

招远市砂资源开发管理存在的问题及对策*

李振福¹, 原显顺²

(1. 招远市国土资源执法监察大队, 山东 招远 265400; 2. 招远市国土资源局, 山东 招远 265400)

摘要:近年来,招远市砂资源开发管理出现无序混乱现象,对生态环境也造成了一定的破坏。招远市组织开展了“砂资源开发利用专项治理整顿”活动,坚持“开发与治理并举,浪费与破坏并重;在保护中开发,在开发中保护”原则,制定了一整套科学管理模式,彻底实现了矿业秩序的根本好转。

关键词:砂资源;开发管理;矿业秩序;招远市

中图分类号:F407.1 **文献标识码:**C

近年来,随着房地产开发和城市街道等基础设施建设的飞速发展,招远市对砂资源的需求量与日俱增,市场价格涨势明显。因受利益驱使,砂资源无序开发现象亦日趋严重,不仅造成砂资源的严重破坏和浪费,而且也严重影响了河道行洪安全和堤防安全,因此,加强和规范砂资源开发管理势在必行^[1]。

1 砂资源管理现状

据统计,招远市近两年来房地产开发年均占地112.12万m²(合1681.8亩),框架结构混凝土住宅建筑平均容积率1.43,概算建筑面积160.33万m²。根据“十五”期间本地区住宅工程材料消耗量指标:每平方米建筑用砂0.429m³计算,年住宅建筑用砂量为68.78万m³,需要开采资源量118.86万t。以此类算,其他建筑项目累计年占地211.28万m²(合3169.1亩),年均建筑用砂量188.76万m³,需要开采砂资源量326.17万t。总计全市年均建筑用砂量257.54万m³,年需砂资源量445.03万t。目前,招远市砂资源开发利用专项治理整顿已近结束,但仍存在毁地挖砂和河床淘沙开采现象,使土地、河道的生态环境与稳定遭到严重破坏,部分堤坝被掏空,甚至挖断河堤,形成极大的安全隐患。

2 砂资源开发管理存在的问题

(1)法律法规宣传不到位。一些干部群众法律意识淡薄,还有个别乡村干部认识错位,不知道矿产资源属国家所有,任何单位和个人开采矿产资源必须依法申请,取得合法的采矿权。

(2)重金轻砂。黄金生产是招远市经济发展的重要产业支柱,2009年自产黄金39.47万两,冶炼加工成品金93.53万两,精炼黄金56.78t;实现销售收入185亿元;实现利税14.5亿元;完成财政贡献8.5亿元。矿产资源管理的重点和重心倾于黄金生产管理上,忽视和放松了对砂资源的日常监督管理,造成了无证开采,有证越界开采,不按设计方案开采,就地弃料,不进行恢复治理等现象。

(3)管理人员素质和业务水平有待提高。个别管理人员在执法过程中,应办的事不办,应管的事不管,致使乱采滥挖现象屡禁不止。

(4)资源开发管理不到位。砂场管理点散面广,管理难度大,使违法采矿行为得不到及时发现和有效查处。

(5)行政执法难。有的采砂者公然与执法人员对峙,甚至暴力抗法。一个违法采矿案件从立案调查到达处罚决定,最快也要2个月时间,法院受理至法院强制执行至少还要3个月时间。5个月的时间,储量小的可能早已采完撤离;储量大的人多机械化程度高,采至何程度可想而知。种种因素造成有砂快采,乱采滥挖的混乱局面^[2]。

* 收稿日期:2010-06-20;修订日期:2010-07-03;编辑:曹丽丽

作者简介:李振福(1964—),男,山东人,工程师,主要从事国土资源执法监察工作;E-mail:zf626203063@qq.com。

3 对策建议

(1) 加大宣传力度。借助各种宣传媒体,结合“地球日”、“土地日”进行大力宣传,使群众知道何事可做,何事不可做;可做的应怎么做,不可做的事坚决不做;坚持守法开采,自觉履行义务。

(2) 完善制度,落实责任。制定和完善《动态巡查制度》、《案件举报制度》、《违法案件会审制度》、《快速移送案件制度》、《行政执法责任追究制度》和《定期联席会议制度》、《信息交流制度》等工作机制;建立《行政执法责任制》,规范采矿行为,层层签订《依法办矿责任书》,落实《地质环境恢复治理保证金制度》,履行恢复治理义务,确保砂资源开发管理规范有序。

(3) 科学规划,精心设计。按规范要求划定可采区、禁采区和保留区,包括开采范围、开采深度、开采量、开采方式及禁采区、禁采期的划定。保持开采与补给平衡,开发与治理并重;达到合理开发、综合利用的目的。

(4) 典型引导,龙头示范。推行资源开发“绿色示范工程”试点工作,突出重点,由点及面,全面推进节约制约资源开发利用。关闭小砂场,提倡规模开采,降低采矿成本,减少采矿单位,提高资源开发利用效率。

(5) 加强队伍建设,提高执政能力。一是加强道德修养;二是强化理论学习;三是践行办案程序^[3]。

(6) 建立长效监管机制。落实《动态巡查制度》,明确分工,落实责任;建立网管体系,确定专人专管和

充分发挥协管员的协管作用,预防为主,依法规范有序开采;建立采矿督查登记台账,对各项开采指标进行严格的监督、检测、检查,发现问题及时处理,将违法行为消灭在萌芽状态。

(7) 强化执法力度。加强与公安、安监、工商、环保、水利、电力及相关镇政府的横向联合,齐抓共管,严厉打击违法采矿行为,创造良好的外部生产环境。

4 结论

对砂资源的开发管理,既要坚持“开发与治理并举,浪费与破坏并重;在保护中开发,在开发中保护”的原则,又要采取“加强宏观调控,落实政策引导;建立长效监管机制,严格行政执法管理;科学规划设计,整合规模开发;规范资源开发行为,履行保护治理义务”等一系列切实可行的措施,形成一整套科学管理模式,实现“由单一的行政执法管理向多元化部门联合执法管理”、“由当事人第一责任向政府法人第一责任主体”、“由无序开采到有序开发”的根本转变,彻底实现矿业秩序的根本好转。

参考文献:

- [1] 刘美玲. 招远市整顿和规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(2): 44-45.
- [2] 李荣长, 禹敦臣, 刘永辉. 大汶河河砂资源管理现状及对策[J]. 水利科技与经济, 2005, 11(4): 203-205.
- [3] 山东省招远市人民政府办公室. 招远市人民政府办公室关于进一步推行行政执法责任制工作的通知[EB/OL]. [2006-04-25]. http://www.lawyee.net/Act/Act_Display.asp?RID=507785.

Problems Occurred in Development and Management of Sand Resources and Relative Countermeasures for Soluting These Problems in Zhaoyuan City

LI Zhenfu¹, YUAN Xianshun²

(Zhaoyuan Supervision Brigade of Land and Resources Management, Shandong Zhaoyuan 265400, China; 2. Zhaoyuan Bureau of Land and Resources, Shandong Zhaoyuan 265400, China)

Abstract: In recent years, development and management of sand resources in Zhaoyuan city is in a disorder and confusion condition. It has destroyed ecological environment. Thus, "special rectification of sand resource" is carried out in Zhaoyuan city. Regarding "development and management simultaneously, and paid attention on both waste and destruction; doing protection work during the development, doing development work during protection" as the principle, a set of scientific management models have been made to realize the fundamental improvement of mining order.

Key words: Sand resource; development and management; mining order; Zhaoyuan city