



梁山县保增长保红线的几点做法^{*}

邵长春,林宪光,刘洋

(梁山县国土资源局,山东 梁山 272600)

摘要:为落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度,梁山县国土资源局从2009年3月开始开展了保增长保红线行动,通过积极主动服务,拓展建设用地空间,严格执法监管,全面推进国土资源工作的有序开展,保障了全县经济社会的科学发展跨越发展。

关键词:保增长;保红线;科学发展;统筹规划;执法监管;梁山县

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

2009年3月份以来,梁山县国土资源局开展了保增长、保红线“双保行动”,积极主动服务,拓展建设用地空间,破解用地难题,严格规范管理,坚守耕地红线,全面推进了国土资源工作的有序开展,有力地促进了全县经济社会的科学发展跨越发展^[1]。

1 增强用地保障能力

该县国土资源局坚持统筹规划,通过开展规划修编、加快项目用地报批、盘活存量土地、城中村改造等工作,积极拓展建设用地空间,切实增强用地保障能力。

(1)扎实开展了新一轮县、乡土地利用总体规划修编工作。科学划定建设用地预留区、基本农田保护区等重要地类,统筹安排各业用地,并将重点项目纳入新一轮规划统筹安排,拓宽建设用地空间,切实加快工作进度,确保质量。截至目前,已全面完成了县乡土地利用总体规划修编工作。

(2)加快用地报批。认真落实保增长、扩内需、调结构等宏观政策,完成了64个省市县重点建设项目的土地预审工作,完成了13个批次(417.4 hm²)建设用地材料上报工作。并按照政策规定,完成了3宗(总面积16 748.3 m²,折合1.67 hm²)经济适用房廉租房建设划拨供地工作。

(3)大力盘活城区存量土地。对全县47宗国有存量土地进行了调查摸底、收集资料、档案整理,

印发了《梁山县人民政府关于下达2009年度城区国有存量土地收储及供地计划的通知》(梁政发[2009]24号),组织人员开展了山北片区、张坊北部片区、水泊新路两侧、菱花工业园项目等宗地的土地收储工作,并取得了阶段性的成果。目前,已完成了36宗土地的收储任务,面积47.23 hm²^[2]。

(4)加快了城中村改造步伐。将城区11个村居规划为“三个片区”,即凤山片区、后集片区、张坊片区。积极完成了居民点用地转征国有建设用地的上报工作,张坊片区、凤山片区、后集片区、冯屹口村集体存量土地转征国有建设用地已经省政府批回。目前,城中村改造工作已全面展开,张坊片区青龙山小区建设即将竣工,顺利完成凤山片区文化西路延伸段两侧以及水泊南路中段郝山头村拆迁工作,完成了土地挂牌出让工作,并已开工建设。全县城城中村改造工程完成后将腾出近66.67 hm²建设用地。

(5)启动了城乡建设用地增减挂钩工作。以县政府的名义印发了《关于印发梁山县城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试行办法的通知》(梁政发[2009]21号),将全县691个行政村规划为73个社区,120个基层村,按照因地制宜,先易后难,突出重点,分步实施的原则,确定了韩垓镇大李庄村等3个城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩试点项目区,并通过了山东省国土资源厅审批,挂钩指标规模为52.56 hm²^[3,4]。

* 收稿日期:2010-01-11;修订日期:2010-05-04;编辑:曹丽丽

作者简介:邵长春(1978—),男,山东东平人,经济师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:lsjshchh123@126.com。

2 强化动态巡查

(1)以落实最严格的耕地保护制度和最严格的问责制为总抓手,认真履行耕地保护目标责任,确保全县耕地总量不减少、用途不改变、质量不降低。与各乡镇负责人签订了耕地保护责任书,构建了横到边、纵到底的耕地保护责任目标体系和考核体系。积极推进土地开发整理复垦及村庄整治合并,建设新型农村社区,增加有效耕地面积,确保耕地占补平衡。经调查筛选申请省级基本农田保护区土地整理项目1个,市级土地开发复垦整理项目3个,已顺利通过省厅、市局专家组评审。另外,部级小安山镇柳长河洼地开发整理项目于2009年9月21通过了省厅专家验收组的验收。

(2)全面落实国土资源执法监察动态巡查制度,建立完善执法监察网络,加大执法监察巡查力度。印发了《梁山县国土资源执法监察动态巡查责任制及考核办法》,设立土地动态巡查专管员,实行土地动态巡查周报告、零报告制度,将全县691个行政村、965 km²土地划分为56个巡查区域,每一个巡查区域一名巡查专管员。严格实行执法监察动态巡查考核奖惩制度,对土地违法行为做到早发现、早上报、早制止、早处理。建立健全土地执法监管的长效机制,完善了土地执法发现机制、制止机制、部门相互沟通机制、部门联动机制和问责奖惩制度等,防止和杜绝违法占地现象的发生^[5]。

3 加强队伍建设

以深入学习实践科学发展观活动为契机,以深化“三学三创”转变干部作风活动为总抓手,组织全系统干部职工开展廉政教育及国土法律法规知识培训活动。健全完善了机关人脸识别考勤制度、财务预算支出申请审批制度、首问责任、一次性告知、限时办结、责任追究等制度,出台了《关于进一步规范国土资源行政业务收费和进一步加强对国土资源中介机构作业收费监督管理的通知》(梁国土资发[2009]24号文),对国土资源涉及的各项收费项目、收

费依据、收费标准进行了全面的核查和清理,并在局门户网站上公布,不断推动各项工作的规范化、程序化和标准化。并建立了周一集体会议制度、周二早8点“四重”工作调度制度,由班子成员通报上周工作,安排本周工作,加强信息沟通,对重点工作事项进行调查、督察,提高了工作效能。认真执行民主集中制原则,凡局里的重大决策、党建、廉政建设和大的经费开支等问题,均由局长办公会或局党组会讨论通过。对用地项目报批、土地资产处置、违法案件处理、土地证发放等工作实行集体会审制度,杜绝了批人情地、关系地和乱收费、乱罚款现象的发生,提高了办事透明度,杜绝了乱收费现象,增强了依法行政的准确性和权威性。

4 结论

该局通过开展保增长保红线“双保”行动,既保障了全县经济社会发展的合理用地需求,提高了土地节约集约利用水平,增强了用地保障能力,又加强了耕地保护,确保了耕地占补平衡,推动全县经济社会的又好又快发展^[6]。

参考文献:

- [1] 国家土地总督察办公室.国土资源部关于印发《保增长保红线行动工作方案》的通知(国土资发[2009]39号)[EB/OL]. [2009-03-31]. http://www.mlr.gov.cn/xwdt/zytz/200903/t20090331_117343.htm.
- [2] 山东省人民政府.山东省国有土地储备办法[EB/OL]. [2001-09-13]. <http://law.lidr.net/LawInfo-2130090-1.html>.
- [3] 邵长春.梁山县建设用地供需矛盾应对思路探析[J].山东国土资源,2009,25(9):9-10.
- [4] 国土资源部.城乡建设用地增减挂钩试点管理办法(国土资发[2008]138号)[EB/OL]. [2009-03-02]. http://www.mlr.gov.cn/xwdt/zytz/200903/t20090302_115435.htm.
- [5] 国土资源部执法监察局.国土资源部关于建立健全土地执法监管长效机制的通知(国土资发[2008]173号)[EB/OL]. [2008-09-11]. http://www.mlr.gov.cn/xwdt/zytz/200809/t20080911_110016.htm.
- [6] 邵长春.梁山县破解“双保双赢”难题[J].山东国土资源,2009,25(2):51-53.

Practices on Guranteeing Economic Development and Ensuring the Limited Land Resources in Liangshan County

SHAO Changchun, LIN Xianguang, LIU Yang

(Liangshan Bureau of Land and Resources, Shandong Liangshan 272600, China)

Abstract: In order to carry out the most strict farmland protection policy and the economic land use policy, Liangshan Bureau of Land and Resources carried out the action for guranteeing economy development and ensuring the limited land resources from March 2009. Through active service, expanding construction using land, and strict law enforcement supervision, land and resources work have been carried out in order. It will gurantee the economic and social development scientifically in this county.

Key words: Guranteeing the economy development; protect the limited land resource; scientific development; over-all planning; law enforcement supervision; Liangshan county