

临沭县国土资源局信息化建设的几点做法^{*}

季相卫,段圣秋

(临沭县国土资源局,山东 临沭 276700)

摘要:开创国土资源管理事业新局面和带出一支高素质的干部队伍成为国土资源管理工作面前的重大课题。临沭县国土资源局以满足经济社会发展和国土资源管理需要为宗旨,以国土资源业务管理为主线,以促进高效管理、科学决策和依法行政为目标,突出现代化、精细化管理特点,走出了一条以信息化建设推进精细化管理的新思路。

关键词:国土资源管理;信息化;电子政务;精细化;临沭县

中图分类号:F301.23

文献标识码:C

2005年10月,临沭县国土资源系统在全市率先实现垂直管理,开创了国土资源管理事业的新局面,先后被国家人事部、国土资源部评为“全国国土资源管理系统先进集体”,被省精神文明建设委员会授予“文明机关”称号,被山东省人事厅、山东省国土资源厅评为“全省国土资源管理工作先进集体”、“全省国土资源系统国土资源管理所建设先进单位”,临沭县多次被授予“全省国土资源执法模范县”荣誉称号^[1]。

1 加强领导健全组织

临沭县国土资源局结合国土资源管理数据种类多、管理的信息量大、行政审批许可权相对集中的特点,将实现国土资源信息化、精细化管理作为当前的重要任务来抓。成立了由局长任组长的信息化建设领导小组,将信息化建设当作头等大事,一把手亲自抓,负总责。同时将全县国土资源管理中层干部全部纳入信息化建设组织体系,各科室、各基层所都成为信息化建设的职能部门和执行部门。局信息中心配备本科信息管理类工作人员4名,从源头上提高了信息化建设水平。并从各科室、各基层所分别挑选一名业务精、素质高的工作人员任微机员,带动信息化建设纵向延伸。

2 经费保障质量求精

临沭县国土资源局累计投入资金220余万元,为各科室、各基层所配备微机、复印机、投影仪、制图机等基础硬件设备,并联合网络技术公司研发了村庄地籍管理系统、档案管理系统,建设了县局和各基层所门户网站。2009年初又投入资金15万元建设了国土资源业务网;投入资金28万元建设了高清视频会议会商系统和县乡视频会议系统;投入资金30万元购置交换机、服务器、路由器、防火墙、入侵检测系统等,并配套建设了控制机房、电子阅览室;投入资金46万元研发临沭国土资源电子政务系统。

3 五大系统相辅相成

3.1 村庄地籍管理系统

2005年底,该局以基层所为单位成立了12个基础数据调查工作小组,利用近1年的时间,深入到各乡镇村街,逐户核实、丈量、登记,摸清了底子,绘制了现状平面图,建立了基础数据平台。又利用半年多的时间将全县所有宅基地的坐标、面积、四至等资料录入建库,对宅基地现状制作图形,由系统自动生成呈报表、申请书、调查表、审批表等宗地相关材料。把第二次土地调查的数据成果和土地利用数据库作为村庄地籍管理的核心数据,实时更新,建设了

* 收稿日期:2009-08-31;修订日期:2009-10-09;编辑:曹丽丽

作者简介:季相卫(1981—),男,山东临沭人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:lylsjxw@163.com。

功能性更全,现势性更强,利用率更高的村庄地籍管理系统,形成全县国土资源信息化建设的数据中心^[2]。

3.2 国土资源电子政务系统

(1)地政管理系统:实现土地利用调查、统计、管理,建设用地预审、报批,土地开发整理项目,耕地保护,土地招拍挂,土地登记、解封、抵押等业务的网上办理。

(2)矿政管理系统:实现探矿权、采矿权的网上受理接件、审查、会审、审批到签发的全过程精细化管理。对矿产资源储量变化进行登记、统计、查询,全面准确掌握矿产资源家底,为开发利用决策提供家底。实现统计采矿权、储量统计、收费管理及网络上报。

(3)测绘管理系统:利用计算机技术、地理信息系统技术、数据库技术、图像处理技术实现控制点成果和基础测绘成果管理与更新。提供数字测图功能并可直接转入地籍信息系统。

(4)综合事务管理系统:违法案件的立案、调查、处理、统计等实现数字化管理。公文收发、办理过程、归档及统计工作均实行网络办理。档案的整理、保管、查询均细化到单项内容。目前,综合事务管理系统已成功试运行。该系统发布新闻19条,通知8条,公示公告3条,取得良好的效果。全县的地籍、用地、批次、监察等档案目录以及所有文书资料都可以通过这个档案管理子系统进行整理归档和调阅查询,保证了档案工作安全性和严谨性。车辆管理、会议室管理、系统考勤等功能,有效优化了工作流程,节约了办公成本。

(5)信息服务系统:以信息发布、信息查询等为服务内容,向内部和社会提供信息服务。

3.3 视频会议系统

按照“统一规划、统一标准、分级管理”的原则,投入27万元,租用联通公司网络专线,在局视频会议室设主会场,13个基层所统一安装了视频会议系统,并配备了专业会议摄像机、交换机、话筒等视频设备设立分会场。各基层所和县局可在第一时间收听收看上级视频会议,及时贯彻落实,达到县乡同步学习,同步提高的目标,县局也随时召开调度会掌握各项工作开展情况。

3.4 门户网站

坚持深入基层、深入群众、贴近实际的设计思

路,将便民利民作为出发点和落脚点,充分发挥网站信息公开和工作宣传功能,加强了与社会各界的沟通。各基层所网站设立耕地保护、土地利用、执法监察(信访邮箱)和矿产管理4个栏目,深得基层群众好评。在网络论坛上,各地登陆者交流国土资源管理经验,互相借鉴,取长补短。

3.5 远程教育系统

将门户网站与远教资源进行链接,研发了国土资源管理网上办公室,发挥远教资源在农村应用广泛、占有率高的优势,实现了村街与国土所、国土所与县局之间互连、互通、互动,达到了三者国土资源法律法规政策、网上办公、新农村建设等方面的共享、共建、共用。2009年来,通过远教系统接受报件56份,发现违法线索42起。局机关、基层所与各村街通过远程教育系统开展国土工作交流,共收集到基层国土信息27条,征求社会各界对国土资源管理工作的意见建议32条^[3,4]。

电子政务系统上接国土资源部、山东省人民政府、山东省国土资源厅、临沂市人民政府、临沂市国土资源局、临沭县人民政府,下联乡镇政府,内联局机关各科室、各基层所工作人员。门户网站和远程教育系统将县乡村紧密联接在一起。五大系统相辅相成,实现了覆盖部、省、市、县、乡五级国土部门结构完整、互联互通、安全可靠的信息网络运行体系。

4 健全机制长效运行

(1)全员培训与专项培训相结合。从各科室、各基层所挑选36名业务精、素质高的工作人员为微机管理员,先后举办了2次全员培训班和12次专项培训班,集中时间、集中地点进行了系统操作、数据库、软件升级等方面的培训。这些人员不仅是本科室所负责网络平台的操作、应用的微机员,也是本科室所其他工作人员的微机辅导员。这样在县局无法经常性开展全员培训的情况下,也可有效规范、全面提高全县国土资源系统微机应用水平。

(2)制度约束与绩效考核相结合。该局结合信息化建设实际,建立了《保密工作制度》、《计算机及网络管理制度》、《档案管理制度》、《学习培训制度》、《电子政务制度》、《服务大厅窗口办文暂行办法》、《业务办文程序》、《土地、矿产违法案件行政处罚程序》、《实习公开办事、接受监督制度》、《考试考

评制度》和《用户操作规则》等制度,为保证系统的正常、安全运行发挥了重要作用。同时,将网络平台的建设、应用情况列为对各科室、各基层所考核的重要内容,加快推进信息化应用步伐。

5 结论

临沭县国土资源局在信息化建设工作中,坚持以需求为导向,以应用促发展,加强统筹、建用并举,形成统一的国土资源电子政务系统基层支撑平台,使土地、矿产、测绘等数据资源高度共享利用,改变以往各业务系统独立开发、分割建设的情况,促进业务办公方式的转变,形成协同办公、综合响应、政务公开的效应,实现了以信息化建设促进国土资源管

理方式转变,实现精细化管理和服务社会化的目标^[5]。

参考文献:

- [1] 周向英,季相卫. 临沭县国土资源局信息化建设再添新平台 [EB/OL]. (2009-09-17). http://www.sd.xinhuanet.com/gt/2009-09/17/content_17731325.htm.
- [2] 曹百强,冯永玉,张洪林. 济宁市市级地籍管理信息系统建设与设计[J]. 山东国土资源,2009,25(11):57-59.
- [3] 史辉,冯永玉,张妍,张洪林. 基于 Oracle 的国土资源基础数据组织方法[J]. 山东国土资源,2009,25(2):32-36.
- [4] 史辉. 国土资源数据中心建设探讨[J]. 山东国土资源,2009,25(11):46-49.
- [5] 临沂市国土资源局. 临沭县国土资源局以信息化建设推进精细化管理 [EB/OL]. (2009-09-28). http://www.lygtzy.gov.cn/zong_he/lygtdzkw/lygtzyjbnr/13173.html.

Practices on Information Construction in Linshu Bureau of Land and Resources

Ji Xiangwei, DUAN Shengqiu

(Linshu Bureau of Land and Resources, Shandong Linshu 276700, China)

Abstract: How to create a new situation of land and resources management, and how to bring out a high quality cadres have become an important problem in land and resources management. In order to meet the demand of economic and social development and land and resource management, setting land and resources management as the emphasis, regarding efficient management, scientific decision and administration by law as the goal, and stressing on the characteristics of modern and sophisticated management, a new way of information construction has been created in Linshu Bureau of Land and Resources.

Key words: Land and resources management; information; E-government; refinement; Linshu county