



沂源县加强矿政管理的几点思考

李成彬¹, 崔光峰², 单吉成¹

(1. 沂源县国土资源局, 山东 沂源 256100; 2. 山东华联矿业股份有限公司, 山东 沂源 256119)

摘要:矿业权制度改革是一项全新的事物,改革的关键是变无序为有序、无偿为有偿。近几年来,沂源县积极推进矿业权制度改革,盘活矿业权市场,取得明显成效,该文对沂源县采取的措施和效果及工作中的体会做了详细阐述。

关键词:矿业权制度;矿政管理;矿业权市场;山东沂源
中图分类号:F416.1 **文献标识码:**C

沂源县地处沂蒙山区,山东省淄博市最南端,面积约1 635.66 km²,辖9镇4乡,633个行政村,56万人口。境内矿产资源丰富,具有品种多、分布广、地质条件简单,易开采加工的特点。截至目前,已累计发现铁、金、煤、石膏、花岗石等可供开发的矿产23种,矿产地126处。矿业产值达7亿多元,矿业经济逐步成为全县经济发展的主导产业,在全县国民经济中占有举足轻重的作用。近几年来,沂源县国土资源局主动转变思想观念,敢为人先、敢于创新,积极探索矿业权改革的新思路、新方法,取得显著效果。

1 主要做法

1.1 加强舆论宣传

矿业权制度改革是一项全新的事物,改革的关键是变无序为有序、无偿为有偿^[1],而这种转变恰恰是矿业权人一时无法接受的。因此没有舆论宣传作先导,没有一个改革发展的良好舆论氛围,矿业权管理方式很难转变。为了让资源有偿出让新理念深入到广大干部群众中,深入到矿山企业,在社会上迅速形成你宣传我了解、你改革我支持、你服务我发展的良好舆论氛围。为了达到如期宣传效果,一是加强对宣传工作的领导,县局专门研究成立了宣传领导小组,局长亲自任组长,从人员、资金上给予协调;二是组织召开了县电视台、电台、报刊报社负责人座

谈会,向他们通报了宣传的指导思想和主题,广泛征求宣传部门的意见,增加了互相沟通,取得宣传媒体的大力支持;三是集中时间、人力、物力,利用矿法宣传日等有利时机,积极开展横挂标语、电视专题报道、出动宣传车、粉刷墙标等形式,多渠道、多方位宣传《中华人民共和国矿产资源法》、矿业权制度建设及改革的重要意义,使广大干部群众理解支持改革,矿山企业积极配合改革,从而为矿业权制度改革的顺利进行创造了良好的社会氛围。

1.2 做好矿产资源规划

矿产资源规划是推进矿业权改革的前提,只有妥善处理当前与长远、局部与全局的利益关系,做到统筹规划、科学开发、合理利用和依法保护矿产资源,才能促进矿产资源永续利用和生态建设、环境保护的协调发展,才能顺利推进改革的不断深化。一是严格按照“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的要求和“在保护中开发、在开发中保护”的方针,及时落实资金和人员,在摸清全县资源开发现状、各矿种储量及分布情况的基础上,结合全县经济发展规划,编制了《沂源县矿产资源总体规划》,对全县矿产资源开发进行了合理布局,划出了重点矿种开采区和地质地貌景观严禁开采保护区等矿产资源规划区。二是在规划中对治理一矿多开,大矿小开,零星开采的矿区提出详细的规划治理目标;对保

* 收稿日期:2009-10-23;修订日期:2010-04-05;编辑:陶卫卫

作者简介:李成彬(1959—),男,山东沂源人,沂源县国土资源局副局长;E-mail:yygtjshan@126.com。

护矿产资源和生态地质环境规划,具体到每个山头、重要公路、河流沿线和文化名胜等,并标注在规划图上;对砂、石等露天开采的矿产资源规划,在划定禁采区、限采区的同时,划定集中开采区,明确矿业权投放数量、矿区开采范围及规模,实行统一规划,集中开采和规模开采。做到了经济效益、社会效益、环境效益与资源效益的协调统一。三是确保规划的权威地位。规划出台后,必须严格执行规划审批一支笔制度,对规划中禁采区内的采矿权申请一律不予受理,对达不到规划规模的一律不予受理,同时加大了违反规划进行非法采矿活动的打击力度。对位于禁采区内的遗留矿山,采取限期关闭与资源整合相结合的办法,给予一定的政策优惠,教育引导他们与可采区已有矿山合并办矿,目前已经取得了实效。

1.3 搞好矿业秩序综合整治

矿业秩序的好坏不仅关系到社会经济秩序的稳定,关系到社会经济发展的良好环境,更关系到矿业权改革的成败。为了切实维护沂源县良好的矿业秩序,为矿业权市场提供一个健康有序的市场环境,该局从本地区矿业秩序整顿实际出发,按照国发[2005]28号文件要求,重点抓好了以下几个方面的工作:一是继续坚持政府抓、抓政府,领导抓、抓领导,层层抓、抓落实的工作机制,层层签订责任状,哪个地方矿业秩序出了问题,就追究那个地方党政一把手的责任。二是加强组织领导,县政府专门成立了整顿和维护矿业秩序领导小组,公安、安监、环保、交通、税务、水务等部门密切配合,齐抓共管,配套联动,综合治理。三是突出抓好了一些重点、难点、热点问题,集中整治“死角”,特别是河砂开采秩序的混乱和石料场的乱采滥挖。对河砂的治理整顿,一直是沂源县矿业秩序整顿的老大难,为彻底整顿河砂开采秩序,该局下决心加以治理,专门成立了长期的河砂治理稽查队,推行长期河道巡查和设点路查及一车一票制度。经过治理,使沂源县河砂开采秩序彻底扭转了乱采滥挖的混乱局面。另外,沂源县建筑石料用灰岩储量大、品位高,前几年由于无规划开采、导致乱采滥挖现象非常严重,特别是县城周边地区,零星石料厂数量曾一度达到100多家,不仅造成了矿产资源的浪费,而且造成了地质环境的破坏和国家税费的流失,影响了沂源县招商引资硬环境建设。基于这种现状,该局从服务全县经济的大局出发,以矿业权制度改革为契机,运用经济、政治等

多种手段,认真抓好了整顿和维护工作,通过与公安、安监部门配合,卡住爆炸物品使用关,严格审批程序,从源头上遏制了非法开采石料行为的发生,使全县石料厂数量迅速减到目前的18家。通过该项工作的开展,有力地推动了全县矿业秩序整顿工作的开展,为矿业权改革提供了一个健康有序的矿业权市场环境。

1.4 合理进行利益分配

在进行河砂资源有偿出让工作中,认识到要搞好矿业权无偿取得变有偿出让,在当前的体制下,单靠国土部门的力量是远远不够的,需要政府牵头,部门联动,这就涉及到单位积极性的问题。为了兼顾各方利益,减少多头收费,充分调动各方的积极性,经过多次调查研究,结合上级部门有关政策法规,采取一个口子进,多个口子出的方法,将各个部门应收取的费用统一归口收取,然后按照国家有关政策规定,划给有关单位,既照顾了部门的利益,又方便了群众,取得了较好的效果。

1.5 努力增加资源收益

从推行矿业权改革的实践中可以看出,没有良好的行政服务,矿业权制度改革就无从谈起。沂源县河砂资源整顿后,本着有序、有偿开采的原则,从加强行政服务着手,立足全县经济发展,在行政服务上实现了3个突破:一是在行政管理观念上实现了突破。以往地质矿产主管部门只等采矿权申请人把资料准备齐全后给予审批发证,这种被动管理方式带来的消极作用表现在:一方面降低了办事效率;另一方面采矿权人办证的盲目性直接导致了矿产资源的破坏、浪费现象严重。实行矿业权改革后,国土部门根据规划事先聘请地勘单位提交矿石储量、品位等办证所需的地质资料,然后按照储量多少向社会公开发标。二是在行政审批程序简化上实现突破。对中标者实行一条龙服务。建立健全了窗口办文制度,实行承诺制度,限时办公,自中标者缴纳价款后7个工作日内为其颁发《采矿许可证》。三是在跟踪服务上实现了突破。帮助中标者积极协调解决道路、水电等设施,并按照合同要求积极履行行政义务,为采矿权人创造良好的办矿环境。同时充分利用信息资源,为采矿权人积极拓展产品销路,得到了办矿者的一致好评。通过良好的服务,吸引了多家外资企业在沂源县投资办矿,并积极缴纳矿业权出

让金,既增加了政府收益,又增加了地勘投入和矿山环境治理资金,使全县矿业开发逐渐走上了良性发展轨道。

2 结论与思考

自沂源县矿业权制度改革工作启动以来,曾遇到过层层阻力,特别是在组织领导、招投标运作、利益分配等方面,阻力很大,为了不把改革变成一句空话,扎实推进矿业权市场建设,必须紧紧把握市场配置资源这个导向,瞄准矿业权制度改革发展方向,充分发挥主观能动性,千方百计调动全社会力量共同推进矿业权制度改革。

(1)领导重视、齐抓共管是搞好矿业权制度改革的基础。对矿业权制度实行改革,实现资源的有偿出让,是运用市场机制合理配置矿产资源的有效途径,是政府垄断矿业权一级市场的有效措施,只有政府出面,加强领导,精心组织,协调部门之间的关系和利益,特别是重点发挥基层组织的职能作用,矿业权市场培育和建设才能真正成为政府行为,才能有序发展,扎实推进^[2]。

(2)矿业秩序整顿是推进矿业权改革,盘活矿业权市场的关键。培育和建设矿业权市场的前提条件是必须有良好的矿业秩序环境。矿业秩序有问题,无证开采,乱采滥挖、超层越界、非法转承包矿产资源的违法行为不解决,矿业权就没有市场,培育和建设矿业权市场就是一句空话。

(3)加强宣传是搞好矿业权制度改革的前提。矿业权制度改革是对传统行政审批制度的一次重大变革,是利益格局的重新分配和调整。不改变过去

的传统观念,不从思想上打破地方利益、单位利益,改变过去采矿权无偿授予的传统观念,就不可能使招标采购工作进行顺利。只有通过宣传,使广大干部群众牢固树立矿产资源国家所有的观念,树立全局观念,树立矿产资源有偿使用观念,在思想上形成共识,认识到采矿权实行有偿使用是大势所趋,得到广大干部群众的认同和理解才是矿业权招标采购能否成功的关键^[3]。

(4)正确处理好国家、集体和个人的关系是搞好矿业权制度改革的保证。以往之所以无序开采,乱采滥挖,其根源在利益驱动。实行矿业权招标采购,规范矿业权市场,使无序变有序,势必影响一部分单位和个人的利益,不处理好国家、集体、个人之间的关系,招标采购工作很难得到保证。首先,招标采购之前要处理好土地、道路的权属关系,消除竞买者的后顾之忧,增加竞买者的竞买信心,从而保证拍卖成功;其次,处理好乡镇、村和其他经济组织的利益分配关系,虽然矿产资源属国家所有,但采矿的占地问题、道路问题、水电问题等等,却需要搞好协调,不处理好利益关系,可以说顺利拍卖采矿权是不可能的,也就无从谈起矿业权市场建设。

参考文献:

- [1] 蒋承松. 二十一世纪的矿政管理[Z]. 中国国土资源年鉴, 2001.
- [2] 张德平, 刘士春. 淄博市土地供应情况分析和建议[J]. 山东国土资源, 2008, 24(10): 6-7.
- [3] 李庆强. 邹城市整顿规范矿产资源开发秩序[J]. 山东国土资源, 2009, 25(3): 49-50.

Thoughts on Strengthening Mining Administration in Yiyuan County

LI Chengbin¹, CUI Guangfeng², SHAN Jicheng¹

(1. Yiyuan Bureau of Land and Resources, Shandong Yiyuan 256100, China; 2. Hualian Mineralogy Limited Corporation in Shandong Province, Shandong Yiyuan 256119, China)

Abstract: Mining rights reform is a new thing. The key of this reform is from disorder to order, and from unpaid to paid. In recent years, mining right reform has been carried out in Yiyuan county, and mining rights market has been activated. This reform has achieved significant results. The countermeasures, effects and experiences for carrying out this reform have been introduced in detail in this paper.

Key words: Mining rights; mining administration; mining rights market; Yiyuan in Shandong province