

潍坊市全面加快国土资源所规范化建设*

宋继山,徐国柱

(潍坊市国土资源局,山东 潍坊 261041)

摘要:潍坊市按照“高定位,争第一,创一流,求卓越,晋级升位创品牌”工作目标,认真把握“提高素质,创新机制,构建和谐,树新形象”的工作要求,努力把国土资源所建设成为“机构健全、设施配套、服务到位、管理规范、运转协调、廉洁高效”的窗口单位,切实提高干部队伍整体素质,夯实国土资源管理的基层基础,加快实现管理制度化、规范化和科学化,为保护国土资源,服务社会群众,化解矛盾纠纷,树立部门形象发挥了重要作用。

关键词:国土资源所;规范化建设;山东潍坊

中图分类号:F301.2

文献标识码:C

潍坊市全面落实国土资源部、山东省国土资源厅的部署要求,严格按照市局“高定位、争第一、创一流、求卓越、晋级升位创品牌”工作目标,认真把握“提高素质,创新机制,构建和谐,树新形象”的工作要求,切实提高干部队伍整体素质,夯实国土资源管理的基层基础,加快实现管理制度化、规范化和科学化,努力把国土资源所建设成为“机构健全、设施配套、服务到位、管理规范、运转协调、廉洁高效”的窗口单位。为保护国土资源,服务社会群众,化解矛盾纠纷,树立部门形象发挥了重要作用^[1,2]。

1 夯实基层国土资源管理工作基础

潍坊市国土资源局下设17个县(市、区)局及分局,122个基层国土资源所。2000多名干部职工中基层国土资源所人员近900人。由于种种原因,各县市区之间、所与所之间存在着一定差距,如有的人员偏少,经费不足,影响了工作的开展;有的基础建设进展缓慢,办公场所、执法配备不能满足工作需要;有的软硬件建设不匹配,硬件上去了,但规范管理、制度建设等软件建设相对滞后等等。这些问题不同程度地影响了国土资源管理的基层基础工作,影响了全系统工作晋级升位创品牌目标的实现。2009年以来,该局从长远打算,着重做好学习培训、制度建设和现场交流。

(1)创新教育培训方式。所有的讲课内容都经过试讲并由班子成员提出修改意见。在重点讲授土地、矿产、测绘、执法监察等业务的同时,增加了党风廉政、公文写作和应对新闻媒体等课程,县乡特别是国土资源所全体人员均得到了系统培训^[3]。

(2)在探索创新管理机制上想点子。按照“制度全、环境优、业务强、素质高、服务好”的基本要求,创新建立了《潍坊市国土资源所管理办法》和《潍坊市国土资源所星级创建考评办法》。从机构、队伍、制度、业务建设和考核监督等方面提出了目标要求。明确了机构设置、人员编制、经费来源和工作职能,提出了场所建设标准要求。在全省国土资源系统率先对达到山东省国土资源厅和潍坊市国土资源局规范化建设标准的国土资源所实行“星级”管理。

(3)发挥典型带动作用。基层国土资源管理干部是保护资源、保障发展、维护稳定的主力军。国土资源所负有“守一方国土、保一方发展”的重要使命,国土资源行政执法、保护耕地、土地征收征用、测量标志管护、农村宅基地管理、土地利用现状变更调查、调处土地纠纷、发现制止违法行为和地质灾害防治等许多基础性工作,都要由国土资源所承担。因此,只有大力加强国土资源所规范化建设,不断提高国土资源所干部队伍整体素质和工作水平,把各项

* 收稿日期:2009-09-10;修订日期:2010-05-31;编辑:王秀元

作者简介:宋继山(1958—),男,山东潍坊人,主要从事政策法规、电子政务及文秘宣传工作;E-mail:sjs1202@163.com。

管理工作做得更细致、更扎实、更到位,全市的国土资源管理工作根基才能更加牢固。

2 做好突出把握“六项重点”

(1)做好基础工作,增强保障能力。国土资源基层基础工作要围绕法规政策宣传到位,资源家底摸准管实,档案资料齐全管好3个方面,搞好国土资源管理法律法规、方针政策的宣传,积极营造依法行政、严格执法、强化管理的良好工作氛围;搞好辖区内土地利用现状年度变更调查、登记和统计工作,保持土地利用现状与土地利用现状图、土地统计台账、土地统计簿的一致,管好农村宅基地;搞好档案管理,做好档案资料归档、保管和利用工作,维护档案的安全与完整,为搞好国土资源管理提供基础保障^[4]。

(2)搞好协调配合,提供优质服务。要注意正确处理“三个关系”:一是正确处理执法与服务的关系。既要改进服务,提高办事效率;又要严格执法,强化监管,为经济社会发展营造良好的国土资源环境。二是正确处理“条管”与“块管”的关系。国土资源所既是县市区国土资源部门的派出机构,又是所在乡镇党委政府的工作部门,必须妥善处理好条块关系。既要维护行政执法的统一,又要在思想和行动上自觉服从当地党委、政府的领导。只有这样,才能真正赢得地方党委、政府的支持,相关部门的配合,当地群众的拥护。三是正确处理“主角”与“配角”的关系。凡是属于国土资源所职责范围内的事情,如保护耕地特别是基本农田、实施动态巡查等,一定要当好主角,做到不辱使命,认真履行职责。凡是属于有关部门牵头主抓,需要配合的工作,一定要当好配角,积极支持,密切协作。

(3)严格依法行政,落实监管机制。在执法监管方面,国土资源所必须做到“四个到位”:一是耕地保护措施到位。要切实加强动态监管,真正管住管好。二是执法监察“三早”落实到位。凡在所辖区内发生的土地、矿产、测绘等违法案件,必须做到早发现、早制止、早报告,配合上级部门做好案件调查核实、取证和处理工作。三是依法行政到位。严格依法协助上级国土资源管理部门做好土地征收征用、农村宅基地审批、土地确权发证、土地整治、补偿安置、采矿权登记等有关业务事项。四是违法用地查处整改到位。要在前段开展卫片执法检查 and 迎接

例行督察,对违法用地处理整改的基础上,迅速开展新增建设用地大清查活动,对2009年以来的新增违法用地,进行全面清理清查,继续采取刚性措施,坚决彻底整改到位,杜绝出现新的违法占地行为。

(4)积极化解纠纷,维护社会稳定。要进一步健全国土资源信访工作机制,深入开展矛盾纠纷排查化解活动,及时调处化解国土资源管理引发的矛盾纠纷,发现重大上访苗头,及时向当地党委政府和上级国土资源部门报告,着力把群众反映的信访问题解决在基层,最大限度地减少越级上访和防止因国土资源管理问题引发的群体性事件,全力维护社会和谐稳定^[5]。

(5)搞好预防预警,确保群众生命安全。国土资源所对地质灾害巡查、预防工作承担着重要职责,必须对当地可能发生的地质灾害心中有数,对防治预案了如指掌,对采取的各项措施熟记在心,落实到位。要健全群专结合的地质灾害预警体系,在对当地汛期气象情况和地质灾害情况全面分析的基础上,认真落实市政府发布的《汛期地质灾害防治方案》,落实汛期巡查和灾情报告制度,积极做好地质灾害防治工作,切实维护人民群众的生命财产安全。

(6)突出实践特色,深入学习实践科学发展观。要高度重视,切实加强领导,统筹兼顾,精心组织,科学安排,努力做到边学习、边工作、边整改,确保学习实践活动任务的完成。要紧密结合国土资源工作实际,突出实践特色,创新学习内容和形式,以学习实践活动促进国土资源各项工作的开展,以国土资源工作的实效体现学习实践活动成果。

3 切实加强“三项建设”

(1)加强基础建设。重点加强办公场所建设,对已经达到省厅规范化建设目标或按照市局统一设计图纸新建办公场所的国土资源所,要按照功能完善,设施齐全,有利管理,方便群众的要求,在硬件提升上下功夫,着力实现“九有”:要有办公室、服务窗口(或服务大厅)、接访室、档案室、会议室(学习阅览室)、值班室、阅档室、职工休息室、职工用餐场所。未达到省厅规范化建设目标或未按市局统一设计图纸建设办公场所的国土资源所,要积极创造条件,参照上述标准建设配备。条件暂时不具备的可以将上述有关“室”合署办公,但必须加挂有关“室”的牌子。办公设施配套齐全,要配备“七机”:按照

内外网分开、留有备份的原则,每所至少3~4台微机,1台打印机、电话机、传真机、照相机、录像机、复印机。要切实加强基层所档案管理,到2009年底,122个国土资源所(分局)要全部达到省二级以上标准。要积极创造条件,逐步改善干部职工的学习、生活条件,营造良好的工作环境。有条件的要积极推进国土资源所信息化建设,逐步实现办公自动化。

(2)加强队伍建设。根据现有人员适应工作的状况,按照应知应会、重点业务、更新知识等不同要求,采取多渠道、多方式加强学习培训。要强化培训组织管理工作,除组织国土资源所工作人员积极参加上级举办的各类培训班外,要按照县市区局统一制订的学习培训计划,做到每年轮训一遍,提高政治素质、业务素质和工作能力。

(3)加强制度建设。重点建立健全学习宣传、党风廉政、值班考勤、档案管理、岗位职责、目标责任、工作纪律、办事规程、服务承诺、执法监察、来信来访、责任追究、考核奖惩和首接责任、案件报告、信息交流,承办转办“十七项制度”,并统一制作规格、统一内容要求、统一位置上墙,统一监督实施。除以上基本制度外,各地要结合实际,科学设定工作流程,促进工作的规范化、程序化、科学化。要推行政务公开,通过设置公告栏、印发材料、网上公开等形式,将有关法律法规、政策规定、办事程序、报批事项、收费项目、收费标准、服务承诺、举报电话等群众应当知晓的事项全部公开,积极接受群众监督。要实行窗口办公,制作办事指南,落实首问负责制,尽可能为群众提供方便。要全部推行持证上岗,挂牌服务,树立规范执法、秉公办事、热情服务的良好形象^[6]。

4 扎实推进“四个创建”

(1)积极推进规范化所创建活动。继续开展省厅、市局规范化所创建活动,已经达到省厅规范化所建设标准要求的,要在已有的基础上进一步提高标准;未达到省厅规范化所建设标准要求的,力争在2011年达到省厅规范化所建设标准要求,全部实现“制度全、环境优、业务强、素质高、服务好”的目标。

(2)积极推进文明单位创建活动。按照市局建设“三个文明”、构建“三个和谐”的要求,大力开展文明国土资源所创建活动,全面提升规范化建设的质量和水平,努力向市、县级甚至更高层次文明单位

迈进,以精神文明创建,促进和带动规范化建设目标任务的落实。

(3)积极推进星级所创建活动。按照市局《国土资源所星级创建考评办法》要求,对达到省厅和市局规范化建设标准的国土资源所,实行星级管理。从一星到五星5个级别,通过晋星计划、量化标准、评星定等、晋星创建和考核激励5个基本环节,对国土资源所规范化建设的成果进行量化测算求分值。依据分值确定星级,从而建立起一套科学的国土资源所规范化建设管理考核机制。同时,从2009年开始,将星级所创建分值,纳入对县市区局千分制考核的重要内容。

(4)积极推进先进单位创建活动。通过开展争先创优活动,积极争创各项工作先进单位称号,促进基层国土资源管理工作提档升级。通过先进单位的创建活动,促进“高点定位,有名次争第一,没名次创一流,追求卓越”工作目标的实现,力争尽快把全市国土资源系统建成先进群体,树立起国土资源部门新形象。严格落实党风廉政建设责任制,教育干部职工始终保持清醒头脑,慎用手中心权力,筑牢拒腐防变的思想道德防线,做到廉洁奉公,勤政为民。各县市区国土资源局坚持教育、制度、监督并重,着力从源头上有效预防腐败;把加强思想道德建设特别是拒腐防变教育作为第一道防线,通过开展形式多样的廉政教育活动和廉政文化建设,打牢廉洁从政的思想基础;注重制度预防,不断健全和完善管理制度,强化监督制约机制。对农村宅基地审批、补偿安置、采矿权登记等重点工作和关键环节,要制定和完善相应制度,规范权力运作,杜绝“暗箱操作”,形成用制度管人、管事、管权的预防机制^[7]。

参考文献:

- [1] 刘树亮. 提速增效铸品牌[J]. 国土资源通讯, 2009, (13): 47-48.
- [2] 徐景颜. 实现保护资源与保障发展的统一[EB/OL]. [2008-06-23]. http://www.sd.xinhuanet.com/zfsw/2008-06/23/content_13617778.htm.
- [3] 鹿心社与首期全国乡(镇)国土所所长培训班学员座谈[N]. 中国国土资源报, 2009-06-22.
- [4] 国土资源部政策法规司. 国土资源部关于深入持续推进依法行政构建保障和促进科学发展新机制的通知(国土资发[2008]248号)[EB/OL]. [2008-12-09]. http://www.mlr.gov.cn/xwdt/zytz/200812/t20081209_112880.htm.
- [5] 陈文静. 当前国土资源信访突出问题的对策[EB/OL]. [2007-10-19]. <http://www.lm.cn/zjtg/societyDiscussion/200710/>

t20071019_159384.htm.

4153.htm.

[6] 山东省国土资源厅. 山东省国土资源厅关于进一步推进规范化国土资源管理所建设切实提高基层行政执法能力的意见(鲁国土资发[2008]96号)[EB/OL]. [2008-02-24]. <http://www.sddlr.gov.cn/zhwgk/gzdt/tzhgg/2008-05-29/>

[7] 徐绍史. 国土资源领域反腐任务艰巨要用制度来管权管事管人[EB/OL]. [2007-07-12]. http://www.mlr.gov.cn/zt-tu-diducha/ldjh/200711/t20071121_92837.html.

Study on Strengthening Standardization Construction of Land and Resources Station in Weifang City

SONG Jishan, XU Guozhu

(Weifang Bureau of Land and Resources, Shandong Weifang 261041, China)

Abstract: According to the working objectives of "high positioning, striving for No. 1, creating the first class work, pursuing excellence, upgrading and rising in rank, grasping the requirements of "improving qualities, innovating mechanisms, building harmony and establishing new images", and trying hard to construct land and resources stations into window units as "complete organizational structure, well equipped facilities, superior service, standardized administration, coordinated function, clean and high efficient". It will improve the overall quality of the ranks of cadres, lay a solid foundation for land and resources administration from the grass root level, and fasten the institutionalization, standardization and scientification of administration. These stations play an important role in protecting land and resources, serving social masses, resolving disputes and conflicts and fasten the economic and social development.

Key Word: Land and resources station; standardization construction; Weifang city in Shandong province