

平度市国土资源局全面推进“双保”行动的探索*

王强先

(平度市国土资源局,山东平度 266700)

摘要:为应对国际金融危机,平度市国土资源局积极响应国土资源部在全国范围内部署开展的“保增长、保红线”双保行动,立足部门职能,扎实工作,加强和改善土地宏观调控新机制,有效保障扩大内需,保障重点项目用地,促进经济平稳较快发展。

关键词:“双保”行动;创新模式;规划修编;耕地保护;土地执法监察;平度市

中图分类号:F406.17

文献标识码:C

平度市地处胶东半岛西部,辖26个镇,4个街道办事处,1791个行政村,总人口134万,土地总面积3176.13 km²,是山东省面积最大的县级市,其中耕地18.39万 hm²,人均耕地面积0.14 hm²。随着经济的不断发展,人地矛盾日益突出^[1]。“双保”行动开展以来^[2],平度市国土资源局按照上级部署要求,采取措施,深入调研,创新思路,“双保”行动取得明显成效。

1 动员部署抓好落实

成立了由局主要负责人任组长,分管领导任副组长,规划、用地、执法监察大队、地籍等相关科室负责人为成员的“双保”行动领导小组。通过召开工作会议,制定方案,明确了责任分工,详细分解落实了具体责任目标,并利用土地动态巡回检查、“4·22”地球日、“6·25”土地日等有利时机,广泛开展了“保增长、保红线”宣传活动,为“双保”工作开展提供了有力保证。

2 化解保护资源与保障发展的矛盾

(1)积极开展实地调研,了解基层在当前土地利用和矿产资源管理方面存在的问题和实际需要,着重解决重点项目建设、农村宅基地审批及建设、土地利用总体规划修编、工业用地和经营性用地出让、防止出现新的土地违法违规行为和全面提高

国土资源系统干部队伍素质等7方面的问题,取得了良好的效果。

(2)面向基层党委政府、全市600多名人大代表和政协委员开展了征集困难、问题及工作建议活动,征集到涉及项目用地、规划管理等方面的问题100余条,并会同相关部门逐一研究解决,得到了社会各界的好评。平度市国土资源局开通了大企业直通车服务和土地问题咨询热线,向各大企业发出了“关于帮助企业解决土地问题的函”,对企业在土地方面需要帮助解决或协调的问题,承诺将以最快的速度研究协助解决,对11个重点企业安排11名中层以上干部作为联络员,包干解决土地方面的疑难问题,全力支持和促进企业发展。

3 积极推进土地利用总体规划修编

(1)平度市国土资源局努力争取当地政府的支持,完成了规划修编外协单位招标公告、招标文件的制定,对基本农田调整提出了总体思路,并编绘了《基本农田布局调整图》和《重点工程分布图》。目前土地利用总体规划修编《工作方案》、《规划大纲》的起草、资料搜集及调查研究、专项规划、方案编制等工作正有条不紊展开^[3]。

(2)为有效解决农村建房问题,防止新的违法占地,缓解城市建设用地不足的矛盾,平度市把城乡

* 收稿日期:2009-08-07;修订日期:2009-10-14;编辑:曹丽丽

作者简介:王强先(1976—),男,山东平度人,助理工程师,主要从事土地管理工作;E-mail:pdgtjwqx@126.com。

建设用地增减挂钩规划作为土地利用总体规划的一个专项规划,开展了可复垦土地后备资源调查,编绘了《城乡建设用地增减挂钩图》,并选取了2个村级班子比较健全的村庄进行城乡建设用地增减挂钩试点,稳妥推进该项工作的开展。

4 确保重点建设项目落地

(1)加大研究、调度项目用地情况力度,定期召开业务会议,协调项目用地中需要解决的问题。

(2)对已农转用未供地的项目,及时联系发改、规划、环保等部门提出意见,拟订出让方案,政府审批后实施;对需农转用项目,提前介入,对符合规划的,迅速发布土地预征收公告,按程序办理农转用和土地征收报批手续。对不符合规划但占用一般农田的项目,提前办理规划调整手续,使各类项目的开工率、落地率及报国务院和省政府批准的建设用地供地率明显提高。

5 严格执行耕地保护政策

(1)认真落实耕地“占一补一”制度,实现耕地占补平衡。建立了补充耕地储备库,实行占用耕地的建设用地项目与补充耕地的土地开发整理项目挂钩制度,将耕地占补平衡纳入政府目标责任制考核范围,确保并实现了耕地占补平衡。

(2)大力开展土地开发整理,确保耕地总量动态平衡。坚持做到“以制度管项目,按程序干项目”,保证了土地开发整理项目的质量和效益,山东省国土资源厅给予了高度评价,两次邀请平度市国土资源局对各地土地整理工作进行点评。

(3)严格落实责任制度,加强耕地保护。市、镇、村三级分别签订了基本农田保护责任书,分解下达了耕地保护责任目标,进一步完善了耕地保护的项制度,基本农田保护区全部达到“五有”标准(有规划文本、有图件、有标志、有责任书、有档案)^[1],设立了4块市级标志牌、30块镇级标志牌和640块村级标志牌^[1],聘用基本农田保护监察员1705名,严格落实了基本农田保护区“五不准”制度,有效地保护了耕地。同时在白埠镇设立了省级基本农田保护示范区,加强了基本农田保护示范区建设工作。平度市在全省耕地保护目标责任制履行情况检查活动中得到了99.8的全省最高分,并获得省耕

地保护检查组的高度评价。

6 加强土地执法监察

(1)按照争取主动、依法处理、公平对待、分类处置的原则,对历年来违法违规用地进行了认真梳理,摸清了该区域内隐漏的土地违法违规基本情况。依法查处整改遗留违法违规用地190宗、327.43hm²,对43人进行了党纪政纪处分;收缴罚没款918.6万元,追究刑事责任19人^[1]。

(2)深化土地执法监管长效机制建设,加强预防监管。建立了市、镇、村三级土地监察网络,设立了1785名执法监察联络员。建立了动态巡查责任制和考核办法,全市每月进行一次动态巡回检查,各镇、街道、开发区每周两次动态巡回检查,真正做到巡查区域全覆盖。制定了“行政过错追究制度”、“土地监察责任目标管理制度”、“联合办案制度”、“案审委员会制度”、“重大案件区域协调办案制度”等长效管理机制,提高了案件查处效率和质量。

(3)结合实际制订了《平度市违法建设防治办法》,实行防治违法建设联系会议制度,联席会议由国土、建设、城管、公安等职能部门和镇(处)、园区组成,明确各级、各部门职责,真正做到对违法用地早发现、早制止、早处理,使违法占地消灭在萌芽之中。

(4)成立了由15人组成的国土资源治安派出所,将公安执法机制成功引入国土资源执法领域,打破了国土、公安执法体系的条块分割,摆脱了国土资源部门执法单打独斗的被动局面,执法力量明显增强,案件执行处理到位率明显提高^[4]。

参考文献:

- [1] 王旭光. 平度市基本农田保护的方法措施和成效[J]. 山东国土资源, 2009, 25(12): 3-5.
- [2] 国家土地总督察办公室. 国土资源部关于印发《保增长保红线行动工作方案》的通知[EB/OL]. (2009-03-31). http://www.mlr.gov.cn/sy/gd1/200903/t20090331_117344.htm.
- [3] 李金玺. 浅谈平度市土地利用的特点及利用方向[J]. 山东国土资源, 2009, 25(7): 11-13.
- [4] 荀菊萍. 执法拧成一股绳平度市引入公安机制破解国土执法难题的调查[EB/OL]. (2008-12-08). <http://www.clr.cn/bao/read.asp?ID=147199>.

Study on Carrying out the Action of "Guranteeing Economy Development and Protect Limited Land Resources" in Pingdu Bureau of Land and Resources

WANG Qiangxian

(Pingdu Bureau of Land and Resources, Shandong Pingdu 266700, China)

Abstract: In order to solve the international financial crisis, Pingdu Bureau of Land and Resources is carrying out the action for "guranteeing economy development and protect limited land resources". It is very important in strengthening and improving land control adjusting mechanism. It will widen land need, gurantee important project land use and improve stable and rapid economy development. Combining with actual work of land and resources management, strengthening leadership, responsibility, countermeasures, and creating reform model, the action for "guranteeing economy development and protect limited land resources" has achieved significant results.

Key words: Action for " guranteeing economy development and protect limited land resourcw" ; innovation model; planning revision; farmland protection; law enforcement and supervision; Pingdu city