



泰安市泰山区土地整理的探索^{*}

伊丽,范英俊,徐军

(泰安市国土资源局泰山区分局,山东泰安 271000)

摘要:针对人地矛盾、粮食生产安全等日益突出的问题,泰山区结合土地开发整理工作的多年实践,因地制宜,注重实效,在土地开发整理工作中做了一些积极探索,通过健全管理制度、科学编制规划、建立监督机制和强化队伍建设等一系列措施的实施,连续4年实现了耕地总量的动态平衡,带来了显著的社会效益、经济效益及生态效益。

关键词:土地开发整理;动态平衡;泰山区;泰安市

中图分类号:F301.1 **文献标识码:**B

泰安市泰山区地处泰安市中部,辖5个街道、3个乡镇、126个行政村、68个社区,总人口63.37万人。总面积336.86 km²,耕地面积7539.47 hm²,区内未利用地面积796.53 hm²。随着经济的迅猛发展,泰山区建设占用耕地逐年增加,人地矛盾、粮食生产安全等问题日益突出。为实现耕地占补平衡、保护耕地资源,实现国土资源永续利用,促进经济社会可持续发展,近年来,泰山区认真贯彻落实国家和省市关于土地开发整理工作的方针、政策,针对泰山区后备资源较为贫乏的实际,因地制宜,注重实效,在土地开发整理工作中做了一些积极探索,取得了一定的成绩。自2005年以来,共争取开发整理项目资金3280万元,开发整理土地2337 hm²,新增耕地104.08 hm²,连续4年实现了耕地总量的动态平衡^[1]。

1 健全管理制度

泰山区在严格贯彻落实上级有关政策规定的前提下,结合区内实际,协调有关部门制定了《泰山区土地开发整理项目管理暂行办法》、《泰山区土地开发整理项目验收办法》、《泰山区土地开发整理项目招投标管理办法》等规定。从项目实施前的踏勘选址、测绘、科研编制、规划设计、立项报批到实施过程中的招投标、设计变更、施工管理、单体验收、资金拨付,验收阶段的资料收集、工程审计、决算编制,以及

验收后的固定资产移交、权属调整、工程管护等方面做了详细的规定,为规范项目管理奠定了坚实基础。

2 科学编制规划

在确定项目时,泰山区坚持做到“两个突出”即突出整理大规模连片土地,突出整理群众多年关注的土地。每一个项目立项前,都要聘请泰安市土地整理中心领导、农业大学的专家以及当地农业、水利和林业等部门的技术人员,到现场反复实地踏勘,对项目区的自然条件、生态环境状况、新增耕地潜力和群众参与意愿等进行综合分析评定。每个项目的规划设计方案都要向当地群众公布,广泛征求项目区的群众意见和建议,保证规划设计科学合理,利于长远发展,符合群众意愿。

3 建立监督机制

(1)严格推行工程法人负责制,保证项目的顺利实施。成立了由项目所在乡镇、村及国土、农业、水利、财政等部门领导为成员的项目指挥部,负责项目实施,行使法人职责,做到了人员固定、机构独立。改变了以往由国土资源局挂名,乡镇、村实际操作,责、权、利不对等的管理模式,保证了国家财政资金真正投在项目上,发挥项目资金的最大效益。建立完善的土地开发整理责任制,政府对目标责任制的

* 收稿日期:2009-08-29;修订日期:2009-10-09;编辑:曹丽丽

作者简介:伊丽(1982—),女,山东泰安人,助理工程师,主要从事土地开发整理工作;E-mail:ta_yili@163.com。

落实情况定期进行检查、考核,并严格兑现奖惩,确保了项目的顺利实施^[2]。

(2)严格工程招投标,坚持阳光操作。为防止暗箱操作,保证工程质量,由项目法人单位对工程内容逐一分解,进行招标公告,然后根据《招标投标法》分标段向社会公开招投标,公开、公正、合理地选择施工单位。同时聘请公证员进行公证,由监察、财政、审计、检察院以及项目区所在乡镇部分代表等进行监督,确保招标活动公正透明^[3]。

(3)严格工程监管,确保工程质量。泰山区建立了“一级监理、三级监督”制度。“一级监理”是聘请监理公司对项目区所有工程进行全程监理;“三级监督”:一是现场监督,就是科室派出专人长驻项目区进行现场监督,采用包项目、包标段等方式全面掌握工程质量、进度、安全等方面的情况,发现问题及时处理;二是定期监督,国土部门协同财政、审计、监察等部门对项目进行定期监督,通过定期召开现场会、调度会等方式对工程进行监督;三是社会监督,项目区所在村镇的干部和群众代表进行社会监督,有效保证了项目工程质量。

(4)严格土地开发整理专项资金管理,实行三级签字拨款制度。项目资金的使用管理应单独建账、专款专用,要建立“土地开发整理资金专户”^[4]。在项目实施过程中,按工程进度,由项目施工方提出申请,工程监理方审核签字,分管领导和局长签字会审后方可拨付工程款。做到了账目清楚,票据齐全,

支付手续完备,杜绝了违规支出和财务违纪现象,保证了项目资金的高效合理利用,发挥了资金的最大效能。

(5)重视后期管护,确保项目发挥持久效益。项目验收后,泰山区与项目所在村签订管护合同及固定资产移交表,明确管护职责,保证了项目区内基础设施的持久运转和定期维护。

4 强化队伍建设

为了更有效地履行职责,泰山区不断强化开发整理从业人员队伍建设,多次举办土地开发整理项目实施的业务技术培训班,并且组织土地开发整理从业人员到先进地区进行学习考察,增强了从业人员在项目实施中的组织领导、协调、质量管理、资金运行管理等方面的能力,提高了基层从业人员的技术水平,为项目实施打下了良好基础。

参考文献:

- [1] 泰山区地方志编纂委员会. 泰山区志[M]. 北京:中华书局, 2004.
- [2] 邹平. 为土地开发整理资金管理出招[J]. 中国土地, 2005, (11):28.
- [3] 泰山区土地利用总体规划(1997—2010)[EB/OL]. [2008-04-03]. <http://www.sdtaihsan.gov.cn/zfxgk/content.asp?id=129>.
- [4] 中华人民共和国招标投标法[S], 1999.

Study on Land Consolidation in Taishan District of Tai'an City

YI Li, FAN Yingjun, XU Jun

(Taishan Branch Bureau of Tai'an Bureau of Land and Resources, Shandong Tai'an 271000, China)

Abstract: Pointing to the contradiction between people and land, food production safety has become increasingly prominent. Combining with many years' practices of land consolidation, local conditions and actual benefits, land consolidation work has been done well. Through perfecting management system, drawing up plans scientifically, establishing monitoring mechanisms and strengthening team construction, dynamic balance of total cultivated land has been gained for 4 years and significant social, economic and ecological benefits have been gained as well.

Key words: Land consolidation; dynamic balance; Taishan district; Tai'an city