



# 莱西市加强耕地保护初探<sup>\*</sup>

于桂清,李文云,张少华

(莱西市国土资源局,山东,莱西 266600)

**摘要:**莱西市从土地利用详查数据入手,通过对比分析近年来该市各类土地面积变化趋势,指出进一步加强耕地保护的重要性和必要性,并就如何加强耕地保护工作提出了具体措施和建议。

**关键词:**土地利用;耕地保护;变化趋势;莱西市

**中图分类号:**F301.2

**文献标识码:**C

莱西市地处胶东半岛中部,地形总体北高南低,地貌以丘陵、平原为主,部分为低山、洼地,共有土地面积 15.68 万  $\text{hm}^2$ ,其中耕地面积 8.58 万  $\text{hm}^2$ ,占总土地面积的 54.7%,人均耕地 0.12  $\text{hm}^2$ 。有限的土地资源,既要保证粮食生产,又要保障经济社会发展的需求,因此,保护耕地势在必行。该文在对莱西市 2008 年的土地利用详查数据进行分析的基础上,就如何保护耕地提出了措施和建议。

## 1 莱西市土地利用分析

### 1.1 土地利用现状

2008 年末,莱西市土地总面积 15.68 万  $\text{hm}^2$ ,农用地 12.29 万  $\text{hm}^2$ ,占土地面积的 78.39%,其中:耕地 8.58 万  $\text{hm}^2$ ,占 54.69%;园地 1.44 万  $\text{hm}^2$ ,占 9.13%;林地 0.62 万  $\text{hm}^2$ ,占 3.97%;其他农用地 1.66 万  $\text{hm}^2$ ,占 10.6%。建设用地 2.63 万  $\text{hm}^2$ ,占土地总面积的 16.73%,其中:居民点及独立工矿用地 1.75 万  $\text{hm}^2$ ,占 11.17%;交通运输用地 0.28 万  $\text{hm}^2$ ,占 1.78%;水利设施用地 0.60 万  $\text{hm}^2$ ,占 3.79%。未利用地 0.76 万  $\text{hm}^2$ ,占土地总面积的 4.87%,其中:未利用地 0.33 万  $\text{hm}^2$ ,占 2.08%;其他未利用地 0.44 万  $\text{hm}^2$ ,占 2.79%。

### 1.2 2008 年各类土地的增减变化

2008 年,莱西市各类土地增减变化较大。在农用地中耕地从年初的 8.57 万  $\text{hm}^2$  增至年末的 8.58

万  $\text{hm}^2$ ,年内净增加 101.2  $\text{hm}^2$ ;园地年内净减少 206.9  $\text{hm}^2$ ;林地年内净减少 61.26  $\text{hm}^2$ ,其他农用地减少 324.13  $\text{hm}^2$ 。在建设用地中居民点及独立工矿用地年内净增加 0.099 万  $\text{hm}^2$ ,交通运输用地年内净减少 9.6  $\text{hm}^2$ ,水利设施用地年内净减少 17.33  $\text{hm}^2$ 。在未利用地中各类用地均净减少,总量为 478  $\text{hm}^2$ 。综观 2008 年土地面积的变化,农用地净减少 491.13  $\text{hm}^2$ ,建设用地净增加 969.13  $\text{hm}^2$ ,未利用地净减少 478  $\text{hm}^2$ 。

### 1.3 耕地增减来源及去向

据统计,2008 年,全市因经济建设和农业产业结构调整而减少耕地 0.07 万  $\text{hm}^2$ ,但通过土地整理、建设用地复垦整治、农业产业结构调整等增加耕地 0.082 万  $\text{hm}^2$ ,故年内净增加耕地 126.51  $\text{hm}^2$ 。

(1)耕地增加的来源。全市增加的 0.082 万  $\text{hm}^2$  耕地中,主要来自农用地结构调整、建设用地复垦、未利用地开发,其中园地、林地调整 56  $\text{hm}^2$ ,农村道路、坑塘水面、田坎、晒谷场等其他农用地整理 271.33  $\text{hm}^2$ ,居民点及工矿用地复垦 38.6  $\text{hm}^2$ ,水库水面整理 15.86  $\text{hm}^2$ ,荒草地开发 289.33  $\text{hm}^2$ ,其他未利用地开发 148.8  $\text{hm}^2$ 。

(2)耕地减少的去向。年内减少的 0.095 万  $\text{hm}^2$  耕地中,农业结构调整占用耕地 10.33  $\text{hm}^2$ ,主要是畜禽饲养占用耕地。建设占用耕地 708.33  $\text{hm}^2$ ,其中城市用地 393.33  $\text{hm}^2$ ,建制镇用地 13.8  $\text{hm}^2$ ,农村居民点用地 25.8  $\text{hm}^2$ ,独立工矿 275.4  $\text{hm}^2$ 。

\* 收稿日期:2010-06-10;修订日期:2010-06-12;编辑:曹丽丽

作者简介:于桂清(1968—),女,山东莱西人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:zhshhua65@sohu.com。

## 1.4 2002年和2008年各类用地变化

根据2002年底和2008年底的详查数据,认为莱西市2002年比2008年农用地净减少0.286万 $\text{hm}^2$ ,其中耕地净增加0.24万 $\text{hm}^2$ ,园地、林地净减少0.57万 $\text{hm}^2$ ,其他农用地净增加455.02 $\text{hm}^2$ ;建设用地净增加0.444万 $\text{hm}^2$ ,其中居民点及工矿用地净增加0.174万 $\text{hm}^2$ ,交通用地增加0.07万 $\text{hm}^2$ ,水利设施用地净增加0.20万 $\text{hm}^2$ ;未利用地净减少0.158万 $\text{hm}^2$ 。

## 2 加强耕地保护的措施及建议

(1)强化宣传,提高全民耕地保护意识。要继续开展《土地管理法》、《农村土地承包法》及基本农田保护政策的巡回宣传教育活动,利用培训班、电视、广播、报刊专栏宣传等各种形式进行广泛宣传,提高广大农民的法律意识,增强各级领导干部和用地单位珍惜资源保护耕地的责任意识和危机意识,进一步提高保护耕地和节约集约利用土地的自觉性<sup>[1]</sup>。

(2)完善制度,切实搞好耕地和基本农田保护。一是建立基本农田保护责任制,层层签订基本农田保护责任书,同时按照《基本农田保护条例》的规定,认真组织实施,确保保护区面积落实到村、户、田块,并采取严格的措施加以管理;基本农田保护区内不得进行非农业建设,因国家建设确需占用基本农田的,要按照“占一补一”原则,对占用的基本农田组织再造补充,确保基本农田数量不减少。二是建立耕地保护与抛荒责任、督查机制。市与镇、镇与村签订耕地保护和粮食生产责任状,落实耕地保护和粮食生产责任制,将耕地保护任务完成情况纳入乡镇目标管理考核;同时建立耕地抛荒档案制度,村级组织要安排专人做好耕地种植、数量增减、抛荒弃耕等数据统计工作,为耕地保护提供基础数据。三是加大土地违法案件查处力度,针对非法批准和非法占用耕地特别是非法占用基本农田的违法行为,从严从速从重查处,切实搞好耕地和基本农田保护<sup>[2]</sup>。

(3)加强建设用地管理,严格控制土地供给,节约集约用地。坚持建设用地定额指标管理,从紧从严控制各项建设用地标准,特别要严格控制公路建设的等级标准和水利建设的用地标准,尽量减少对耕地的占用。各项建设严格按照法定程序和批准权限报批,凡未纳入年度用地计划的建设项目,不得批

准用地,项目不得开工建设。把利用存量建设用地、城镇和村庄的闲置土地列入土地利用计划和年度建设用地供给计划,通过盘活存量土地提高土地利用效率,减少对耕地的占用,通过改造旧城区,提高容积率,挖掘土地利用潜力。

(4)积极开展土地整理,有效提高土地质量,增加耕地面积。莱西市农用地地型较为复杂,尤其是西北部丘陵山区和南部洼地,排灌系统配套少,出现投入多,产出少,土地利用率低的现象,有的还不宜于农业机械化作业,建议在科学论证的基础上,结合新农村建设开展土地复垦、开发整治。要因地制宜开展土地整理,尤其是在土地复垦、整理中,对道路、沟渠作出科学合理规划,提高土地开发、复垦、整理中耕地面积的增加和质量的提高,努力实现耕地总量动态平衡<sup>[3]</sup>。

(5)盘活存量土地,缓解用地矛盾。按照上级有关文件精神,积极宣传、鼓励使用闲置的存量建设用地,确保省市级重点项目建设,缓解经济发展和建设占用耕地的矛盾。同时,以实现土地有偿使用为目标,坚持盘活存量土地资产与优化土地资源相配置相结合,因地制宜地采用出让、转让、流转等多种形式处置土地资产,保障经济发展中土地的合理配置,缓解用地矛盾,最大限度地保护耕地<sup>[4]</sup>。

## 3 结论

莱西市认真贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,在为经济社会发展提供用地保障的同时,连续实现耕地总量动态平衡,为确保全市粮食安全,促进全市经济社会又好又快发展奠定了坚实的基础。

## 参考文献:

- [1] 刘波,宋建勋.莱西市贯彻落实土地国策切实提高耕地保护水平[J].山东国土资源,2008,24(12):40-41.
- [2] 莱西国土局四项措施完善耕地保护共同责任机制[EB/OL].[2009-02-19].<http://www.lxmlr.gov.cn/ReadNews.asp?NewsID=948>.
- [3] 宋建勋.莱西市国土资源局科技兴地的几点做法[J].山东国土资源,2009,25(1):44-45.
- [4] 青岛市国土资源和房屋管理局.莱西市国土资源局三措并举完善耕地保护机制[EB/OL].[2010-1-13].<http://qdfj.qingdao.gov.cn/hfjs/jsnr.aspx?id=573>.

# Primary Study on Strengthening Arable Land Protection in Laixi City

YU Guiqing, LI Wenyun, ZHANG Shaohua

(Laixi Bureau of Land and Resources, Shandong Laixi 266600, China)

**Abstract:** From the aspect of detailed survey data of land use, comparing change trend of various types of land area in recent years, it is pointed out that it is very important and necessary to strengthen the protection of farmland. Countermeasures for strengthening farmland protection are put forward as well.

**Key words:** Land use; farmland protection; change trend; Laixi city