



济南市基本农田保护示范区建设初探

李延寿, 杜风铎

(济南市国土资源局, 山东 济南 250099)

摘要:2006年,国土资源部确定在全国范围内开展基本农田保护示范区建设,济南市每年设立1 333.33 hm²(2万亩)市级基本农田保护示范区,进行田、水、路、林、村综合整治。通过科学选定项目、明确建设任务、完善建设标准,逐步实现基本农田建设标准化、基础工作规范化、保护责任社会化,促进农业增产、农村增效、农民增收。

关键词:基本农田;示范区;建设;启示;济南市

中图分类号:F301.2

文献标识码:B

随着城镇化发展步伐的加快,各项建设都要占用土地,势必造成耕地的大量减少。温家宝总理在第十届全国人民代表大会第五次会议上作政府工作报告时强调:一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线,事关我国粮食安全和经济安全,事关社会稳定和国家长治久安,对于保障经济社会可持续发展具有重要意义。目前,全国各地严格落实耕地占补平衡制度,实施了保障建设用地、保护耕地的“双保”任务,但是耕地保护的形势依然严峻。在当前形势下,抓好耕地保护工作,坚决守住耕地红线,就必须强化基本农田生命线的地位,对基本农田实施最特殊的保护,以建设促保护,逐步建立长效机制^[1,2]。

1 示范区的选定条件

2006年,济南市由国土、发改委、财政、农业、林业、水利等部门联合制定了《济南市基本农田保护示范区设立方案》,在全市开展了基本农田保护示范区建设。2006—2009年,济南市共设立基本农田保护示范区6个,其中1个省级基本农田保护示范区、5个市级基本农田保护示范区,土地整治总规模0.67万hm²(10万亩),在耕地保护工作中起到了积极的典型示范作用。

(1)明确设立条件,科学选定项目。在基本农田保护示范区项目的选定上坚持向粮食主产区倾斜,

并设立了严格的项目选定条件,因地制宜,切合当地实际。一是必须符合土地利用总体规划和基本农田保护规划^[3],并且符合有关土地法律法规的规定,设立后在较长时期内不得随意变更或占用。二是各项农田水利设施比较完备和齐全,已经制定和形成的保护措施严格,在较大区域内具有一定的代表性和示范性。三是集中连片、地力肥沃,在粮、棉、油、菜主产区以内,通过设立示范区,能够发挥更大的综合效益。四是交通便利,利于农产品的收获和运输。项目区内水资源丰富,生态环境优越,具有较好地自然环境。五是示范区所在地的政府重视和支持项目建设,项目区农民群众保护意识较强,农业基础牢固。

(2)明确目标任务,建立长效机制。明确基本农田保护示范区的任务,是抓好示范区建设的前提。把基本农田保护示范区的目标任务定义在探索建立长效机制上,起到了较好的效果。一是开展基本农田土地整理。在基本农田保护示范区内,加大资金投入,建设高标准农田,提高农业综合生产能力。二是规范基本农田基础性工作。进一步完善基本农田基础数据,建立市、县、乡三级基本农田保护档案,做到图表册齐备,数据一致。三是探索建立长效保护机制。重点探索责、权、利相结合的基本农田保护政策和基本农田建设集中投入机制。

* 收稿日期:2010-05-27;修订日期:2010-07-31;编辑:杨学作

作者简介:李延寿(1970—),男,山东沾化人,主要从事耕地保护工作;E-mail:jnsgtzyj@163.com。

2 示范区建设的目标和意义

(1)示范区建设标准化。一是土地集中连片。示范区内无零星分散建筑物、无废弃地、无闲散地。二是田块平整规则。示范区建设应利于机械化耕作,符合“保水、保肥、保土”要求。三是水利设施配套。水浇地排灌渠道通畅,旱地实施推广节水灌溉技术,坡地水土保持设施完备。四是田间道路通达。田间道路布局合理,宽度适合机械化耕作和农作物管理要求。五是防护林网配套。主干路、沟渠两旁防护林网配套,满足当地水土保持和防风固沙要求。

(2)示范区基础工作规范化。一是档案资料完整齐全。档案资料落实专人管理,示范区具有统一标定的区、片、块位置和编号,图表册等有关资料归档齐全。二是数据资料准确无误。基础数据准确,内容翔实,图件清晰,图表册与现状一致。三是保护标志统一规范。保护标志设置明显,统一编号登记,标志内容明确保护范围、面积及责任单位等。

(3)示范区保护责任社会化。一是完善责任体系。建立和完善县(市、区)、乡镇、村各级基本农田保护目标责任制度,明确保护责任,将基本农田保护面积、范围、地块落实到户。建立健全基本农田保护动态监管制度,形成执法监察网络,开展动态巡查,及时发现、纠正和查处涉及占用基本农田的违法行为。

3 示范区建设的主要特点

(1)项目依托性。济南市的基本农田保护示范区建设主要是以实施土地开发整理项目为平台,按照《山东省省级基本农田保护示范区土地整理项目实施管理暂行办法》进行实施,其法律依据、投资额度、基础资料主要依据土地整理复垦开发项目管理来进行。符合国家土地整理复垦开发资金主要向粮食主产区倾斜的有关规定,符合土地整理复垦开发项目实施的未来方向。

(2)项目综合性。济南市对设立的基本农田保护示范区进行田、水、路、林、村等实施综合整治,全面提升该区域的地力等级和质量水平,涵盖面广,内容丰富。

(3)项目稳定性。济南市在设立基本农田保护

示范区时,充分考虑符合土地利用总体规划和基本农田保护专项规划,基本农田保护示范区设立后在一定时期内不得占用和变更,具有在一定时期内的相对稳定性。

(4)项目示范性。济南市在选择设立基本农田保护示范区时,主要选择基本农田保护区内的各项指标较优的地块,通过土地整理实施综合改造,使基本农田保护示范区的管理水平、地力等级、建设标准得到了全面提升,具有一定的示范性和代表性。

4 结论

(1)强化组织,确保示范区建设质量。加强组织领导,是抓好基本农田保护示范区建设的关键。建立基本农田保护示范区项目指挥部,是示范区建设的有益经验之一。项目指挥部由当地县(市、区)政府、国土资源部门主要领导和工程技术人员参加,对项目实施、工程质量、投入资金进行全面管控和组织协调,确保了示范区建设顺利实施,保证了工程质量和资金安全。

(2)点多面广,不利于集中投入。在实践中,基本农田保护示范区的设立涉及到全市所有行政区域,并且规模较小,不适合集中投入建设。济南市根据实际情况,及时组织国土、发改委、财政、农业等有关部门,对基本农田保护示范区设立区域、规模进行了调整,逐步形成了集中投入和集中建设的模式。

(3)建设期短,不利于项目建设。从实施情况看,基本农田保护示范区的设立和建设需要经过立项、可行性研究、踏勘、规划设计与预算、实施、竣工验收等诸多环节,又受到季节、资金到位情况等诸多方面的影响。针对这些情况,应将基本农田保护示范区建设周期定为2~3年为宜。

参考文献:

- [1] 国土资源部、农业部、国家发展和改革委员会、财政部、建设部、水利部、国家林业局《关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见》(国土资发[2005]196号)[EB/OL]. [2005-09-28]. <http://www.mlr.gov.cn>.
- [2] 邹玉川. 全国耕地保护工作全书[M]. 北京:中国农业科学技术出版社,2002.
- [3] 翟文侠,黄贤金. WTO框架下我国产业升级与耕地质量保护研究[J]. 土壤,2004,36(2):136-140.

Primary Study on Construction of Basic Farmland Protection Area in Jinan City

LI Yanshou, DU Fengduo

(Jinan Bureau of Land and Resources, Shandong Jinan 250099, China)

Abstract: In 2006, the Ministry of Land and Resources determined to carry out a nationwide demonstration of basic farmland protection zones. Basic farmland protection model municipal area with the square of 1333.33hm² (20000 acres) has been established in Jinan city every year for comprehensive management of land, water, roads, wood and villages. Through selecting scientific projects, clearing building tasks and improving building standards, construction of basic farmland has been gradually standardized, ground level work been formalized, protection responsibility socialized, agricultural production promoted and farmers income increased.

Key words: Basic farmland protection areas; demonstration area; construction; inspiration; Jinan city