

黄河三角洲河口地区经济发展思路探讨

李遵栋¹,高磊²,高瑞峰¹

(1. 河口黄河河务局,山东 东营 257231;2. 垦利黄河河务局,山东 垦利 257500)

摘要:随着国家对黄河三角洲高效生态经济区发展规划的批复,如何加强黄河入海流路管理及其范围内土地开发,既要符合国家对河口治理的综合规划和土地规划,又能促进黄河三角洲高效生态经济快速发展,已成为突出问题。

文章对黄河入海河口基本情况及如何管理和对其范围内土地进行合理利用开发提出了建议和意见。

关键词:黄河入海口;生态环境;河道管理;开发建议;黄河三角洲;山东省

中图分类号:X171.4

文献标识码:C

1 黄河三角洲经济发展现状

目前国务院将黄河三角洲高效生态经济发展规划区域扩大到了19个县(市、区),陆地面积2.65万km²。其中拥有未利用地近53万hm²,另有浅海面积近100万hm²。黄河三角洲自然资源丰富,有已探明储量的矿产40多种,其中石油、天然气地质储量分别达50亿t和2300亿m³,是全国重要的能源基地;地下卤水静态储量约135亿m³,岩盐储量5900亿t,是全国最大的海盐和盐化工基地;风能、地热、海洋等资源丰富,具有转化为经济优势的巨大潜力。该区海岸线近900km,处于大气、河流、海洋与陆地的交接带,是世界上典型的河口湿地生态系统,生态系统独具特色,多种物质和动力系统交汇交融,陆地和淡水、淡水和咸水、天然和人工等多类生态系统交错分布,具有大规模发展生态种养殖业、开展动植物良种繁育、培育生态产业链、发展生态旅游的优越条件^[1,2]。

2 阻碍河口地区经济发展的原因

2.1 入海流路的自然摆动

黄河河口,是指以山东省东营市垦利县宁海为顶点,北起徒骇河口,南至支脉沟河口之间的扇形地域以及划定的容沙区范围,是世界上最复杂、最难治

理的河口之一,由于黄河多年平均输沙量和河口剧烈的淤积、延伸程度位于世界大江大河之首。小浪底水利枢纽工程自1999年开始运行,运行十几年来并通过调水调沙,下游河道得到冲刷,一定程度上缓解了下游河道长期淤积抬高的局面,根据预测小浪底水利枢纽工程的运用,黄河防洪标准可以由百年一遇提高到千年一遇,下游河道20年不淤积,对于延长黄河入海口清水沟流路极为有利。但是,由于社会经济发展对水资源的需求量不断加大,影响了河道输沙所需泄洪量,近十几年来径流量大幅度减少,造成下游河段继续淤积萎缩。黄河调水必然调沙,黄河下游河道淤积抬高的局面从长期来看并没有彻底改变,今后下游河道仍然处于淤积抬高的状态。由于黄河水少沙多特性,决定了河口每一条流路都无法长期使用,截至目前现清水沟流路行水已经34年,黄河入海河口改道的机遇越来越大,因此,黄河入海口频繁摆动、改道,必然对黄河三角洲的经济发展带来一定的影响。

黄河下游是举世闻名的“地上悬河”,河床普遍高于两岸地面4~6m,近几十年来,又进一步恶化形成槽高滩低的“二级悬河”。在防洪形势依然十分严峻的情况下,随着经济社会的快速发展,人口的不断增加,对河道的侵害日益严重。涉河开发项目快速增长,部分项目违章建设,或建设与运营过程无视防洪要求和管理规定擅自改建、增建。在河道管理

* 收稿日期:2010-07-16;修订日期:2010-07-21;编辑:陶卫卫

作者简介:李遵栋(1969—),男,山东嘉祥人,高级工程师,主要从事黄河防洪工程及管理工作;E-mail:lizd@sddh.gov.cn.

范围内的水事活动越来越多,非法从事片林种植、违章取土等行为屡禁不止,无序开发建设等突发水事活动时时有发生、蔓延迅速,其累计影响日益加大,洪水潜在威胁越来越严重,不但对河道行水、泄洪、排凌、黄河水沙入海形成障碍,致使允许黄河入海流路摆动的范围越来越小,加速河道功能的衰竭,提前结束黄河入海河道行水寿命,将严重威胁到人民群众的生存环境,制约黄河三角洲高效生态经济社会的持续发展。

2.2 淡水资源严重缺乏

黄河水资源是整个黄河三角洲唯一的淡水资源。随着黄河水资源的不断开发利用,两岸引黄水量逐年增加,范围也不断扩大,黄河下游来水量呈逐渐减少趋势,而且经常出现断流现象。虽然自1999年下半年开始,实行了黄河水量统一调度,在来水条件变化不大的情况下,通过小浪底对黄河水的有效调蓄,确保了利津站至今不断流,但是从目前供需关系分析,黄河三角洲的水资源供需矛盾依然存在。据统计,黄河口地区自1998—2009年共计引用黄河水115.746亿 m^3 ,年平均引水量9.645亿 m^3 。根据有关专家预测,到2010年黄河口地区一般年份需水总量为28.67亿 m^3 。其中农业需水量为14.5亿 m^3 ;干旱年份需水总量为31.43亿 m^3 ,其中农业需水量为17.25亿 m^3 ;特殊干旱年份需水总量为34.82亿 m^3 ,其中农业需水量为20.4亿 m^3 ,与前10年相比已经翻了3倍。国家批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》后,用水量将大量增加。

2.3 黄河入海口土壤高度盐碱化

黄河入海口地区的土地为黄河大量泥沙入海淤积所形成,统称退海之地,地面高程低,地下水矿化度高,年降水量小、分布不均,蒸发量大,造成地下水上升,将盐碱矿物质带入地面,河口地区局部海岸侵蚀严重,使大多数土地呈现高盐碱化,这是该地区生态环境脆弱及影响经济发展的又一重要因素。

3 河口地区经济发展思路

3.1 稳定现行流路留足备用流路

《黄河入海流路规划报告》和正在制定中的《黄河河口综合治理规划》,在三角洲地区选择的清水沟、刁口河、马新河及十八户流路作为今后黄河入海流路。其中:清水沟流路(现行河道)、刁口河流路

(黄河故道),水利部《黄河河口管理办法》已经明确了其管理范围;十八户流路位于垦利县黄河南岸永丰河与宋春荣沟之间,东流渤海莱州湾。堤距宽拟定5~7 km,流路长约32 km;马新河流路位于利津王庄乡坡庄村,流路沿现马新河走向北流,在河口区的新户乡以南入海。拟订堤距3~4 km,河道长约70 km。在现行黄河流路范围内要限制或禁止一切生产建设活动,在备用流路范围内,要严格控制城镇建设和人口迁入居住或进行永久性建设活动,实行严格的依法有序的土地利用,同时加大黄河口治理力度,完善防洪、分洪、退洪设施,提高抗洪减灾能力,确保黄河防洪安全,以支撑黄河三角洲实现高效生态经济快速良性发展。

3.2 依法实施最严格的河道管理制度

在黄河河口进行城市、工业、交通、农业、渔业、牧业等建设,必须符合黄河河口综合治理规划或者黄河入海流路规划,不得对流路和泥沙入海形成障碍;禁止在河道内种植阻碍行洪的林木及高秆作物,建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动,禁止修建围堤、隔堤、阻水渠道、阻水道路等工程、生产设施;在黄河河道内修建各类建筑物和设施,建设单位必须向黄河河道主管机关提出申请并报送工程建设方案,经审查同意后,方可按照规定程序履行审批手续;在清水沟河道和刁口河故道管理范围内,从事河道整治以及建设各类建筑物、构筑物,由黄河水利委员会及其所属的黄河河口管理机构,必须按照河道管理范围内建设项目管理等有关规定实施管理。为此,黄河河道管理范围内的所有开发建设项目,必须按照河道管理权限,经黄河河道主管机关对建设项目及其建设方案依法实施最严格的论证、审查和审批。

3.3 大力发展生态旅游

充分利用黄河入海口地区尚未利用土地和广阔的浅海区域。按照发展大旅游、开发大市场、建设大产业的要求,加强旅游基础设施建设,推动旅游资源整合,突出神奇黄河口和湿地特点,黄河口独特的地形地貌和自然条件造就的“奇”、“特”、“旷”、“野”、“新”为主要美学特征的自然景观,主要有湿地景观、草地景观、鸟类景观、森林景观、黄河入海景观等,开展生态旅游区,体现生态大观园^[3]。胜利油田地处

渤海之滨的黄河三角洲地带,这里地理位置优越,基础设施完善,交通、通讯发达,在环渤海经济圈和黄河流域经济带中引人注目。因此,很有必要开发“梦幻石油城”旅游项目,利用高科技重现胜利油田广大职工艰苦创业的精神,重现胜利油田“石油地质大观园”。

3.4 严格控制高耗能高污染高排放项目建设

随着黄河三角洲开发建设的步伐不断加快,目前,黄河入海口地区新上中小型建设项目多为化工园区,将对该地区造成严重污染,与《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》相违背。因此,要创新发展思路,严格控制或者撤销目前正在进行发展的各种有污染性质的建设项目,大力发展高效生态型经济产业,为黄河三角洲留出一片蓝色天空和绿地。

3.5 合理开发土地资源

黄河三角洲未利用地非常集中,多数为盐碱荒地,入海河道乃至备用入海流路范围内土地尤为突出^[4]。在保护生态环境的前提下,必须有序推进盐碱滩地等未利用土地的开发,防止乱占滥用。开展基本农田整理、中低产田改造、撂荒地复垦、对盐碱涝洼地进行科学改良,加快高标准农田建设,适度减少盐田开发项目,充分利用黄河淡水资源,建立配套设施对盐碱土地进行有效改良,提高农业用地综合效益。

3.6 有效利用和节约水资源

大力推进节水型社会建设,努力提高水资源的有效利用,加大城市节水力度,限制发展高耗水行

业,支持企业实施节水技术改造。建立和完善总量控制和定额管理相结合的用水管理制度。推进水价形成机制和水资源管理体制,提高水价、建立水权转让制度和水权交易市场。加快更新改造供水配水管网,提高工业用水重复利用率和再生水回用率。使有限的黄河水资源发挥最大的经济和社会效益。

4 结语

黄河三角洲是我国最具开发潜力的黄金地域,在全国沿海经济布局中具有重要战略地位。2009年,国务院已正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,黄河三角洲地区的发展上升为国家战略,成为国家区域协调发展战略的重要组成部分。这对推进黄河三角洲高效生态经济快速发展,加快环渤海地区一体化发展,促进区域协调发展和培育新的增长极为重要。因此,严格黄河入海河道管理以有力支撑黄河三角洲高效生态经济快速发展,对黄河入海口地区乃至三角洲土地的合理开发和利用至关重要。

参考文献:

- [1] 张建锋,邢尚军,孙启祥,等.黄河入海河口地区经济发展思路探讨[J].水土保持研究,2006,(1):100-102.
- [2] 毛汉英,赵千钧,高群.生态环境约束下的黄河三角洲资源开发的思路与模式[J].自然资源学报,2003,(4):459-466.
- [3] 高峰,吴平,李洪书,等.鹤山龙湖生态驳岸方案探讨[J].山东国土资源,2008,24(1):30-32.
- [4] 田素锋,王莉莉,高峰.黄河三角洲盐渍土区土地整理实施及绩效评价[J].山东国土资源,2009,25(9):56-58.

Ideas on Regional Economic Development in Hekou Area of the Yellow River

LI Zundong¹, GAO Lei², GAO Ruifeng¹

(1. The Yellow River Engineering Bureau in Hekou Area, Shandong Dongying 257231, China; 2. The Yellow River Engineering Bureau in Kenli County, Shandong Kenli 257500, China)

Abstract: Accompanying with the approval of development plan for ecological and economic efficiency in the Yellow River delta area. It is very important to strengthen the management of the Yellow River flow road into the sea and land development, meet the comprehensive planning and land management planning, and promote rapid development of efficient ecological economy in the Yellow River delta area. Some suggestions for managing the estuary of the Yellow River and realizing rational land use are put forward in this paper.

Key words: the Yellow River estuary; ecological environment; river management; development suggestions; the Yellow River delta; Shandong province