学习——山东干部函授大学学报, 2009, (8): 28-32.

[4] 陈华, 汪洋. 基于集群的山东半岛蓝色经济区问题研究[J]. 金融发展研究, 2009, (10): 20-24.

[5] 沈东珍, 宋全峰, 孙祝春. 新兴临港产业: 引领蓝色经济的新增长极——从日照实践看“打造山东半岛蓝色经济区”[J]. 山东经济战略研究, 2010, (6): 23-26.

[6] 韩立民, 于会娟. 山东半岛蓝色经济区建设中的青岛市功能定位与发展战略研究[J]. 山东经济, 2010, 26, (2): 131-136.

[7] 王庆, 李世泰. 山东半岛蓝色经济区建设与烟台市发展[J]. 山东经济, 2010, 26, (2): 137-142.

[8] 慎丽华, 康伟. 构建山东半岛蓝色旅游经济区的思考[J]. 中国海洋大学学报(社会科学版), 2010, (4): 36-39.

Thoughts and Suggestions on Mineral Resources Planning in Blue Special Economic Zones of Shandong Peninsula

LI Hongkui¹, WANG Hong¹, LIU Xuan¹, ZHANG Guili²

(1. Shandong Institute and Laboratory of Geological Sciences, Shandong Jinan 250013, China; 2. Shandong Geological Surveying Institute, Shandong Jinan 250013, China)

Abstract: From the aspects of location advantages and economic development background of the blue economic zone in Shandong Peninsula, the role and significance for making mineral resources plan in this area are introduced in this paper. The overall idea, development objects and policy measures for making mineral resources plan are put forward. It will guide exploration, development and protection of mineral resources in blue economic development zone in Shandong Peninsula.

Key words: Mineral resources plan; general idea; strategic layout; policy recommendations; blue economic zone; Shandong Peninsula