

莱芜市钢城区畜禽养殖用地管理的现状及建议

王胜军¹, 鹿庆龙²

(1. 莱芜市国土资源局, 山东 莱芜 271100; 2. 山东省第五地质矿产勘查院, 山东 泰安 271021)

摘要:随着我国畜牧业的发展, 饲养方式和结构发生了很大的变化, 对规模化养殖提出了新的要求, 该文结合莱芜市钢城区实际, 对畜牧养殖用地方面当前存在问题进行了系统的分析, 对今后的用地管理提出了切实可行的建议。

关键词: 畜禽养殖; 用地; 管理; 集约; 节约; 规划; 莱芜市钢城区

中图分类号: F307.3

文献标识码: C

为解决规模化畜禽养殖用地, 2008年4月1日山东省国土资源厅和山东省畜牧兽医局联合出台了鲁国土资发[2008]61号文件, 就有关养殖用地政策措施的实施提出了明确的意见, 养殖业用地难题逐步缓解。2009年以来, 莱芜市钢城区结合上级文件精神, 共审批养殖业用地26宗, 总用地面积17.22 hm²。

1 钢城区养殖用地的现状

(1) 传统式养殖占大多数。在2009年审批的养殖用地中, 其中占地面积0.67 hm²以上的仅有9宗, 而这9宗中生猪养殖规模3000头以上的仅有钢城区辛庄镇东宋家庄3宗, 占地面积4.21 hm², 绝大多数的农村养殖还处于传统的畜牧养殖阶段。

(2) 养殖用地住宅化。随着近几年对国土资源管理法律法规的宣传和土地卫片执法检查的全覆盖, 城市规划区周边乡镇大多数不敢违法违规用地, 但仍有不法分子以规模化畜禽养殖的名义圈占土地, 圈占后不搞养殖, 待主管部门放松监管后, 改变用途建成豪宅。或者办理了养殖手续, 拉起院墙, 盖几间猪舍, 后边建起了住宅^[1,2]。

(3) 养殖用地商业化。为保护自然环境, 旅游风景比较好的偏远乡镇对用地进行限制性审批, 不允许进行山庄饭店、休闲房等建设, 但个别人假借本村村民的名义办理畜禽养殖用地的备案, 然后在日常巡查不注意的偏远地方进行山庄饭店、休闲房的建设。

2 养殖用地存在的问题

(1) 畜牧养殖集约化、规模化程度不高。传统的畜牧业生产方式以小规模饲养为主, 农民的住房往往是前面住人, 后面养畜, 卫生环境差。随着生猪和家禽养殖量的不断增多, 一些养殖户将畜禽排泄物随意堆放, 周围恶臭弥漫, 引发邻里纠纷。这种小规模人畜混居养殖方式, 已远远不能适应畜产品质量安全、公共卫生安全和生态环境安全的要求, 不利于畜禽品种改良和规范化、标准化生产的实施, 不利于动物防疫, 且增加了人体感染病源的机会。

(2) 畜牧小区建设用地困难较为突出。一些养殖小区由于土地因素而被迫停止建设或改变规模规划, 养殖户受到损失, 一些乡镇的新农村建设工作也受到影响, 用地问题已成为钢城区发展养殖小区最大的障碍。

(3) 为发展当地经济, 个别乡镇、村干部也有轻视土地管理法律法规的现象, 不顾及土地的利用条件, 对养殖户的随意圈占土地行为视而不见, 甚至帮忙出主意隐瞒事实真相, 欺骗上级主管部门。

(4) 定期监管机制未形成。在畜禽养殖用地备案批复后, 没有实现定期全程跟踪监管。只是在项目建设初期进行管理, 在以后放松了监管致使土地用途发生了改变, 形成违法占地事实, 给后期管理和查处带来了极大的不利。

* 收稿日期: 2010-03-18; 修订日期: 2010-05-04; 编辑: 陶卫卫

作者简介: 王胜军(1974—), 男, 山东莱芜人, 主要从事国土资源管理工作; E-mail: wsj740805@163.com。

3 对策及建议

(1) 做好政策法规的宣传工作。宣传国土资源法律法规,特别是《国土资源部、农业部关于搞好农用地管理促进农业生产结构调整工作的通知》、山东省国土资源厅和省畜牧兽医局出台了《关于规范畜禽养殖用地管理的意见》等法律法规,增强基层干部做好养殖业用地管理的责任感。工作人员应深入各村,发放规范养殖用地的宣传材料,宣传讲解国土资源法律法规政策,教育广大干部群众依法合理用地^[3]。

(2) 结合实际,科学制定畜牧小区规划。畜牧、国土、规划、建设等相关职能部门应加强调查研究,根据钢城区养殖业的优势和特点,结合畜牧业结构调整及新农村建设的实际,按照统一规划、合理布局、适度规模、相对集中、规范管理、综合利用的思路,充分考虑水源、交通、防疫、污染等环境因素,制定具体的畜牧小区中长期建设方案,分步实施。对小区选址、建设规模、圈舍建设标准、生产(管理)区域布局等方面,组织懂技术、有见解的专家进行多方面论证,对审定不符合要求的小区要及时给予纠正,帮助投资者和经营者把好关。尤其要注意新建小区必须按照养殖小区排泄量与外部消纳量相配套的原则,严格控制小区布局和生产规模,尽可能地使畜禽排泄物就地转化为能源或有机肥料,力争实现新建养殖小区污染零排放,达到清洁生产标准。

(3) 转变观念,落实畜牧小区建设用地。发展畜牧小区只是把原来分散养殖集中起来,从土地利用性质看,主要是转移用地和调整用地,并不是多占

用土地,其结果是集约利用土地,提高了土地的利用率。从已建成的畜牧小区看,所有畜禽圈舍、仓库等都是简易建筑物,墙基浅,容易复耕。因此要抓住土地利用总体规划调整的有利时机,根据钢城区畜牧养殖业发展的实际,规划落实好畜牧业发展用地,把畜牧小区用地问题真正落到实处。

(4) 实行用地预审前置。对申请规模化畜禽养殖的,国土部门首先参与用地选址,确定土地的规划用途并签署确认意见。确认意见作为县级畜牧主管部门进行项目审核的前置条件,待畜牧主管部门审核批准后要第一时间上报国土资源管理部门登记备案。

(5) 加大执法监察力度。要加大执法巡查力度和密度,将养殖用地作为巡查监控的重点内容,及时掌握各养殖用地的使用情况,对因经营不善停业、倒闭的养殖棚舍及时予以拆除复垦,规模化养殖用地确定后,不得擅自将其改变为非农业建设用地,防止以规模化畜禽养殖的名义圈占土地进行非农业建设^[4]。对占用基本农田进行规模化畜禽养殖的要坚决予以拆除。对私自收取费用,乱批土地的乡镇、村基层干部,要按照规定追究责任。

参考文献

- [1] 胡敬远,姚辉. 浅谈对畜禽养殖用地的监管[N]. 国土资源导报, 2009-12-31.
- [2] 吕志强. 浅论养殖用地管理[J]. 法制与社会, 2008, (9): 267.
- [3] 齐鲁国. 畜牧养殖禁止占用基本农田[J]. 科学养殖, 2008, (7): 57.
- [4] 王胜军,孙志原. 基层国土资源执法监察工作面临的问题及对策建议[J]. 山东国土资源, 2009, 25(10): 13-14.

Present Conditions and Suggestions on Managing Animal Husbandry Using Land in Gangcheng District of Laiwu City

WANG Shengjun¹, LU Qinglong²

(1. Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China; 2. No. 5 Exploration Institute of Geology and Mineral Resources, Shandong Tai'an 271021, China)

Abstract: Accompanying with the development of animal husbandry, breeding models and structures has changed greatly. New requirements have been put forward in scale farming. Combining with actual condition in Gangcheng district of Laiwu city, current problems occurred in livestock have been analyzed systematically, and practical suggestions for land use management in the future have been put forward as well.

Key words: Animal husbandry; land use; management; intensive; conservation; planning; Gangcheng district in Laiwu city