



文登市加强国土资源执法监察的做法

杨军明,周洪勇

(文登市国土资源局,山东 文登 264400)

摘要:文登市国土资源局在国土资源执法监察工作中,以科学的发展观为指导,明确工作目标、更新执法理念、创新执法机制、强化执法手段。通过强化执法监察队伍建设、制度建设和实施部门联动等措施,提高了国土资源执法监察水平,取得明显成效。

关键词:国土资源;执法监察;做法;文登市

中图分类号:F301.2 **文献标识码:**C

近年来,文登市国土资源局坚持以科学发展观为指导,牢固树立大局意识、责任意识和服务意识,以保护耕地、维护社会稳定为中心,明确工作目标、更新执法理念、创新执法机制、强化执法手段,国土资源执法监察工作取得明显成效。

1 执法监察队伍建设

(1)人员配备强调“精”。针对部分人员年龄偏大、工作热情不高的现象,先后将6名政治业务素质高、工作作风扎实的年轻人员充实到执法大队,执法队伍面貌焕然一新,整体队伍素质大幅提高。平均年龄39.2岁,均为大专以上学历。同时,2名局党组成员分管执法监察工作,进一步加强了执法监察力量。

(2)业务学习突出“专”。每年年初,都组织封闭式培训,聘请法律专家或业务骨干讲解剖析国土资源典型违法案件。在日常工作中,通过“一案多报告”的方式,要求执法人员对查处的违法案件分别写出查处报告,由分管领导组织点评,促进执法人员业务水平的整体提升。几年来,先后12次组织执法人员到公检法部门学习案件笔录制作、卷宗整理等法律文书。查处的每一起国土资源违法案件,都能做到“定性准确、程序合法、对人对事处理到位”。2008年12月,山东省国土资源厅执法监察局领导在查看了文登市土地违法案件卷宗后,给予高度评价。

(3)岗位教育注重“实”。针对执法监察队伍中存在的畏难情绪和责任感缺失问题,通过开展国土资源文化建设、“讲党性、重品行、做表率”和向身边典型学习等活动,激发了工作人员的团队意识,进一步增强了爱岗敬业、无私奉献精神和国土资源忧患意识,为执法监察工作奠定了良好基础。

2 执法监察制度建设

(1)建立健全工作制度。依据土地管理法、行政处罚法和信访条例等有关政策法规,先后制定和完善了《国土资源执法监察人员行为准则》、《国土资源违法案件会审制度》、《国土资源重大案件报告制定》、《国土资源违法案件移交制度》、《国土资源执法监察人员过错追究制度》、《国土资源违法案件查处督办制度》等12项工作制度,形成了受理、报告、查处、督办、会审、移交等工作机制,使国土资源违法案件查处工作更加规范和透明。

(2)完善动态巡查制度。为切实提高执法效能,实现对国土资源违法行为的早发现、早报告、早制止^[1],制定了《文登市国土资源动态巡查办法》,进一步明确了国土资源执法监察“预防为主,预防和查处相结合”的工作方针,彻底改变以往“重查处、轻防范”的观念,增强了执法监察现势性。同时,明确了职责分工,建立了严格的考核体系,量化考核标准,加大了执法装备投入,从根本上保障了执法动态巡

* 收稿日期:2009-10-15;修订日期:2010-05-28;编辑:杨学作

作者简介:杨军明(1974—),男,山东文登人,主要从事国土资源宣传工作;E-mail:wdgtym@163.com。

查的效果。

(3)创新执法监察机制。2007年初,全面推行局党组成员分片包所(分局),局机关科室负责人定点联系基层所(分局),并签订《国土资源执法监察工作目标责任书》,辖区内发生的各类国土资源违法案件、信访事项,国土资源所、包所领导和科室均参与调查处理,彻底改变了以往由执法大队一手包办的被动局面,开创了“全员执法、全面覆盖、全程监管”的国土资源执法新机制^[2]。具体工作中,执法大队建立登记台账,一月一通报,对重点违法案件和信访积案跟踪督查督办,限时办结,全市违法用地数量和信访量明显下降。

(4)加强法律法规知识教育。以“普法促和谐”为主题,开展了国土资源知识进学校、进企业、进机关、进农村、进荧屏的“五进”活动,用有奖问答、知识竞赛、以案说法、文艺汇演等群众喜闻乐见的形式,积极宣传与百姓密切相关的国土资源法律法规知识。改变盲目靠外延扩张发展的旧思路,在全社会大力提倡节约集约用地^[3],先后编辑出版并免费发放《文登国土资源》宣传材料10期、挂历26000余份、明白纸4万余份,开辟《国土资源》专版17期,不断扩大国土资源工作的影响力和社会知晓力。

(5)坚持公平正义执法。牢固树立做好国土执法也是促进经济发展的理念,推行首问责任制、AB角工作制^[4],正确处理依法行政与便民服务的关系,主动服务,热情服务,增强服务意识,实现了执法工作与服务工作的紧密结合。每年,执法大队都深入镇村调查走访,及时妥善处理群众反映的事项。2006年,某用地项目引发部分群众上访,执法大队介入后,发现征地补偿费沿袭的是以往标准。在执法大队严格执法下,按照新标准增加征地补偿费600余万元,群众合法权益得到有效保障。加强作风建设,提高依法行政水平,要求工作人员服务过程中严守行为准则,一律挂牌上岗,亮证执法,文明执法^[5],坚决杜绝办“人情案”、“关系案”和“权力案”,树立了国土资源执法队伍的良好形象。

3 执法监察的方法与措施

(1)搞好舆论宣传。每年都利用“土地日”、“地球日”等宣传日,深入开展国土资源法律法规宣传教育活动,增强全社会依法用地用矿意识。对查处的典型违法案件,通过新闻媒体和《文登国土资源》向

社会公开曝光,起到了查处一案、教育一片、震慑一方的作用。

(2)突出源头监控。每个行政村设立1~2名村级协管员,与基层国土资源所共同构建起全覆盖的监察网络,真正做到“地动我知”。并设立举报电话,随时接受群众的举报和监督,对举报事项当天进行核实。同时,适时对用地用矿单位开展执法警示教育,预防违法行为的发生。对于有违法用地倾向和轻微违法行为的用地单位和个人,及时指出事态发展的严重性,责令限期整改,将违法苗头消灭在萌芽状态。

(3)注重协作配合。2006年初,在公安部门的大力支持下,成立国土资源公安派出所,配备专职警察和警车^[6],与执法大队“合署办公,协助办案”,扭转了国土资源违法制止难、取证难、查处难的被动局面,进一步提高了行政执法的权威性。同时,与公安、检察、法院、建设、工商、城市执法、安监、电力、纪检监察等部门联合协作,坚持每年春秋两季开展集中国土资源联合执法行动和日常巡查执法,有效遏制和打击了国土资源违法行为。与市房管、电力、水利、工商、税务部门等建立联合办案制度,规定对所有违法占地建筑一律不予办理任何证件,不予供水供电,将社会监督机制的整体效益最大限度发挥,提高土地执法监察效果^[7]。

4 结语

2006年以来,文登市开展了土地违法违规专项治理、整顿和规范矿产资源开发秩序、土地执法百日行动、地图市场清理整顿活动和第八、九次卫片执法检查等专项行为,先后立案查处土地违法案件101起,121.53 hm²,其中移送公安机关处理22起,18人受到党纪处分,7名责任人被追究刑事责任;没收建筑物90046 m²,拆除违法建筑面积5910 m²,罚款1735.5万元,退还耕地34.37 hm²。查处22起矿产资源违法案件,移送公安机关查处3起,罚款200万元,4名责任人被追究刑事责任,有力震慑了国土资源违法犯罪行为。2007年,文登市国土资源局被山东省国土资源厅授予全省土地执法百日行动成效显著单位。连续3年被授予全省国土资源执法模范县,先后有12人次被山东省国土资源厅、威海市国土资源局授予“国土卫士”称号。2009年,文登市国土资源局被国土资源部授予“国土资源执法监

察先进集体”。

参考文献:

- [1] 国土资源部关于深入持续推进依法行政构建保障和促进科学发展新机制的通知(国土资发[2008]248号)[EB/OL]. 2008-12-06. www.mlr.gov.cn.
- [2] 李平修. 文登局“三全”执法模式显实效[N]. 中国国土资源报, 2009-01-15(5).
- [3] 孙连彬, 李亮. 如何加强临沂市兰山区土地执法监察工作[J]. 山东国土资源, 2009, 25(4): 17-18.
- [4] 杨军明. 文登市国土资源局强化行风建设优化服务环境[J]. 山东国土资源, 2009, 25(7): 57-58.
- [5] 段新功. 临朐县狠抓监察信访工作取得实效[J]. 山东国土资源, 2008, 24(10): 45-46.
- [6] 赛永忠, 李仁丽, 张卫国. 文登市国土资源局整顿规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(5): 52-53.
- [7] 赛永忠, 李仁丽. 当前土地执法监察工作问题初探[J]. 山东国土资源, 2009, 25(9): 4-5.

Practices on Enhancing Law Enforcement and Supervision of Land and Resources

YANG Junming, ZHOU Hongyong

(Wendeng Bureau of Land and Resources, Shandong Wendeng 264400, China)

Abstract: Regarding scientific development as the guidance, clearing work objectives, updating the law enforcement concept, innovating enforcement mechanism, Wendeng Bureau of Land and Resources has done law enforcement work well. Through strengthening law enforcement, institution building and implementation of departmental interaction and other countermeasures, law enforcement has achieved significant results in Wendeng city.

Key words: Land and resources; law enforcement and supervision; practices; Wendeng city