



兖州市采煤塌陷地治理项目 管理存在问题及建议*

田勇,张文学,宋朝辉

(兖州市国土资源局,山东兖州 272100)

摘要:采煤塌陷地综合治理是对因采煤造成地表塌陷沉降的区域进行综合治理,使塌陷的土地恢复其农业可利用性的复杂过程,需要投入大量的人力、物力和财力。该文结合兖州采煤塌陷地综合治理实际情况,对在采煤塌陷地治理过程中存在的几个主要问题进行分析并针对问题提出了相应建议。

关键词:采煤塌陷地;治理情况;存在问题;分析;建议;兖州市

中图分类号:TD327

文献标识码:C

1 兖州市采煤塌陷地现状

兖州地处鲁西南大平原,交通便利,矿产资源丰富,是全国八大煤炭基地之一。近几年来,随着煤矿现代工业化采煤技术的不断推广,境内因采煤造成土地塌陷2 000余公顷,常年积水近660余公顷,平均水深4 m,绝产面积达1 200余公顷,并以每年130余公顷的速度增加^[1]。不仅给当地百姓的生产生活带来了极大的不便,而且也严重破坏了当地的生态环境。兖州市从2000年开始对采煤塌陷地进行治理,共申请实施国家、省、市级采煤塌陷地治理项目6个(其中国家级项目2个、省级项目1个、济宁市级项目3个)^[2],规划总治理面积1 492 hm²,新增耕地面积879 hm²,新增养殖水面面积263 hm²。目前已通过验收的项目3个(2001年国家级项目1个、济宁市级项目2个),2004年的国家级项目正在实施,省级项目和1个济宁市级项目至今尚未开工。

2 采煤塌陷地治理存在的主要问题

(1)实际施工工程量超出设计施工工程量。项目从申报立项到组织施工时间过长,造成原设计工程量与现状工程量不符,从而使实际施工工程量增

加。兖州市实施的2004年国家级项目是2002年提出申请立项的,2004年获得国家批准,2005年开始施工,从申请立项到开始施工历时3年,当地的百姓和单位在项目区内栽植树木、搭建临时性建筑物、放养鱼苗、种植莲藕,使地面附着物补偿费远远超过原设计预算额度;当地一些单位和个人向项目区内倾倒的建筑垃圾、生活垃圾和煤矸石等废弃物,使实际施工工程量大大超出设计施工工程量。

(2)项目验收滞后,造成项目管护资金投入增加。依据山东省财政厅和山东省国土资源厅联合下发的鲁财综字[2005]90号文第二十二条规定:“各级国土资源部门自收到验收申请始30日内办理验收”。兖州市实施的2001年国家级采煤塌陷地治理项目于2003年6月竣工,直到2007年7月才通过国家验收。项目不能及时通过验收,造成治理后的土地、配套的农业工程设施不能及时移交给当地镇政府、村集体经济组织,而项目配套的农业工程设施、道路、桥涵等也就得不到有效的管护和维修,为迎接国家验收,这些工程设施又不得不加以维护保养,造成工程重复投资。

(3)下拨的项目资金中转过程复杂。依据《关于印发〈山东省省级土地开发整理复垦项目资金管理暂行办法〉的通知》(鲁财综字[2005]90号)第八条

* 收稿日期:2009-08-03;修订日期:2009-10-09;编辑:曹丽丽

作者简介:田勇(1958—),男,山东荣成人,兖州市国土资源局局长;E-mail:song.zhui@163.com。

①山东省国土资源厅土地整理中心,2004年第一批国家投资土地开发整理项目,2005年1月。

“项目资金实行逐级拨付制”的规定,兖州市实施的国家、省级项目资金须经财政部或山东省财政厅拨付到济宁市财政局,再由济宁市财政局拨付到兖州市财政局,再由兖州市财政局拨付到兖州市国土资源局。这一资金链条复杂,历时持久。如若各级财政部门工作效率高的话,能及时将项目资金拨付到位,工程也就能顺利开工;如若有哪一级财政部门有些情况,项目资金就无法及时到位,工程也就无法及时开工。例如兖州市国土资源局实施的2004年国家采煤塌陷地治理项目,按照工程实际情况,整个工程应投资8 000多万元才能完工,而国家仅投入资金1 987万元^①,不到整个项目工程款的四分之一。如若国家配套的资金不能及时到位的话,地方配套的6 000多万元资金也就难以拨付,该项目实施也就无从谈起。该项目本应在2005年开工实施的,结果一直拖到2006年才开始实施。

(4)缺乏有据可依的采煤塌陷地治理详细规划。兖州市近几年来申报实施的6个国家、省、市级项目基本上都是在《济宁市采煤塌陷地治理规划》的基础上申报实施的。因兖州采煤塌陷深度大多在4 m以上,属深层塌陷,如果没有详细的治理规划作指导,很容易在没有确切稳沉依据的情况下把未稳沉的地块划入到项目区范围内,待项目完工后,原未稳沉的地块若继续沉陷,就会造成项目重复治理,增加项目资金投入^[3]。

3 对采煤塌陷地治理的几点建议

(1)项目审批。建议山东省国土资源厅成立专门的机构负责采煤塌陷地项目审批立项、督促检查、竣工验收等工作,缩短项目审批时间。对符合入备选库条件的项目和不符合入库条件的项目都及时通知项目上报县市,使项目所在县市能及时对项目区范围内乱搭乱建、乱圈乱占、倾倒垃圾的现象进行有效制止。对于符合条件的项目尽快下达项目计划并划拨项目配套资金。

(2)项目验收。对项目验收实行即时验收制,即“申请一个验收一个”。验收合格的发给合格证书,要求项目承担单位限时进行土地权属和工程设施移交,使治理后的土地和配套的农业工程设施尽快发挥作用;验收不合格的责成项目承担单位限期整改。建立巡回检查督促制,对正在施工的项目进行督促指导,解答疑难,发现有到期未动工或不具备开工条

件的项目,予以取消,收回已拨项目资金,两年内不许申报新项目。

(3)项目资金拨付。缩短项目资金拨付环节,建议国家、省级重点项目资金由山东省财政厅直接拨付到项目所在地的县级财政部门;建立采煤塌陷地治理专项资金跟踪信息网,在国家、省批准立项后,对拨付的项目资金进行网上跟踪督察,国家、省财政部门通过网络随时了解项目资金处于哪个环节,及时掌握资金的使用情况。

(4)编制“兖州市采煤塌陷地治理详细规划”。采煤塌陷地治理规划是对整个兖州市采煤塌陷地治理具有原则性、纲领性、指导性的规划,有计划地治理采煤塌陷,使该工作与兖州市的国民经济和社会发展计划相适应,与保护耕地和保护生态环境的需要相适应,与促进经济社会可持续发展和土地可持续高效利用相适应。建议兖州市成立“兖州市采煤塌陷地治理详细规划”领导小组,由国土资源局牵头,由农业、林业、农机、交通、水利、地质勘查、采煤企业、高校科研机构参与规划编制的工作队伍,具体编写《兖州市采煤塌陷地治理详细规划》;建立兖州市与其境内的采煤企业共享的地理信息系统和地质结构变化预测信息系统,为编制《兖州市采煤塌陷地治理详细规划》提供可靠依据^[4]。

4 结论

采煤塌陷地综合治理是对因采煤造成地表塌陷沉降的区域进行综合治理,使塌陷的土地恢复其农业可利用性的复杂过程,需要投入大量的人力、物力、财力,在治理过程中不断总结改进管理经验和措施,大胆尝试新工艺和新技术,能使塌陷的土地得到及时治理,提高当地农民的生产生活条件,改善塌陷区内的生态环境。

参考文献:

- [1] 济宁市国土资源局. 济宁市土地开发整理规划(2000—2010)[M]. 济南:山东省地图出版社,2004.
- [2] 田勇,张文学,宋朝辉. 兖州市采煤塌陷地综合治理的几点做法[J]. 山东国土资源,2009,25(1):48-49.
- [3] 姬宗皓. 济宁市煤炭塌陷区生态恢复与治理研究[J]. 山东国土资源,2008,24(1):1-2.
- [4] 陈星彤,高荣久,胡振琪. 兖州煤田采煤沉陷土地利用分区研究[J]. 山东国土资源,2004,20(6):31-36.

Problems Occurred in Managing Coal Mining Subsidence and Relative Management Suggestions in Yanzhou City

TIAN Yong, ZHANG Wenxue, SONG Zhaohui

(Yanzhou Bureau of Land and Resources, Shandong Yanzhou 272100, China)

Abstract: Comprehensive management of coal mining subsidence is to manage land subsidence caused by coal mining by using biological, ecological and engineering methods. It is a complex process to recovery collapsed land to become agricultural using land. Combining with actual situation of comprehensive management, few major problems occurred in coal mining subsidence management have been discussed, and relative countermeasures for land subsidence management are put forward as well.

Key words: Coal mining subsidence; management condition; problems; analysis; suggestitons; Yanzhou city