



# 招远市全力推动国土资源 工作社会化的几点做法<sup>\*</sup>

赵金忠, 王文茂, 栾庆军

(招远市国土资源局, 山东 招远 265400)

**摘要:** 如何处理国土资源监督专业性和国土关注社会化之间的矛盾已经成为国土资源部门当前必须面对的重要课题。几年来, 招远市国土资源局一直致力于国土工作社会化, 通过城乡用地规划、用地管理、舆论宣传、开门审案、创新服务, 以实现国土资源监督社会化, 推动全市国土资源管理制度化、规范化和标准化, 解决群众反映的热点和难点问题。

**关键词:** 国土资源; 监督管理; 社会化; 招远市

**中图分类号:** F301.2

**文献标识码:** C

国土资源工作是一项技术性较强的工作。它通过标准约束和规定国土资源, 通过技术检验检测反映和监督国土资源。国土与企业 and 人民生活、社会发展密切相关, 因此, 如何处理好国土资源监督专业性和国土关注社会化之间的矛盾已经成为国土资源部门必须面对的重要课题<sup>[1-4]</sup>。

## 1 重视舆论宣传

招远市国土资源局开辟专栏和专题节目, 在招远新闻网、《今日招远》报、《中国金都报》、招远电视台、招远电台定期披露全市城镇、乡镇行政执法的各种信息, 主动接受群众监督的同时, 使市场监管信息发挥二次效用, 让违规者接受舆论监督与公众口碑的惩罚。设立在招远电视台生活频道的《国土导报》栏目, 自2008年开播以来已播出50多期, 内容涉及与人民群众生活密切相关的各个领域的国土管理问题, 从法律法规宣传到开展各种培训, 从全员监督到社会参与, 内容丰富, 形式多样, 使广大人民群众与国土工作形成了密切的互动关系。招远市国土资源局向社会公布了政务公开监督举报电话, 同时设立2部咨询电话, 建立局领导轮流接访制度, 群众可以通过电话咨询, 也可以面对面进行交流。

## 2 实现“开门审案”

“开门审案”完整地、实质性地将行政过程公开, 特别是实施“事中公开”, 避免了事后监督乏力。实施“开门审案”的过程, 就是一个还知情权于民, 宣传国土法规的过程。通过“开门审案”, 吸纳各方良策, 制衡因认识局限或者思维定势误导而产生的执法不当, 将自由裁量的权力空间压缩到最低限度, 将行政处罚判案准确度和公正性发挥到最大限度。“开门审案”的公开透明, 对办案人员的业务素养和综合能力提出了严格要求。“开门审案”提高了行政执法的有效性, 树立了国土队伍的社会形象, 也提高了国土监督的社会公信力。真正做到了“处罚一个企业, 规范一个行业”, “办理一个案件, 树立一份形象”。“开门审案”的办案方式, 促使执法程序更加公正, 行为更加规范, 执法水平不断提高, 执法人员的总体素质全面提升, 依法行政工作也获得了社会的认可。

## 3 开展创新服务

为合理利用土地资源, 招远市国土资源局积极盘活城市低效利用的闲置土地和城市周边的乡镇企

\* 收稿日期: 2009-12-22; 修订日期: 2010-04-14; 编辑: 曹丽丽

作者简介: 赵金忠(1955—), 男, 山东招远人, 政工师, 主要从事文秘宣传工作; E-mail: zhaoyuanju@zjj.yantai.gov.cn.

业闲置用地,对全市的可利用存量建设用地进行了一次全面调查统计,摸清了全市存量建设用地,特别是开发区范围所有建设用地的利用现状,共查出存量建设用地32宗,面积48.27 hm<sup>2</sup>。专门研究制定《招远市闲置土地处置办法》,并经市政府常务会议研究通过,批准实施。同时,还及时抓住落实《国土资源法》,围绕振兴招远老工业基地,服务地方经济的大局,开创国土开发新局面,截至2009年11月,共开发无用地和旧房改造用地1 000余公顷<sup>[5-7]</sup>。

## 4 抓住热点难点

针对热点难点问题,招远市国土资源局制定了准确把握、积极应对、强化职能、注重实效的原则。在处理各种社会普遍关注的问题时,得到了社会各界的好评。全国开展的“第二次土地调查”活动中,招远国土资源局特别强化国土监管工作,确保招远国土盘活和利用率,一方面动员全系统集中精力加强国土监管。另一方面,加强与广大企业和开发商的沟通,争取全社会的广泛参与,赢得消费者的理解和支持。编撰了《国土资源管理及服务手册》,印刷3万多册,免费向广大群众发放。通过聘请社会监督员,加强行风建设,使国土队伍形象得到提高。

## 5 加强作风建设

一是积极开展国土资源管理重大决策执行情况的监督检查,促进科学发展观的贯彻落实;二是深入开展党风廉政教育,认真抓好领导干部廉洁自律工作;三是严格党风廉政建设责任制,进一步抓好《工作规划》的落实;四是切实加强了对领导干部的监督,

确保权力正确行使;五是要加强行风建设,进一步纠正损害群众利益的不正之风;六是严肃纪律,加大查处违反党纪政纪案件力度;七是推进改革创新,深化重点领域和关键环节的治本抓源头工作;八是进一步加强国土纪检监察队伍建设<sup>[8,9]</sup>。

## 6 结语

几年来,招远市国土资源局一直致力于国土资源工作社会化。社会化不仅可以提高透明度,加深群众对国土资源工作的理解,还可以将国土资源工作置身于社会监督之中,加强群众的信任感。同时,号召和争取广大群众的参与就是放大国土资源监督的功能,提高政府部门依法行政的“社会性价比”。

## 参考文献:

- [1] 丁宁宁. 推进国土规划工作刻不容缓[N]. 中国经济快讯周刊, 2002-03-10.
- [2] 宋鹏飞, 马静. “市县同城”地区的土地利用规划应如何搞——以河南安阳县为例[J]. 河南国土资源, 2003, (9): 25.
- [3] 张志波. 县乡级土地规划如何分配指标[J]. 中国土地, 2006, (9): 33-34.
- [4] 赵燕菁. 理论与实践: 城乡一体化规划的若干问题[J]. 城市规划, 2001, (1): 23-29.
- [5] 敬东. “城市里的乡村”研究报告——经济发达地区城市中心区农村城市化进程的对策[J]. 城市规划, 1999, (9): 8-14.
- [6] 袁亚愚. 中国农业现代化的历史回顾与展望[M]. 成都: 四川大学出版社, 1996.
- [7] 邹兵. 渐进式改革与中国的城市化[J]. 城市规划, 2001, (6): 34-38.
- [8] 栾峰. 关于我国《城市规划法》修改的几点建议[J]. 城市规划, 1999, (9): 24-28.
- [9] 张兵. 渐进的规划制度改革面临的出路[J]. 城市规划, 2000, (10): 8-13.

## Practices on Promoting Socialization of Administration in Zhaoyuan City

ZHAO Jinzhong, WANG Wenmao, LUAN Qingjun

(Zhaoyuan Bureau of Land and Resources, Shandong Zhaoyuan 265400, China)

**Abstract:** How to solve the conflict between land and resources management and land resources socialization have become very important. In recent years, Zhaoyuan Bureau of Land and Resources has been committed to land and resources socialization. Through urban and rural land use planning, land management, public advocacy, open trials and innovative services, socialization of land and resources monitoring has been realized, institutionalization of land and resources management has been promoted, formalized and standardized. Thus, hotspots and difficult issues have been solved.

**Key words:** Land and resources; supervision and management; socialization; Zhaoyuan city