

领导讲话

在全省国土资源节约集约模范县创建活动 试点工作座谈会上的讲话

(山东省国土资源厅副厅长 张庆坤)

(2010年8月13日)

2010年6月份部里下发了文件,召开了动员部署会议,对在全国范围内开展国土资源节约集约模范县(市、区)创建活动作出了部署。根据部统一安排,2010年我们着重抓6个试点,明年这项工作将在全省范围全面铺开。我们这次会议主要任务,就是贯彻落实部里的会议和文件的精神,扎实推进创建活动试点工作深入开展。刚才,6个试点县市区的同志都把前段试点工作开展的情况作了一些介绍,总得看,各个市、各个试点县(市、区)对试点工作都高度的重视,把试点工作提升到了政府的层面来抓,政府都成立了领导小组,印发实施了试点工作方案,有的开会作出了部署,目前这项工作正在扎扎实实地往前推进,工作有了良好的开端。我们相信,只要认认真真、扎扎实实抓下去,就一定能够取得明显成效,达到试点的预期目标。刚才,大家还就节约集约模范县的指标体系进行了讨论,提出了很多好的意见和建议。会议以后,省厅活动办公室的同志、有关处室的同志要很好的研究吸纳,尽可能地把这个指标体系修改好、完善好,对需要国土资源部研究解决的问题,我们积极地向上反映,提出建议。下面我讲三个方面意见。

一、要充分认识开展创建活动的重大意义

大家都知道,国土资源是经济社会发展的基础物质支撑,在现代化进程当中具有根本性、全局性、战略性的地位。节约集约利用国土资源,关系到经济社会可持续发展。在国家大力精简创建活动的情况下,国务院主管部门批准在全国开展国土资源节约集约模范县(市、区)创建活动,这充分体现了这项工作的重要性,充分体现了国土资源部决策的正确性。

(一)开展创建活动是促进经济发展方式转变的重要途径。加快经济发展方式转变,是我国经济领域的一项深刻的变革,是增强我国经济抵御国际市场风险能力、提高可持续发展能力的必然要求。中央提出加快经济发展方式转变,必须大力推进资源

节约型和环境友好型社会建设,实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度。在矿产资源方面,也提出了非常明确的要求。改革开放三十多年来,我国经济发展创造了世界瞩目的奇迹。但这里头确实也存在问题,就是经济的快速增长,总体上还表现为投资拉动、规模扩张和资源消耗的污染型增长,我们为此付出了沉重的资源和环境的代价,目前已经不可持续、难以为继。近几年国土资源节约集约利用的水平经过大家的共同努力在逐步提高,但从总体上看,还是一个粗放的状态、粗放的阶段。转变国土资源利用方式和管理方式,有利于提高国土资源的保障支撑能力,有利于产业结构调整、转型、升级,有利于经济发展方式由粗放型、高耗能、高污染向集约型、环境友好型、质量效益型转变。

(二)开展创建活动是破解国土资源供需突出矛盾的重要出路。大家知道,我们国家是世界上人口、资源、环境形势最为严峻的国家之一。目前,城市与农村争地,工业与农业争地,燃料与粮食争地,住房与庄稼争地,土地资源供需矛盾日益突出。在矿产资源方面,从上世纪90年代以来,矿产资源的消费大于生产,生产大于勘查,国内供需失衡,对外的依存度不断上升,供需矛盾同样非常突出,国土资源已经成为我国经济社会发展的重大瓶颈制约。未来20年是我国工业化、城市化快速发展的时期,资源需求仍然会持续上升,资源消耗会不断地增大,资源供需的矛盾将日益突出,保持资源的持续支撑,是实现现代化战略目标的基本前提。开展创建活动,有利于形成对国土资源节约集约利用的共识和共同的行动,探索实践国土资源节约集约的有效途径,最大程度地提高资源利用与配置的效率,破解保障发展与保护资源的双重压力和两难课题,为提高资源对国民经济的长久支撑能力发挥积极的作用。

(三)开展创建活动是提升国土资源利用和管理水平的重要抓手。国土资源的利用和管理涉及到社会方方面面,是一项非常复杂的系统工程。目前,在国土资源的利用和管理当中也确实存在着一些

制约的因素,存在着一些突出的问题。比如说,在工作目标上,我们主管部门和其他部门、管理者和被管理者之间,由于职能不同,考虑问题的角度不同,所以说追求的目标取向就不一样,这给国土资源节约集约利用也带来一定的影响。在机制制度上,缺乏统筹协调,共同责任机制不落实,相关政策缺乏整体性和一致性,不利于节约集约用地。在工作上,国土资源的规划管理保护利用和审批监管等各个方面各个环节缺乏总体性的考虑,有些相互脱节,没能形成整体的合力,或者说合力还不够。这些问题,不仅制约着国土资源工作的深入开展,也影响着国土资源利用和管理水平的进一步提高。我们要通过开展创建活动,通过开展试点,积极探索出一条符合省情、市情、县情的国土资源综合利用管理的新方法、新途径,通过创新机制、方法和政策措施,把国土资源利用和管理的水平提高到一个新的层次。

二、创建活动试点工作应当把握的几个问题

(一)试点工作的总体目标要求。有四个方面,一是要形成国土资源节约集约利用的共识。通过加强宣传教育,引导社会舆论和广大公众来关注、支持、推动、参与国土资源节约集约创建活动,使国土资源节约集约成为社会共识,成为社会的共同行动。二是提升国土资源管理水平。试点县(市、区)要进一步转变管理理念,既要为经济社会发展提供国土资源保障,又要构建国土资源管理共同责任机制,达到资源保护更加有力,资源利用更加有效,资源管理更加规范。三是促进地方经济发展。这是试点工作的重要使命,也是我们这项工作的最终目标。要通过国土资源利用方式和管理方式的转变来提高经济社会发展的质量和效率,促进经济社会又好又快发展、可持续发展。四是试点县(市、区)要进入全国模范县市行列。国土资源部确定从今年起每年评出100个县(市、区)授予模范县市的荣誉称号,并且在政策上给予优惠和支持。部里今年确定的试点单位共115个,其中,土地主导型的74个,矿产主导型的30个,还有土地矿产兼有型的11个。在全国的这115个试点县、市、区当中,我省有6个,其中,历城、城阳、高密、兰山4个是土地主导型的,招远、新泰2个是矿产主导型的,在全国各省来说是最多的。这说明二个问题,一个是部里对我们的关心、支持、信任、厚爱,第二个是我们的工作有基础。因此,各个试点单位都要通过扎实工作、出色业绩,确保进入全国模范县(市、区)行列。

(二)试点的重点方面和环节。创建活动试点工作就是一个全面探索创新的过程。凡涉及国土资源节约集约的方方面面、各个环节,都可以纳入试点的

范围和内容。为了提高试点工作效率,争取在短期内取得重大的突破,我们认为,试点工作要针对当前制约国土资源节约集约利用的突出问题和关键环节来展开,并力争在体制机制、制度政策层面上取得突破。

从土地资源方面来讲,主要有这么几个方面:一是严格执行土地利用总体规划,提高规划的执行度,确保一切土地利用管理的活动都符合规划,规划确定的约束性指标都能实现。二是严控新增用地,挖潜盘活存量用地,调整优化用地布局和结构,提高土地利用效率,如城中村改造、闲置土地利用、土地综合整治等等。三是建立和完善节约集约用地的四大机制。第一是约束机制,包括规划指标约束、投资强度约束、产业政策约束等。第二是政策激励机制。节约集约用地不仅要给予荣誉,还要给予一些好处,要调动各级各方面的积极性,使大家都来节约集约用地。第三是考核奖惩机制。对一个地方,一个企业,用地集约程度是个什么样要进行考核,考核的结果要奖惩兑现,该奖的奖,该罚的罚。第四是共同责任机制。要使大家肩上都有任务,都有担子,都有责任。四是严格执法,提高执法的效能。要把违法案件的发案率降到最低,把违法案件的立案查处率、行政处罚决定执法到位率、结案率提上来。部里有两个约束性指标,第一违法占用耕地的比例不能超过10%,第二违法用地严重程度排序不能排在前面,不被上级约谈。这两个指标都是一票否决指标。五是运用先进的理念、先进的经验、先进的手段来改造提升我们的管理方式和方法,要把我们的管理工作由粗放化向精细化转变。

从矿产资源方面来讲,有些和土地资源方面是共同的,如规划的问题、执法的问题都是共同的。除了这些共同点,至少还有这么几个方面:第一,推进矿产资源整合,推广应用先进的开采设备和技术,提高矿产资源开采的规模化、集约化、现代化、高效化水平,提高矿山开采回采率和选矿回采率,这都是很重要的指标。第二,矿山环境的恢复治理,要摸清矿山环境破坏的底数,搞好恢复治理的规划,落实恢复治理的责任,提高治理的资金保障,提高矿山环境治理率和治理的质量水平。第三,还有探矿权、采矿权的授予怎么联动的问题,如何走探、采一体化的路子。这个问题到了需要做好研究的时候了。当然,这个工作主要在省以上,基层也要去研究、去创新。

以上所说的几个方面,仅是我的一些初步思路,提出来供大家去研究参考。国土资源节约集约内涵非常丰富,实现的形式和途径也是多种多样,各地的资源条件、经济社会发展的水平、国土资源管理的工作基础情况也都不一样,鼓励大家根据自己的实际,

各展所长、百花齐放,勇于实践,大胆探索,只要是不违背法律和政策规定,就大胆地尝试。要坚持“全面统筹、重点突破、突出特色”的方式推进试点工作,力争在短时期内取得实效、积累经验、提供示范。同时,各个县、市、区在确定试点的方向时,还要考虑试点的内容和形式的示范性和可操作性,能够为推动面上的工作提供实实在在、可资借鉴的经验和模式。要把试点的着力点放在转变国土资源节约集约理念、创新国土资源节约集约利用模式、健全国土资源节约集约利用机制、提高国土资源节约集约利用水平上。只有这样,才能体现出我们试点的价值来,才能发挥试点的示范作用。

(三)认真编制实施好试点方案。试点方案是推进国土资源节约集约创建活动试点工作的行动纲领,在方案中要明确试点的思路、原则、目标、重点、保障措施、工作步骤等。现在部里领导讲话也好,印发的文件也好,没有看到对试点的期限要求,我考虑既然是试点,时间短了肯定不行,试不出东西来,时间长了又失去意义,在部里没有明确之前,我省原则上定在明年底完成。在这个期间,干些什么事,怎么去干,达到什么目标要求,各试点单位要做出总体安排。试点方案要真正体现政策性和先行先试的特点,所试行的政策制度要有可操作性和示范性,先行先试要深入到机制层面,不做表面文章,不搞花架子,要实在、要管用。试点方案,要明确提出试点的方向、内容和工作步骤,要有明确的时间节点、阶段性目标和责任主体。各个试点县(市、区)在试点方案编制上要下功夫,真正把方案编制好实施好。从各地汇报情况看,试点县(市、区)都制定了方案并且已正式印发实施了,但是这不要紧、不矛盾,可以在原有基础上再研究,新的东西作为原有方案的补充。各地的方案都是由政府来印发的,这个做法很好,就是要政府来做,要依靠政府来推动工作。

(四)尽早考虑安排今年模范县市评选活动的前期准备工作。部里是十一月份组织评选,八九月还有个试点座谈会,时间很紧。所以说现在就要开始准备,早打算、早安排、早准备。要对过去的工作系统地梳理和总结,把所干的工作、试点的做法、取得成效等方面反映出来。要按照部里的指标体系框架要求,认真对照检查,还没有达到的,要缺什么补什么,尽快完善提交,确保达到要求。

三、对推进创建活动试点工作的几点要求

(一)加强组织领导。创建活动是国土资源部作

出的重大部署。创建活动能否顺利推进,成效是否明显,关键在组织领导。厅党组对这件事非常重视,成立了领导小组,景颜厅长任组长,各个市、县都要有相应的机构,来负责协调推进这项工作。各个市、县局的一把手,要亲自部署安排这件事,要经常地调度,作为我们分管的,工作要靠上抓。可以说,创建活动是个纲,把整个国土资源工作都带起来,除了测绘以外,土地管理和矿产管理几乎都涉及到了,抓创建活动也就是抓工作全局。在这里,我要特别强调,创建活动一定要紧紧依靠党委政府统一组织领导和协调,县市是创建活动的主体,创建活动的本质是政府行为。县这一级、市这一级对创建活动要特别的重视,要特别的下功夫。

(二)要加强协调配合。创建活动涉及众多部门和单位,要充分调动各方面的积极性,积极发挥各方面的作用。在系统纵向上,省、市、县这三个层次要联起手来,省、市主要是个指导问题,县这一级主要是个落实问题,是实干的问题。省、市要加强对试点县的工作的指导,帮助研究解决工作中的一些问题,试点县要及时沟通有关的情况。在横向上,就是和有关部门要加强沟通联系,争取他们更大的支持。在部门内部,处处、科与科之间,要一个目标、一条心、一股劲,怎么有利于节约集约利用就怎么干,不要说这是我的事,那是你的事,要有个大局的观念,紧紧围绕大局去想、去干。

(三)要加强宣传,营造氛围。这既是创建活动的内容之一,也是创建活动顺利推进的重要条件。要通过多种途径、多种方式,宣传国土资源节约集约利用的重大意义,宣传国土资源法律法规,宣传创建活动目标任务、工作重点、方法步骤,宣传工作取得的经验和实效。通过宣传来形成良好的社会舆论氛围,为我们这个创建活动提供一个好的环境。

(四)要真抓实干。评选模范县有硬指标,是硬任务,试点工作也要起到示范的作用。所以说,这件事就得靠干,光想光说不行,不真干不实干也不行,所以说要真想真干真抓,既要有一种勇于争先创优的志气,更要有一种扎扎实实、真抓实干的作风,要有这个干劲。我们不搞形式主义,也不要作表面文章,就是要实实在在的工作,创出实实在在的业绩,来赢得模范县的称号,不愧于试点县的荣誉。

创建活动意义重大,试点工作使命光荣、任务艰巨。我们要同心同德、齐心协力、真抓实干,圆满完成创建活动试点工作任务,为推动全省创建活动的开展提供经验、做出贡献。