

# 安丘市提升农村土地开发整理水平初探<sup>\*</sup>

薛涛, 李文

(安丘市国土资源局, 山东 安丘 262100)

**摘要:**随着经济社会的不断发展,土地供应日渐紧张,不断拓展土地利用空间、加大土地节约集约利用水平已成为各地的工作方向。安丘市按照“因地制宜、科学规划、保证质量、注重效益”的思路,坚持机制创新,市场化运作,土地开发整理取得了显著成效。

**关键词:**节约集约用地;土地开发整理;项目管理;新农村建设;安丘市

中图分类号:TD327

文献标识码:C

近年来,安丘市根据国务院《关于推进节约集约用地的通知》(国发[2008]3号)精神<sup>[1]</sup>,按照“科学规划、配套治理、保证质量、注重效益”的思路,坚持在保护中开发,在开发中保护,探索出新形势下土地开发整理的新路子<sup>[2]</sup>。自2004年以来,安丘市共实施土地整理复垦开发项目21个,其中,国家级4个,省级1个,潍坊市级12个,安丘市4个。项目总投资1.43亿元,全部完成后将新增耕地1467 hm<sup>2</sup>。

## 1 加强组织领导

(1)2005年,安丘市成立了土地开发整理工作领导小组,13个乡镇也都分别成立了相应的规划班子,并制定了实施方案,设立了办事机构。

(2)在项目实施过程中,严格执行国家土地开发整理项目管理办法及省、市相关规定,加强工程计量管理<sup>[3]</sup>。要求施工单位认真做好施工日志和监理日志,每期工程结束后,工程技术指导小组人员现场审核,确保工程计量准确。

(3)切实加强质量监管,规范操作程序,每道工序均由监理人员现场监理,监理工程师是施工质量的第一责任人,监理人员、工程技术指导小组会同国土资源所业务骨干现场核验,严格落实项目法人制、工程招标制、工程监理制、公告制、合同制等各项规章制度,确保了工程质量。项目施工单位、项目区国土资源所定期向市土地整理开发中心汇报工程进

度、质量及资金拨付情况,及时协调解决工程施工出现的各类问题。同时,各级领导多次深入施工现场,检查指导工作,并随时召开调度会议,解决实际问题 and 困难。

## 2 强化资金监管

(1)安丘市国土资源局严格按照《土地开发整理项目资金管理暂行办法》的要求,实行专款专用,单独核算,并指定专职财会人员具体负责项目资金的使用、管理和监督。对资金的拨付和使用,严格按照预算和财务制度规定的范围、标准办理。项目工程款严格按工程预算、工程进度和质量进行拨付。坚持项目资金决算制度,严格资金审计,确保了项目资金按规定使用、发挥效益<sup>[4]</sup>。

(2)按照“谁治理,谁受益;谁受益,谁负担”的原则,项目竣工后,在保障各权属主体土地面积不变的前提下,对项目区新增耕地进行了土地承包,避免了土地整理后可能发生的各种纠纷。同时,土地开发整理中心及时将项目区的所有设备和设施进行了移交,并与项目区所在镇(街道)签订了管护合同,明确了责任和义务。项目区的新增耕地已按规定划入基本农田保护区,并设立了基本农田保护牌。项目实施以来形成的各种资料由专人负责,分门别类进行了整理归档。

\* 收稿日期:2009-09-04;修订日期:2009-09-30;编辑:曹丽丽

作者简介:薛涛(1963—),男,山东安丘人,安丘市国土资源局局长;E-mail:aqgtj262100@126.com。

### 3 积极推进新农村建设

(1)改善了农业生产条件,促进了农民增收。土地开发整理后,项目区内的灌溉面积达到90%以上,土层加深,达到旱涝保收,粮食作物产量增加了接近一倍,经济效益翻了一番。国家级吾山镇土地整理项目是2004年12月被列为国家投资的2004年度第二批土地整理计划的重点项目(财建[2007]687号),预算总投资2074万元,项目区内有8个行政村,总人口5523人,建设规模969.96hm<sup>2</sup>,新增耕地面积111.19hm<sup>2</sup>,新打机电井5眼,修建扬水站8座,修生产路20745m,田间道路17330m,栽植树木76150株,架设输电线路12.116km,新挖坑塘水面8个,修建管涵60座,大大改善了农业生产条件。

(2)改变了农村面貌,提升了村民生活水平。凌河镇南吾村、曹家陡沟村、沈家庄村、李家西吾村、山东头村都是有名的落后村,2006年实施了省级土地整理项目,村内拓宽了街道,有40%以上的农民建了新瓦房,大大改善了村里的面貌,提升了村民的生活水平。

### 4 实施增减挂钩

根据山东省国土资源厅《关于规范和完善建设用地置换工作的实施意见》和《关于规范和完善建设用地置换工作等问题的补充通知》的要求,安丘市国土资源局结合实际,及时上报了第一批土地置换复垦项目,项目区通过复垦可增加耕地17hm<sup>2</sup>。其中凌河镇吕家埠村3.2hm<sup>2</sup>;石埠子镇王庄村1hm<sup>2</sup>,后韩寺村1.3hm<sup>2</sup>;辉集镇范家庄子村1.9hm<sup>2</sup>,赵家沟村1.8hm<sup>2</sup>;大盛镇小庵子村2.8hm<sup>2</sup>,

吴家院庄1.1hm<sup>2</sup>;柘山镇张家宅2.53hm<sup>2</sup>;大汶河旅游开发区贾家王封村1.4hm<sup>2</sup>。为确保项目的工程质量,该局在施工中采用严格的质量控制手段<sup>[5]</sup>,安丘市土地开发整理中心与镇政府签订了管护合同,明确责任和义务。

(1)成立了资金管理领导小组,指定了专门负责项目资金的会计人员,具体负责项目资金的使用、管理和监督,并制订了项目资金财务管理制度,实行专款专用,单独核算。资金管理领导小组不定期地对施工单位的财务状况进行检查。将工程质量与工程款支付挂钩,对各分项工程,经开发中心,镇国土资源所、水利站验收合格后,方可支付该分项工程款。

(2)对施工过程进行严格监督。项目区国土资源所对该项目的施工过程进行全程监督,工程技术指导小组全程技术指导,国土资源所的业务骨干在工地上对施工质量严格检查把关,及时纠正和规范施工中出现问题。

### 参考文献:

- [1] 国务院《关于推进节约集约用地的通知》(国发[2008]3号)[EB/OL]. [2008-01-03]. <http://baike.baidu.com/view/2712125.htm>.
- [2] 孙文盛. 谁给我们土地——节约集约用地100例(新编)[M]. 北京:中国大地出版社,2005.
- [3] 鹿心社. 论土地整理[A]//土地整理与复垦分会学术交流会论文集[C],2002.
- [4] 山东省财政厅关于印发《山东省省级土地开发整理复垦项目资金财政监督暂行办法》的通知(鲁财综[2005]92号). [2005-12-27]. <http://www.tacz.gov.cn/taczcfg/859.html>.
- [5] 山东省国土资源厅关于规范和完善建设用地置换工作的实施意见(鲁国土资发[2007]190号)[EB/OL]. [2007-11-05]. <http://www.lwgtj.gov.cn/detail.asp?id=461>.

## Study on Lifting Rural Land Consolidation Level in Anqiu City

XUE Tao, LI Wen

(Anqiu Bureau of Land and Resources, Shandong Anqiu 262100, China)

**Abstract:** Accompanying with continuous economic and social development, land in Anqiu county is in short supply. Expanding land use of space and increasing the level of concentrated land use have become the focus in land management work. According to the idea of "local conditions, scientific planning, quality assurance, efficiency-oriented" and adhering to mechanism innovation and market operation, remarkable achievements on land consolidation have been gained in Anqiu city.

**Key words:** Concentrated land use; land consolidation; project management; new countryside construction; Anqiu city