

莱芜市莱城区张家洼畜禽养殖用地探讨*

刘晓梅,王艳

(莱芜市国土资源局市区分局,山东莱芜 271100)

摘要:近年来,莱芜市莱城区张家洼规模化畜禽养殖发展迅速,促进了当地的经济的发展,但畜禽养殖用地的规划还处于无序状态,畜禽养殖破坏了环境,影响了村容村貌。为此,莱城区加强畜禽养殖用地管理,加强规划控制,加强畜禽养殖用地规模的核查;推行畜禽养殖用房流转,收取复耕保证金,走大棚养殖特色之路,取得了明显成效。

关键词:养殖用地;现状;存在问题;对策建议;莱芜市张家洼

中图分类号:F301.24

文献标识码:C

莱芜市莱城区张家洼街道办事处地处城乡结合部,南接莱城主城区,北靠莱城工业区,耕地面积2 224.4 hm²,辖区人口约4.5万人。20世纪90年代以来,农村农副业发展迅速,特别是畜禽养殖业的迅速发展,实现了经济效益和社会效益双赢^[1,2]。

1 畜禽养殖用地的现状

张家洼街道办事处辖区内畜禽养殖户共149户,占用土地49.47 hm²,平均每户占地0.33 hm²。

(1)从养殖畜种分析,养殖用地以养禽、猪为主,占用地总量的87.9%。82个养鸡户使用土地21.33 hm²,平均每个鸡场用地0.26 hm²;24个养猪户使用土地4 hm²,平均每个猪场用地0.17 hm²;12个养鸭户使用土地2 hm²,平均每个鸭场用地0.30 hm²;13个奶牛养殖户使用土地20 hm²,平均每个奶牛场用地1.53 hm²;18个其他养殖场使用土地2.13 hm²,平均每个用地0.12 hm²。

(2)从占用土地类型分析,养殖用地以耕地为主,占用耕地33.87 hm²,占养殖用地总量的68.5%;占用建设用地5.6 hm²,占养殖用地总量的11.3%;占用林地1.47 hm²,占养殖用地总量的2.9%;占用其他土地8.53 hm²,占养殖用地总量的17.3%。

(3)从用地的投入产出分析,单位面积养殖用地效益十分明显。根据张家洼街道办事处畜牧办公室提供的2009年数据,年出栏生猪1.1万头,出栏

蛋鸡15万只,出栏肉鸭4万只,存栏奶牛350头。以蛋鸡为例,1亩土地提供蛋鸡470只,按每只产值120元,利润40元估算,则亩产值5.64万元,利润1.88万元。

2 畜禽养殖用地存在的问题

(1)畜禽养殖用地的养殖户界定不清。有些养殖户用地涉及占用农用地,农转用审批手续很难,他们就从占地村庄的村民中找个亲戚,以亲戚的名义办理养殖用地备案手续,而用地者却是外来人员,附属设施也不用办理农转用审批手续了,这样给国土资源部门的监管带来难度。

(2)畜禽养殖用地存在重复建设问题。有些养殖户由于种种原因,不再搞畜禽养殖,但房屋依然空着,土地依然占着,不履行协议,给管理和土地复垦带来一定难度。鸡舍、猪舍并没有拆除,土地没有恢复原状,与此同时,又不断涌现新的养殖户占用土地建鸡舍、猪舍。因此,畜禽养殖实际占用的土地非常大。

(3)畜禽养殖用地的规划还处于无序状态。目前畜禽养殖用地的规划不够完善,对群众的引导性不够,许多村民发展养殖业选址随意性较大,给国土资源部门管理带来一定难度。从张家洼办事处养殖用地分布看,辖区内40个行政村中,其中城中村6个,山区村8个,平原村26个。养殖用地主要集中在平原

* 收稿日期:2010-05-06;修订日期:2010-10-11;编辑:曹丽丽

作者简介:刘晓梅(1979—),女,山东莱芜人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:liuxiaomei7911@163.com。

村,没有统一的规划,用地布局分散,规模化程度较低。

(4)养殖用地对环境造成一定污染。在村庄、宅基地周围搞畜禽养殖,容易污染饮用水源,影响村容村貌。

3 对策建议

(1)加强规划控制。以政府为主体,联合农业、畜牧等部门,在村镇建设规划的基础上,编制农村产业结构调整、畜禽规模养殖用地预留方案,严格控制畜禽类临时用地乱扩张、乱用地、无序发展的格局。

(2)加强畜禽养殖用地规模的核查。申请规模化畜禽养殖的企业或个人,无论是农村集体经济组织、农民和畜牧业合作经济组织,还是其他企业或个人,须经乡镇人民政府同意,向区畜牧主管部门提出规模化养殖项目申请,进行审核备案。因此,区畜牧主管部门要充分发挥主导作用,积极配合国土资源部门,对畜禽养殖用地的申请进行审查,并严格按照山东省畜禽养殖场用地参考指标提供用地规模。

(3)推行畜禽养殖用房流转。村级组织将不用于畜禽养殖的鸡舍、猪舍,统一登记,分门别类,能拆除的限期拆除,不能拆除的在村级范围内流转给确需搞养殖的农户,进行再利用。这样,既能节约集约利用土地,又能节省新发展养殖户的前期投入,同时也方便国土部门进行管理^[3]。

(4)收取复耕保证金。建议由村级组织牵头,

建立复耕保证金制度和畜禽养殖用地复耕验收制度,设立复耕保证金专户,国土所负责监督复耕保证金的收取和退还,这样可避免到期后畜牧养殖用房拆除难的问题。

(5)走大棚养殖特色之路。大棚养殖,既经济又环保,还可以节约集约利用土地,可以通过优先办理手续等方式鼓励村民发展大棚养殖。据了解,李家泉村已有六七个规模养殖户建起了养鸭大棚,利用效果很好,效益也不错,值得推广。

(6)加大宣传力度。主要是加强对土地管理法律法规的宣传,特别是加强对养殖用地法律法规的宣传力度。真正把国家的惠民政策宣传细、宣传实、宣传好,使依法用地的观念逐步深入人心^[4]。

参考文献:

- [1] 国土资源部信息中心. 国土资源部、农业部关于促进规模化畜禽养殖有关用地政策的通知(国土资发[2007]220号)[EB/OL]. [2007-09-21]. http://www.mlr.gov.cn/xwdt/zfhy/200710/t20071018_88902.htm.
- [2] 山东省国土资源厅. 山东省国土资源厅、山东省畜牧兽医局关于规范畜禽养殖用地管理的意见(鲁国土资发[2008]61号)[EB/OL]. [2008-07-02]. <http://www.wshxm.com/show.aspx?id=408&cid=22>.
- [3] 养殖用地流转新模式促进现代畜牧业发展[EB/OL]. [2004-12-02]. <http://sd-taishan.gov.cn/sites/laiwu/laicheng/articles/U50000/1/18388633.aspx>.
- [4] 刘晓梅. 莱芜市张家洼国土资源所便民服务初探[J]. 山东国土资源, 2010, 26(9): 71-72.

Study on Farming Land Use in Zhangjiawa Area of Laicheng District in Laiwu City

LIU Xiaomei, WANG Yan

(Shiqu Branch Bureau of Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China)

Abstract: In recent years, large scale of livestock farming in Zhangjiawa area in Laicheng district developed rapidly, which promoted the local economic development. But disorder land use planning for livestock has damaged environment and caused many problems in villages. In order to strengthen management of livestock using land, some countermeasures are put forward, such as strengthening planning control, strengthening the verification of livestock scale, carrying out transfer of livestock using houses, receiving rehabilitation money, and carrying out greenhouse farming road. It has achieved remarkable effects in this area.

Key words: Farming land; present condition; problems; countermeasures; Zhangjiawa in Laiwu city