



以科学发展观统领测绘工作初探^{*}

刘伟

(胶南市国土资源局, 山东 胶南 266400)

摘要:为贯彻落实科学发展观对测绘工作的要求,应以科学发展观统领国土资源测绘工作全局,充分利用测绘成果以及现代测绘技术,为推进科学发展提供保障服务。

关键词:科学发展观;国土资源;测绘;保障服务

中图分类号:P208

文献标识码:C

测绘工作是经济社会发展的重要基础性工作,地理信息是国家重要的基础性、战略性信息资源。据不完全统计,人类社会生产生活中的各类信息80%以上与地理位置有关,测绘广泛服务于经济建设、国防建设、社会发展和人民生活的各个方面。因此,坚持以科学发展观统领测绘工作全局,深刻分析经济社会发展对测绘工作的新要求,进一步解放思想,改革创新,大力提升测绘水平和保障服务能力,推进测绘事业全面协调可持续发展,成为推动科学发展和促进社会和谐的自然趋势和要求。

1 贯彻落实科学发展观对测绘工作的要求

(1)测绘工作应以发展作为第一要义。经济的快速发展对测绘工作提出了更高要求,测绘成果的应用更加广泛。城市规划和建设需要测绘服务;交通、水利、能源、通信等基础设施建设,需要测绘在选址规划、工程建设、形变监测等方面提供全程性服务;建设社会主义新农村,科学编制新农村发展规划、改善农村生活环境和村容村貌,以及加强环境治理保护等各个领域均迫切需要多层次的测绘服务^[1]。地理信息和现代测绘技术已经成为提高城市交通和市政公共设施管理水平的主要工具。这些领域的建设对测绘成果的形式、内容和测绘技术服务不断提出新要求,而传统测绘已远远不能满足新形势的需求,所以,测绘工作必须把发展作为第一要义,通过自身发展迅速提高服务保障能力,以适应新

形势对测绘工作的需求。

(2)测绘必须全面协调可持续发展。当前,测绘已成为准确掌握国情国力,提高管理决策水平的重要手段。因此,测绘工作决不能仅仅局限于单纯的“测”和“绘”上,必须以当前经济社会的需求为契机,走创新发展,协调发展,可持续发展之路,特别是测绘成果的应用,把精确、实时的地理信息打造成真正整合各类自然资源信息和经济社会人文信息的基础平台,为制定国家和区域发展战略与规划、优化经济社会发展空间布局、实施最严格的耕地保护制度、有效应对自然灾害和突发公共事件、强化社会管理和公共服务等方面提供翔实准确的数据基础和决策依据。

(3)测绘工作应注重服务民生。科学发展观的核心是以人为本。随着社会的发展和技术的进步,测绘日益贴近人民群众的生活,例如,各类地图产品是人民群众,尤其是中小学生学习世界各地自然地理和人文历史的必备图书资料。在提供决策依据的同时,要注重发挥测绘成果在民生领域的服务和保障能力^[2]。

2 以科学发展观统领测绘工作全局

(1)建立健全适应市场和社会需求的内部管理机制,保证测绘单位可持续发展。测绘工作水平的提升离不开科学的内部管理机制,测绘单位应在自身建设上下功夫,积极进行内部管理制度和机制的

* 收稿日期:2010-09-22;修订日期:2010-10-12;编辑:王秀元

作者简介:刘伟(1979—),男,山东胶南人,助理工程师,主要从事国土测绘技术工作;E-mail:lw3191388@163.com。

创新,才能充分调动工作人员的积极性和创造性^[3]。一是要创新管理方式,构建分工明确的责任体系和民主和谐的管理模式,增强职工责任意识和工作激情。二是要建立健全绩效评估体系和内部激励机制,对职工的工作效能进行科学的评估,对优秀的职工给予充分的肯定和表彰,激发职工的工作积极性,营造单位讲正气,讲团结,讲奉献的良好氛围。三是加强测绘基础理论研究,坚持专业科技创新,加强地理信息获取、更新、应用和应急保障技术创新,突破一批重大关键技术和核心技术,实现可持续发展,提高服务和保障能力。

(2)建立城市基础测绘委托机制,发挥测绘成果共享作用。由于城市基础测绘是国家基础测绘的重要组成部分,属城市公益性产品,它的需求来源于政府对城市的宏观管理,但大多成果并不向社会公开,测绘成果的应用局限性较大。政府财政部门和政府采购部门应当进一步细化、规范政府采购的内容,可参照国家基础测绘实施办法,直接委托城市测绘单位来具体实施,政府拥有城市基础测绘成果的版权,建立共享平台,最大限度的实现测绘成果的共享。

(3)切实转变观念,培育新的经济增长点。一是加强综合型的人才队伍建设,在培养和引进测绘、GIS、GRS 专业技术人才的同时,适当引进传媒、广告、建筑设计、规划设计等专业人才,通过专业人才组合,把“技术活”与“艺术活”有机结合起来,完成测绘、地理信息产品的深加工。二是要在传统产品的基础上创新产品,要充分利用现有的技术和数据资源,在生产传统地图、地形图和影像图产品的同时,把测绘中间产品变成终端产品,既提高效益,又更好地服务于社会。例如,将传统的影像图加工成市民喜欢的艺术品、收藏品;将数字城市中抽象的模型形象逼真地还原出来供楼盘进行推介;将现实的模型和规划方案制作成政府的招商文件和宣传片直接面对社会公众等。

(4)把注重项目经营转变为重视长期的服务,保持长远利益的增长。测绘单位应及时调整经营的思路和策略,把注重项目经营转变为重视长期的服务,注重长远利益回报。以城市测绘应用系统的建设为例,在信息化建设方面投入了大量精力、物力和财力,一个项目少则几十万,多则几百万,自然想尽

快回收资金。但由于应用系统的门槛过高,阻碍了许多潜在用户。城市测绘行业若能参照电信行业的做法,降低信息使用的门槛,将一次性购买费用转为付月租,可增加潜在的用户,使更多的人群能够使用地理信息产品,单价降低了,但是用户数量增加了,更能够保障长远利益,不仅不会降低项目的收益,还能提高市场和社会对测绘成果的认知和应用,提高行业的社会地位。

3 提升测绘对经济社会发展保障服务能力

在调结构、促转变、增实力、上水平的新形势下,测绘工作必须深入贯彻落实科学发展观,改革创新,加快建设信息化测绘体系,创建服务型测绘、开放型测绘、创新型测绘,全面提升测绘对经济社会发展的保障服务能力。保障和服务的水平高低,主要取决于测绘成果应用水平,应把大力推进测绘成果的开发利用作为测绘工作的重点,进一步解放思想,开拓思路,加强研发力量和资金投入,分类构建和完善电子政务、社会经济信息统计、综合减灾和风险管理地理信息等地理信息公共平台。目前,测绘成果的应用已受到各级政府的高度重视,有些地理信息平台已经在经济发展和社会生活中发挥出重要作用。因此,测绘工作在提供精确、实时数据的同时,必须加快测绘成果的开发和应用,才能为领导决策、国家和区域发展规划编制、社会主义新农村建设、土地资源调查和管理、基础设施建设、资源勘探和开发利用、生态环境保护等领域提供强有力的测绘保障^[4]。

参考文献:

- [1] 曾培炎. 提高测绘对经济社会发展的保障能力[EB/OL]. [2005-02-15], <http://www.gisforum.net/magazine/050215/main/DT/index.htm>.
- [2] 鹿心社. 提升测绘对经济社会发展的保障服务能力[EB/OL]. [2005-11-04], http://www.gov.cn/jrzq/2008-11/04/content_1139279.htm.
- [3] 国家测绘局. 关于印发《全国省级测绘行政主管部门贯彻落实科学发展观年度测绘工作考评办法(试行)》的通知(国测人发[2009]39号). 2009-12-10.
- [4] 鹿心社. 以科学发展观统领测绘工作全局[EB/OL]. [2007-11-01], <http://finance.people.com.cn/GB/8215/59352/6464787.htm>.

Primary Study on Guiding Surveying and Mapping Work by Using Scientific Development Concept

LIU Wei

(Jiaonan Bureau of Land and Resources, Shandong Jiaonan 266400)

Abstract: In order to meet the demand of surveying and mapping work by using scientific development concept, total work of land and resources management should be carried out based on scientific development concept. Modern surveying and mapping achievements and mapping technologies should be used fully. Thus, it will provide security services to promote scientific development in land and resource management.

Key words: Scientific development concept; land and resources; mapping; security services