

# 济南市长清区矿业权出让管理规范化探索

孙家伟,魏文林

(济南市国土资源局长清分局,山东 济南 250300)

**摘要:**济南市长清区具有丰富的矿产资源,矿产资源的开发为经济建设提供了充足的建筑材料。但是一直以来无序、无规划的开采,在一定程度上也破坏了自然环境。长清设区后,长清区不断推进矿产资源有偿使用制度改革,逐步建立完善矿业权有偿出让相关制度,对出让的矿业权一律以市场竞争的方式有偿出让。进一步规范了全区采矿权出让行为,巩固了整顿和规范矿产资源开发秩序工作成果。

**关键词:**矿业权;出让;管理规范;济南长清

**中图分类号:**F407.1

**文献标识码:**C

长清历来有“建材之乡”的美誉,较为丰富的矿产资源为全区经济建设提供了充足的建筑材料,一直是以主导产业来发展,但是无序、无规划地开采,在一定程度上也破坏了自然环境。特别是2003年撤县设区后,长清作为济南西进建设的前沿阵地和重要城市发展的承载区域,对自然环境的要求越来越高,开展矿业秩序整顿规范整合工作更显重要,特别是2006年山东省国土资源厅《关于转发国土资源部〈关于进一步规范矿业权出让管理的通知〉》以来,长清区不断推进矿产资源有偿使用制度改革,逐步建立完善并严格执行矿业权有偿出让相关制度,对出让的矿业权一律以市场竞争的方式有偿出让<sup>[1]</sup>。山东省国土资源厅下发《关于开展探矿权采矿权招标拍卖挂牌出让制度执行情况专项清理工作的通知》后,该区立即对辖区2004年以来出让的矿业权进行了专项清理,进一步规范矿业权出让管理,自2006年以来未有出让新的采矿权。整个矿业权进入规范化轨道。

## 1 注重实效做到三到位

(1)组织领导到位:为了加强对专项清理工作的领导,长清区政府成立了领导小组,区长亲自任组长,分管区长任副组长,国土、监察等部门一把手为成员,组成强有力的班子,各乡镇、街道也都成立了

相应的领导机构。区政府多次召开专题会议,规范和明确了各部门的职责分工,落实了目标责任制。对矿业秩序整顿规范工作和矿业权有偿使用做到了领导、人员、责任三落实,为矿业权招标拍卖挂牌提供了强有力的组织保障。

(2)学习认识到位:自国土资源部下发了《探矿权采矿权招标拍买挂牌管理办法》(试行)和省、市专题会议后,及时组织相关人员进行学习,通过学习,把大家的思想认识统一到厅和市局的决策和部署上来,使大家充分认识到开展采矿权有偿出让制度是从源头反腐败、促进廉政建设的重要保证。

(3)宣传发动到位:全面推行采矿权有偿使用制度改革,需要全社会的大力支持。为此进一步加大力度,对《矿产资源法》、《矿产资源开采登记管理办法》和《探矿权采矿权招标拍卖挂牌管理办法(试行)》等法律法规的宣传力度,举办有关矿业权市场建设知识的培训,使各级领导、矿业权人、企事业单位负责人和广大干部群众树立了矿产资源国家所有、矿业权是财产权的观念,进一步了解、熟悉、掌握有关矿业权市场知识,统一了思想认识,为建立、规范和完善矿业权市场管理、积极引导矿业权人进入市场创造了良好的社会环境。通过多层次、坚持不懈地宣传,极大地提高了广大干部群众及采矿业户依法管矿和合理采矿的意识,有效地促进了全区矿业权有

\* 收稿日期:2009-10-10;修订日期:2010-05-04;编辑:陶卫卫

作者简介:孙家伟(1974—),男,山东济南人,主要从事政策法律宣传工作;E-mail:sunjiaoweixuan2004@163.com。

偿出让工作的开展。

## 2 依法行政规范运作

(1) 提高矿业权市场准入条件,对矿权设置实行联合审批制度。自 2002 年以来,在区政府的领导下,对划定的集中开采区内新上矿业权实行 7 部门联合审批,到 2004 年已经形成制度,其间与各部门经历了积极沟通、化解矛盾、达成共识的过程。在实施采矿权招拍挂出让的过程中,严格按照法律规定实行了预审、会审、公告等一系列制度,预审:即在采矿权拟设置前由国土局人员会同所属乡镇、街道 7 个部门主要负责人对拟设矿权区域进行现场查看,形成初步意见,报市局研究。会审:对提交的申请资料分别报市局等进行备案审查,再次确定是否设置该矿权,杜绝了暗箱操作。出让工作结束后,对出让结果及时进行公告。通知所属乡镇及业主,此做法既化解了基层与部门相互间的矛盾,又增强了部门间合作力度,为建立联合执法机制打下了坚实基础<sup>[2,3]</sup>。矿业权人也从中受益,由一部门支持到多部门帮助,减少了推诿扯皮,提高了工作效率。

(2) 在采矿权申请受理和审批过程中,严格依照《关于进一步加强和规范我省非煤矿山企业三证一照颁发管理工作的通知》(鲁安监[2006]42 号)的规定程序审批办理,重点加强对矿山矿产资源开发利用方案和矿山地质环境保护与治理方案的审查,落实审查责任,严禁越权越级审批发证。

(3) 引入市场竞争机制,公开招拍挂出让采矿权。按照国土资源部《探矿权采矿权招标拍卖挂牌出让管理办法(试行)》和省、市文件的要求,对新办矿权必须实施招标拍卖挂牌出让的方式。为此,该区结合矿业秩序治理整顿,对新上采矿权一律实行有偿公开挂牌出让,将挂牌地点定于区政府政务大厅,纪检监察全程参与。仅 2005 年,长清区分 3 批对集中开采区内的 33 处新办矿权进行挂牌出让,收取采矿权价款达 248 万元,区政府财政一次性收益达 227 万元,不仅获得了可观的经济效益,同时也形成了公开、公平、竞争、有序的矿业权市场。

## 3 建立长效机制开展矿产管理新局面

通过矿产资源整顿整合和矿产权出让清理,为确保矿业秩序的长治久安,实现矿产资源合理开发

和利用,近年来,从加强制度建设、规范管理入手,不断提高全区矿产资源开发管理水平。

(1) 完善了矿产资源规划体系,做好矿产资源总体规划的修编工作。以科学发展观为统领,针对全区行政区域内上轮规划执行情况和区域经济发展形势以及全区矿产资源勘查开发利用现状,通过对主要矿产资源供需、矿山生态环境的保护治理等情况进行深入分析和研究,制定矿产资源禁采区、限采区和可采区。抓住重点矿种、重点矿区,提出可行的管理措施和要求,建立具有本地特色和比较优势的矿业经济体系<sup>[4,5]</sup>,建立高效有力的政府管理与市场供需相结合的矿产资源优化配置新体系,从严制定矿业开发的准入门槛,提高矿业开发的环保、安全以及生态恢复要求,做到开发与保护并重,开源与节流并举,提高矿产资源的利用水平。

(2) 严格执行资源开发准入制度建设,规范矿业权市场。进一步提高新办矿山在规模、设计、安全、环保、技术等方面的准入条件,按照市场需求控制采矿权投放数量,严把发证关。全面实现矿产资源的有偿使用。

(3) 强化动态监管,加大巡查力度。紧紧抓住执法监察动态巡查和储量动态管理 2 个方面,不断规范矿业权市场建设。分工细化到单位和个人,责任人全面负责在分工区域内的执法监察工作,实行定期巡查,并做好巡查登记,从而做到及时发现,全面掌控,及时制止各类违法行为的发生发展。按照相关规定,严格执行矿产资源登记、统计制度和矿山矿产资源年度报告制度,对矿山企业储量开展地质测量,建立矿山技术档案和储量台账,组织编制和审核矿产资源储量年度报告,掌握矿产资源储量动态变化情况,促进矿产资源开发保护和综合利用水平的提高。

## 4 结论

矿业权出让清理是确保矿业秩序的长治久安和实现矿产资源合理开发和利用的一项重要制度,只有从加强制度建设、规范管理入手,才能不断提高矿产资源开发,促进矿产资源开发保护和综合利用水平的提高。

## 参考文献:

- [1] 刘邦锁. 平阴县全面提升矿产资源管理水平成效显著[J]. 山东国土资源, 2007, 23(10): 67-69.
- [2] 刘国, 王磊. 泰安市整顿规范矿产资源管开发秩序[J]. 山东国土资源, 2008, 24(5): 6-7.
- [3] 刘西臣. 滕州市开展整顿和规范矿产开发秩序的做法[J]. 山东国土资源, 2008, 24(10): 37-39.
- [4] 文登市国土资源局整顿规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(5): 52-53.
- [5] 招远市整顿和规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(2): 44-45.

## Transfer of Mining Rights in Changqing District of Jinan City Entered Standardized Model

SUN Jiawei, WEI Wenlin

(Changqing Branch Bureau of Jinan Bureau of Land and Resources, Shandong Jinan 250300, China)

**Abstract:** Changqing district in Jinan city is rich in mineral resources. Mineral resources can provide adequate building materials for economic development. But disorderly and unplanned exploration has destroyed natural environment in a certain degree. Changqing district has been doing many work to push forward the reform of paid use of mineral resources, gradually establish and improve the transfer of mining rights. The mining rights shall be transferred through market competition payfully. The transfer of mining rights has been standardized and gained many achievements in rectifying and standardizing the order of mineral resources development.

**Key words:** Mining right; transfer; management standard; Changqing district in Jinan city