



# 淄博市淄川区地质灾害防治及建议

王同悦, 郑晓辉

(淄博市国土资源局淄川分局, 山东 淄博 255100)

**摘要:** 淄川区位于淄博市中部, 属于经济发达区, 除采矿业、陶瓷业的繁荣外, 其他工业、交通及公共设施建设也在迅速发展, 随着经济发展, 地质灾害的危险因素也日益增加, 滑坡、崩塌、采空塌陷随时可能发生。该文根据多年地质灾害防治工作情况, 综合分析淄川区地质灾害现状和特点, 对地质灾害防治提出建议。

**关键词:** 地质灾害; 防治措施; 淄博市淄川区

**中图分类号:** P694      **文献标识码:** C

淄川区位于淄博市中部, 面积 1000.62 km<sup>2</sup>, 全区人口 67 万余人, 人口密度为 670 人/km<sup>2</sup>, 是淄博市煤炭、黏土和铁矿等矿产资源集中分布区。在全市范围内, 淄川区属于经济发达区, 采矿业及其有关陶瓷工业比较发达, 尤其是改革开放以来经济发展速度迅猛, 除采矿业、陶瓷业的繁荣外, 其他工业、交通及公共设施建设也在迅速发展。随着经济发展, 地质灾害的危险因素也日益增加, 滑坡、崩塌、采空塌陷随时可能发生, 因此地质灾害的防治工作非常重要。

## 1 淄川区地质灾害的现状与特点

### 1.1 地质灾害现状

淄川区处于泰沂山区北麓, 地形条件复杂, 南部地区为中低山区, 沟谷切割强烈, 地形起伏较大, 表层风化严重, 在降水、震动等自然因素和日益加剧的人为活动影响下, 易发生崩塌、滑坡等地质灾害。中部双杨—寨里—龙泉、西部商家—岭子、南部西河和东部黑旺等区域, 采空区广泛分布, 采空塌陷是淄川区危害最重的地质灾害, 由于所采矿种和地质条件不同, 每一个灾害点的陷坑形态、规模和危害程度也有较大差别; 淄川区东部、西部山区地质构造复杂, 岩石易碎, 山体稳定性差, 地表活动频繁, 滑坡、崩塌等地质灾害时有发生。

### 1.2 地质灾害的分布及特点

(1) 地质灾害易发区分布范围广: 全区共分为 6 处地质灾害易发区, 其面积总和为 637.62 km<sup>2</sup>, 占全区面积的 63.7%。采空塌陷易发区根据分布位置不同分为 4 处, 一是罗村—昆仑地段, 沿东北方向分布在双杨—罗村—寨里—昆仑—龙泉—西河一带, 长达 25 km 左右, 宽达 4~8 km, 面积 132.07 km<sup>2</sup>; 二是岭子地段, 呈东西方向分布在岭子—磁村—商家一带, 面积 42.41 km<sup>2</sup>; 三是黑旺地段, 分布于黑旺镇东部黑旺铁矿矿区范围内, 面积 4.67 km<sup>2</sup>; 四是西河地段, 分布于西河镇南北两侧, 面积 8.67 km<sup>2</sup>。崩塌滑坡易发区分为 2 处, 一是分布于磁村—岭子一线之南的山区, 面积 83.13 km<sup>2</sup>; 二是位于淄川区东南部淄河、张庄和峨庄一带, 面积 366.67 km<sup>2</sup>。

(2) 救灾难度大: 由于地质灾害发生时段季节性强, 夜间性、链发群发性等特点, 再加上地质灾害易发区大多分布在山区, 交通不便, 通讯联络受到限制, 灾害信息报送不及时等原因, 给灾害抢险应急、人员撤离和财产转移以及灾后的恢复重建等各项工作带来了很大的困难, 特别是受灾的多是边远、偏僻地方的贫困住户, 自救能力差, 增加了救灾工作的难度。

\* 收稿日期: 2009-10-27; 修订日期: 2010-05-04; 编辑: 陶卫卫

作者简介: 王同悦(1962—), 男, 山东淄博人, 淄博市国土资源局淄川分局副局长, 主要负责地质环境及矿产资源管理工作; E-mail: zc-dhk@126.com。

## 2 地质灾害防治工作措施及不足

### 2.1 地质灾害防治措施

(1)建立健全组织机构,制定切实可行的防治措施。淄川区成立了由区政府主管领导任指挥长,武装部、国土资源、公安、民政、财政、交通、水利等部门负责人为成员的突发地质灾害应急指挥部,指挥部下设办公室,办公室设在国土资源主管部门,具体负责指挥部的日常工作;建立并实行了建设项目地质灾害危险性评估制度、汛期地质灾害防治方案、灾害速报、汛期值班、险情巡查、汛后总结等制度。

(2)坚持以防为主,预防与治理相结合。针对全区地质灾害发生的特点以及救灾工作的需要,始终坚持“以防为主,预防与治理相结合”的方针开展救灾工作。建立起群测群防网络,对危险性大的灾害隐患点落实了专门的负责人员,定期观测,设立警示牌,发放明白卡,实行防灾与减灾相结合。积极争取上级扶持资金对地质灾害隐患点进行治理,减少地质灾害发生的可能性,近几年来共争取上级资金740万元用于对黑旺、双杨、峨庄等乡镇的地质灾害治理工作。

(3)坚持“以人为本,生命至上”,尽量减少人员伤亡和财产损失。针对全区地质灾害点多、面广、战线长的情况,始终坚持“以人为本,生命至上”的救灾工作理念,整合一切人力、物力和财力,调动一切积极因素,确保全区的地质灾害防治工作扎实开展。

### 2.2 地质灾害防治工作中存在的问题和不足

(1)对开展工程治理的防灾、减灾工作重视不够。对地质灾害而言,防灾和减灾是最积极、最有效的救灾办法,因为防灾与减灾给老百姓带来的损失相对较小,可以进一步防止灾害的扩大、危及更多的灾民,避免造成更大的损失。但是,防灾与减灾需要投入大量的人力、物力和财力,而且灾害治理项目需要逐级、逐项立项、申报和审批,程序比较繁琐。从近年来地质灾害防治工作的实践看,工程治理的防灾、减灾项目不能在短期内见效益。

(2)资金投入严重不足制约了地质灾害防治工作的开展。近年来,由于区财力有限,很难投入专项资金用于地质灾害救治,地质灾害治理经费需要向上级部门立项申报,真正投入资金治理的地质灾害隐患点很少,资金投入渠道比较单一,而能够整合的

其他项目资金需要的时间较长,立项、申报、审批难度大,严重制约着地质灾害防治工作的开展。

## 3 地质灾害防治工作的建议

根据全区地质灾害点多、面广、战线长,资金投入严重不足,防治工作任务繁重的实际,提出如下对策和措施:

(1)加强宣传,进一步完善地质灾害的群防群测网络。充分利用电视、广播、标语、专栏、墙报等方式,到乡镇村、灾害易发区大力宣传地质灾害的危害,宣传基本知识及防治方法,提高全民的地质灾害防灾减灾意识。基层群众处于地质灾害发生的第一现场,是地质灾害的受害者,也是预防、发现和处置的第一道关口,同时也是防治工作的主力军。因此,必须发动群众,对地质灾害进行监测和监控,形成“横向到底,纵向到边”的群防群测网络。

(2)各司其职,各负其责,合力推进地质灾害防治工作。政府及有关部门都要牢固树立防治地质灾害的责任意识<sup>[1]</sup>,地质灾害防治不单是国土、民政等部门的责任,必须是政府及相关部门各司其职,各负其责,通力合作,各方都要勇担重任,认真履职,把地质灾害防治纳入干部政绩考核体系,责任到人,责任到事,建立科学有效的救灾联动机制和考核奖惩机制。

(3)改善生态,增加植被,从源头上遏制和减轻灾害的发生<sup>[2]</sup>。良好的生态和植被环境可以涵养水源,固本保水,抑制崩塌、滑坡等地质灾害的发生发展。要抓紧抓好“生态区建设”等旨在改善生态,增加森林植被的生态环境建设工作,实施地质灾害的生物治理。

(4)加强对地质灾害的工程治理。一是要制定地方性法规和规章,在滑坡、崩塌、采空塌陷等灾害易发地区必须建设而又无法避让的项目,要做好相应的地质灾害危险性评价,认真落实“谁建设、谁整治”的原则进行工程治理<sup>[3]</sup>;二是对已经造成危害和影响的地质灾害点,科学分析论证,多方筹集资金,进行工程治理。

(5)加强对地质灾害的研究和普查调查,提高科学救灾水平。近年来,在地质灾害的防治过程中,对其数量、分布、特征、规律等都有了经验性的认识和总结,为科学指导灾害的防治提供了一定的依据,但这些认识比较粗浅和单一,未能适应经济社会的发

展对地质灾害防治工作的需要。因此,特别需要加强对地质灾害的普查、调查和研究,建立详实的数据资料库,并加以研究,只有搞清实际情况,才能有效地防灾救灾。

### 参考文献:

- [1] 地质灾害防治条例[S]. [2003-11-24],中华人民共和国国务院令 394 号公布.
- [2] 地质灾害防治管理办法[S]. 中华人民共和国国土资源部令 4 号.
- [3] 矿山地质环境保护规定[S]. 中华人民共和国国土资源部令 44 号.

## Priary Study on Prevention of Geological Disasters in Zichuan District of Zibo City

WANG Tongyue, ZHENG Xiaohui

(Zichuan Branch Bureau of Zibo Bureau of Land and Resources, Shandong Zibo 255100, China)

**Abstract:** Zichuan district locates in central part of Zibo city. It is a developed economy zone. in addition to rapid development of mining industry and ceramic industry, transportation and public facilities are rapidly developing as well. Accompanying with the economic development, risk factors of geological disasters have been increasing. Landslides, collapse and mining collapse may occur at any time. Based on prevention and control work of geological disasters for many years, analyzing present condition and characteristics of geological disasters in Zichuan district, prevention recommendations of geological disasters are put forward in this paper.

**Key words:** Geological hazards; prevention countermeasures; Zichuan district in Zibo city