

新泰市提高矿产资源开发管理水平的经验*

高相佐,王灿学,李宪虎

(新泰市国土资源局,山东 新泰 271200)

摘要:在当前矿产资源管理责任重、风险大的严峻形势下,加强资源管理,确保国土资源领域的安全势在必行。该文针对新泰市矿产资源丰富且管理复杂的现状,从组织领导、日常监管、管理创新、执法监察、隐患排查等5个方面作了深入探索,构建了“五大机制”,推动矿产资源开发管理工作科学有序安全进行。

关键词:矿产资源;开发管理;日常监管;执法监察;新泰市

中图分类号:F426.1

文献标识码:C

新泰市矿产资源丰富,已发现的矿产资源有30种,其中已开发利用的有煤、金、矿泉水等14种。截至目前,共有各类矿山企业74家,其中能源类矿山有煤矿27家,金属类矿山有金矿1家、铁矿2家,非金属类矿山有长石矿3家、水泥用灰岩矿2家、建筑石材矿37家,水气类矿2家。在各类矿产中,煤的储量最为丰富,是全国60个重点产煤县(市)之一。近年来,新泰市委、市政府高度重视矿产资源管理工作,把加强矿产资源管理、提高矿产资源利用水平作为落实科学发展观,促进可持续发展的重要举措来抓,变资源优势为经济优势,有力促进了全市经济社会的又好又快发展。2007年以来,新泰市国土资源局先后被评为全省国土资源管理工作、矿产资源补偿费征收、县乡村干部法律知识教育培训活动、测量标志管理先进单位。

1 构建严密高效的组织领导机制

(1)加强领导:成立了由市长任组长的国土资源管理委员会,建立了市政府办公室、公安局、检察院、法院、规划局等部门联席会议、联合执法、案件移送查处等制度。市长与各乡镇、街道主要负责人签订了《治理非法开采矿产资源目标责任书》,国土资源管理工作由市乡两级政府及市直有关部门共同负责。市人大、市政协及相关部门也积极指导和参与矿产资源管理工作,团市委与市国土局开展了“珍爱

国土、青年争先”等活动,在全社会形成了管好用好资源的良好氛围。

(2)加强队伍建设:国土资源局新增加人员10名,其中配备矿管专业人员3人,聘请了5名督察员,实行工作到矿、责任到人,强化现场督查。在市国土资源执法监察大队中明确了矿政执法人员,在国土资源管理所充实了矿政工作人员,全市912个村(居)均聘用了协管信息员,并强化培训,提高素质。2009年以来举办培训班8期,培训人员960余人次,强化对协管信息员管理考核,2009年初对93名优秀协管信息员每人奖励现金500元,调动了基层人员的积极性。

(3)拨付足额经费:将国土资源管理经费列入市级财政预算,并切块用于矿产资源管理和基层国土资源管理所巡查,为市国土资源执法监察大队新购买2辆越野车、红外线数码录像机、GPS等设备,用于平时巡查办案,开展专项行动拨付专门经费,2009年以来共拨付560余万元,用于《矿产资源总体规划修编》、打击非法开采矿产资源专项行动、地质环境恢复治理、地质灾害防治、矿山开采遥感图斑核查、矿业权核查等工作,确保了矿产资源管理工作顺利开展。

2 构建快速有效的日常监管机制

(1)落实五项管理制度:严格落实山东省国土资

* 收稿日期:2009-09-04;修订日期:2009-09-23;编辑:曹丽丽

作者简介:高相佐(1969—),男,山东新泰人,高级工程师,主要从事矿产资源开发管理工作;E-mail:gaoxz2002@163.com。

源厅制定的矿山年检、矿产督察、相邻矿山依法办矿、采矿权延续变更现场预审、违法开采行为有奖举报等5项制度,对煤矿等地下开采矿山深入井下现场,重点检查边界采掘工程进度,地下矿山调查中存在的问题是否改正,相邻矿山执行月下井检查和季度交换采掘工程图纸制度情况,并调阅相邻矿井采掘情况调查表,及时发现并制止超层越界开采行为,进一步提高了资源开发利用水平。

(2)创新六项管理途径:建立矿山企业巡查制,明确规定各国土资源管理所对辖区内的小型采矿权每周至少巡查一次;市国土资源局每两月对地下开采矿山监督检查一次,并不定期对各国土资源管理所的日常监管工作进行抽查。推行开采情况公示制,要求矿山企业每月在政务公开栏等显著处公示工作面(区段)现状图、采掘位置、产量等内容,自觉接受企业职工监督。实行定期报告制,矿山企业每季度结束后10日内向市国土资源局报送矿产资源季度开发利用情况;在靠近边界100 m内,进行采掘活动前,需向新泰市国土资源局预先报告,变事后监管为事前防范。实行矿业权会审制,把各类矿业权审批、登记等业务,均纳入国土资源政务大厅实行集体会审,提高了工作透明度。落实矿山实测制^[1],对巡查发现的露天开采违法行为疑点,使用GPS卫星定位仪进行实测;对井下靠近矿区边界范围内的采掘活动深入现场实测,并核对导线点等资料,确保监管到位。建立开采合同保证制,市国土资源局同各矿山签订了《依法采矿保证书》,起到了良好的约束和警示作用。

(3)健全监管体系:实行分级监管制度,建立健全了市局、所、村级协管信息员“三位一体”的巡查监管网络,全面实行工作日志,层层落实管理责任,将矿区、矿山的日常监管任务落实到单位和个人,实现了横到边纵到底的网格化管理模式。

3 构建科学超前的管理创新机制

(1)积极推进矿业权有偿使用制度改革:自2001年9月起,新泰市对小型采矿权实行有偿出让,2003年8月国土资源部《探矿权采矿权招标投标挂牌管理办法》发布实施后,新设立的采矿权一律以招拍挂方式公开出让,2006年新泰市建立了矿业权项目库和矿产资源总体规划数据库,入库项目176个,其中拟设采矿权44个、拟设探矿权3个、已

设采矿权项目84个、已设勘查项目45个。2007年11月以来,公开出让16处规模以上小型采矿权,其中拍卖6宗、挂牌10宗,成交额375万元。截至目前,新泰市已设立的采矿权全部实行有偿取得,收缴采矿权价款3800多万元。加大矿产资源补偿费征收力度,2009年以来收缴到位280万元。

(2)全面完成资源整合任务:近几年来,新泰市不断加快推进整合步伐,全市整合后的各类矿山由2005年的93家减少至2007年底的58家(其中:煤矿由41家减少至27家,长石及普通建筑石材矿山由45家减少至24家),减少幅度为36.6%。设立了北师、东都、汶南等石材集中开采区,新设16处规模以上小型采矿权,全部以拍卖挂牌方式公开出让,确保了建材矿山集约化开采、规模化发展。在全面完成汶南矿区、协庄矿区煤炭资源整合规定任务的基础上,关闭了10处不具备安全生产条件的煤矿,取消了乡镇煤矿,建立起全市集中统一的煤矿管理新体制^[2]。对17处地方煤矿进行整合重组,组建4家矿业公司,形成母子公司管理体制;对原整合方案确定保留的7处长石矿进一步整合成3处,整合后矿山规模达到5万t;着力取缔“小而散”的建材矿山,关闭了13处不具备整合条件且达不到最低生产规模的建材矿山。

(3)大力推广开采新技术新工艺:在资源开发监管过程中,积极引导企业探索新技术^[3,4],如四槐树煤矿探索出“预掘巷道过小断层”的新技术,工作面回采率提高近3个百分点,该技术在全市地方煤矿中得以广泛应用。在全市煤炭矿山中大力推广沿空留巷和沿空送巷等无煤柱开采方法,有效减少了区段煤柱损失,资源回采率不断提高,2008年底全市采区回采率平均达到87%。在建材矿山开采中推广台阶式采矿法,实行中深孔爆破,既保证了安全生产,又减少了环境破坏。在全市煤矿中推广了自动监控系统,对井下作业人员实现连续动态管理,王家寨煤矿采用“井下采掘自动监控系统”后,集人员实时动态显示、运动轨迹查询、采掘动态监管为一体,有效规范了矿山企业生产行为。

4 建立健全执法监察机制

(1)坚决取缔私采滥挖铁矿砂行为:2009年初,针对违法行为出现反弹的现状,新泰市多次召开有关乡镇党委书记和市直有关部门主要负责人会议,

由分管市长带队,以国土资源局为主,市公安、工商、供电、民宗等部门一名副局长靠上,组成 130 余人的综合执法队伍,采取“田间查,现场拆,路上堵,取缔加工点”等方式,集中 15 天时间,彻底取缔非法采挖矿点 180 处、水选矿点 160 处,对破坏及压占的耕地全部进行了复耕,群众比较满意。

(2)坚决取缔私挖露头煤及私开小煤井行为:2008 年以来,新泰市依法取缔私挖露头煤及私开小煤井 42 处。2008 年 12 月,市国土资源局巡查中发现有人利用山东华源矿业公司风井旧址盗采煤炭,设施简陋、昼伏夜出,随时有发生事故的危險,新泰市按照综合执法机制要求立即进行了查处,当场从井下运上工人 16 人,对负责人予以刑事拘留。在违法现场,紧急召开了由各乡镇(街道)党委书记、镇长(主任),市直有关部门主要负责人参加的现场会,对严厉打击私采滥挖矿产资源违法行为作了进一步强调和部署,明确要求各乡镇(街道)主要负责人对辖区内取缔违法行为负总责,组成专业队伍,强化巡查,对违法行为露头就打,确保不出任何问题。

(3)坚决取缔黏土砖瓦窑厂:2007 年底市政府办公室下发了《专项整治黏土砖瓦窑厂工作实施方案》,对用地、采矿、环保、经营等审批手续不完整的 67 处黏土砖瓦窑厂进行清理,拨出专款对 67 根烟囱集中爆破,彻底取缔。大力推广支持利废、环保、节地、低耗的新型建材,山东华恒矿业集团公司采用全煤研石制砖,年产 9 000 万块标砖,是新泰市推广新型建材的龙头企业。

5 构建严密细致的隐患排查机制

(1)加强地表安全隐患治理:新泰市制定了《新泰市柴汶河协庄矿段和华恒矿段沿河两岸地表水暨煤矿井下隐患综合治理工程规划》,把治理柴汶河两岸采煤塌陷区和积水坑作为综合治理的主要内容。2008 年以来投资 2.55 亿元,完成了柴汶河河道综合治理工作,消除了雨季洪水的威胁,确保了沿河 9 个煤矿的安全生产。二期工程计划投资 1.24 亿元,重点实施柴汶河生态治理工程,逐步把柴汶河建成集观光、旅游、休闲于一体,具有园林、人文风格的生态河道和湿地景区。

(2)加强地下矿山安全隐患治理:新泰市组成由

国土局、检察院、监察局、安监局、煤炭局、公安局参加的联合工作组,对全市生产规模中型以下的各类地下开采矿山进行了全面排查。采取核查图纸资料、现场查验、询问矿山主要负责人和技术人员的方式进行,检查中对 27 个煤矿进行了调查,查阅图纸资料 100 余份,形成调查询问笔录 130 余份,调查发现历史上共有 12 个煤矿发生超层越界等行为 32 起,并依法进行了处理。制订了《重点区域煤矿隐患排查治理实施方案》,并由相关企业限期整改,主管部门跟踪督导检查,消除了安全隐患。建立了安全隐患排查治理机制^[5],确定 2008 年为“安全隐患治理年”,对排查中发现的隐患进行了限期整改;2009 年开展了“安全生产管理责任落实年”活动,全面抓好矿山企业的安全生产工作。

(3)实行安全隐患治理销号制度:以《安全隐患防范目标责任书》为抓手,全面排查,加强防范,共发现各类隐患点 15 处,由市国土资源局采取挂牌督办的方式,逐一督促相关单位予以治理消除。

(4)加强地质环境治理:新争取了 450 万元的禹村煤矿地质环境治理国家级项目,对该区域地裂缝等灾害进行治理。制定并落实了地质灾害《防治方案》和《应急预案》,在全市国土系统健全了局、所、村、灾害点 24 小时值班信息网络,发放避灾明白卡 2 000 余份。认真实施山东省地质环境监测总站编制的《新泰市地质灾害防治调查与评价项目报告》,2008 年以来投资 340 万元,完成了翟镇王家寨等 4 个重点区域的搬迁避让等工作。

参考文献:

- [1] 刘琼,聂洪峰,吕杰堂,等. GIS 在矿产资源开发状况遥感动态监测中的应用[J]. 国土资源遥感,2005,(1):61-65.
- [2] 罗士琦. 推进煤炭资源整合夯实安全生产基础[J]. 中国煤炭,2006,(7):9-11.
- [3] 宫显斌. 无煤柱护巷支护技术提高资源回收率[J]. 矿产保护与利用,2000,(4):9-12.
- [4] 蔡建芳. 提高煤炭资源回收率途径[A]//中国煤炭学会煤矿安全专业委员会 2009 年学术交流论文[C]. 中国煤炭学会开采专业委员会,2009:82-84.
- [5] 张吉军. 保障矿产资源安全的有效途径探讨[J]. 江汉石油职工大学学报,2005,(1):46-47.

Practices on Improving Management Level of Mineral Resources by Xintai City

GAO Xiangzuo, WANG Canxue, LI Xianhu

(Xintai Bureau of Land and Resources, Shandong Xintai 271200, China)

Abstract: In the current situation of heavy responsibilities and large risks of mineral resources management, it is very necessary to strengthen mineral resources management and ensure the safety of land and resources. In this paper, pointing to the situation of Xintai city with rich mineral resources and complicated management, "five mechanisms" have been established in Xintai Bureau of Land and Resources, they are organization and leadership, regular supervision, management innovation, law enforcement, and trouble-shooting. It has promoted the development of mineral resources scientifically and orderly.

Key words: Mineral resources; development and management; regular supervision; law enforcement monitoring; Xintai city