

莱芜市被征地农民基本养老保险问题初探^{*}

李伟,刘琳

(莱芜市国土资源局市区分局,山东 莱芜 271100)

摘要:莱芜市本着即征即保和被征地后人均农用地不足0.3亩整体参保的原则,将全市所有被征地农民全部纳入基本养老保险范围,全面实施了被征地农民基本养老保险制度。但具体实施过程中仍然遇到一些困难和问题。对莱芜市被征地农民基本养老保险现行政策及实施过程中遇到的困难和存在问题进行了分析,并提出了合理化建议。

关键词:征地;农民;养老保险;政策;莱芜市

中图分类号:F323.89

文献标识码:B

随着工业经济的快速发展和城市化进程的大步推进,农村集体土地被大量征用,被征地农民的生产、生活保障特别是农村老人的养老保障问题,成为社会各界普遍关注的焦点。目前,被征地农民生活保障已成为各级政府急需解决的问题。2008年,莱芜市人民政府出台了《莱芜市人民政府办公室关于建立被征地农民基本养老保险制度的意见》(莱政办发[2008]7号),着手对城市规划区内和城市规划区外的独立工矿区、国家重点项目建设区范围内的被征地农民实施基本养老保险制度,逐步解决征地遗留问题。

1 现行政策分析

目前,莱芜市本着即征即保和被征地后人均农用地不足 0.02 hm^2 (0.3亩)的整体参保原则,将全市所有被征地农民全部纳入基本养老保险范围^[1],全面实施了被征地农民基本养老保险制度。被征地农民基本养老保险费以上年度全市农民人均纯收入为缴费基数,由参保农民个人、村(居)集体、政府三方负担,按21%的比例缴纳,缴纳比例分别为7%,8%,6%。

参加养老保险时,未达到60周岁(不分男女)的参保人员需一次性缴足180个月的基本养老保险费。年满60周岁(不分男女)以上的参保人员,年

龄每超出1岁,基本养老保险费补缴年限递减12个月,最低补缴60个月,一次性缴纳。政府财政补贴的养老保险费列入当年市级财政基金预算,专款专用。被征地农民基本养老保险费以及参保人员领取的养老金不计征税、费。

参保人员男年满60周岁和女年满55周岁,达到规定的缴费月数,可办理基本养老金领取手续,按月终生享受基本养老金。基本养老金由个人账户养老金和补充养老金两部分组成。个人账户养老金月领取标准=个人账户积累总额÷计发月数;补充养老金月领取标准=财政补贴积累总额÷计发月数×X。其中,计发月数按省参照国家有关规定确定的标准执行,X是领取时初次确定的调整系数,根据补充养老金账户资金结余情况和物价指数、通货膨胀率等因素确定,初次设定为50%,今后系数的调整由市统一确定。

被征地农民参加养老保险前,已参加农村社会基本养老保险,原个人账户保持不变,到达领取年龄后,分别计算领取养老金;已参加机关企事业单位职工基本养老保险的,不再参加被征地农民基本养老保险^[2]。参加被征地农民基本养老保险后又参加机关企事业单位职工基本养老保险的,原个人账户保持不变,到领取年龄后,分别领取养老金。

被征地农民社会基本养老保险基金由农保经办

* 收稿日期:2009-09-14;修订日期:2009-12-20;编辑:王秀元

作者简介:李伟(1980—),女,山东莱芜人,助理工程师,主要从事国土资源管理工作;E-mail:liwei050727@163.com。

机构实行集中收缴和管理,财政专户储存,专款专用,个人账户和补充账户资金分设账户,单独管理^[3]。

就莱芜市目前情况看,2008年底,全市农民人均纯收入6 646元,办理被征地农民养老保险时,需一次性缴纳180个月的养老保险20 934.9元,其中,集体和个人需要支付14 593.5元,政府补贴5 981.4元。目前,莱芜市莱城区首批有凤城街道石家庄居委会和羊里镇大增村695人参保,其中有129人已从2009年7月开始按月享受养老金待遇。随后,莱城区将有9个乡镇(街道)、31个村(居)、6 477位应参保农民陆续享受到这一惠民政策。

2 实施过程中遇到的困难及存在问题

从长远来看,实施被征地农民基本养老保险制度可谓是一项长期的惠民政策,但由于被征地农民基本养老保险是由地方自主制定,运行中仍面临许多问题。

(1)被征地农民参保意识不强。部分被征地村民对实施基本养老保险制度的政策内容不够了解,认识不到位。认为现在投入大量资金参加养老保险,要等到55岁(女)或60岁(男)以后,才能按月领取养老保险金,养老金难以维持生活,而且不能在当时得到实惠,许多年老的被征地农民因此不愿参保,年轻的则对进城务工办理城镇职工养老保险抱有期望,积极性不高。

(2)被征地农民人员名单难以确定。1998年国家进行土地二次承包后,全面落实“30年不变”的延包政策。但是在执行过程中,莱芜市仍然存在私自分地、调地现象,造成征地后,被征地人员名单难以确定。由于莱芜市实行“即征即保”,只要实施征地,就必须参保,难以确定的参保人员,在一定程度上制约了基本养老保险制度的推进。

(3)资金筹集有一定困难。被征地后,村(居)人均农业用地不足0.02 hm²(0.3亩)的实行整体参保,个人、集体、政府三方共同筹集资金,但由于征地补偿费较少,养老保险个人、集体投入部分较大,资金筹集比较困难。

(4)被征地农民经济来源单一。农民失去土地后,通过自主创业和自谋职业富裕起来的只是少数,大部分是靠征地补偿款和其他微薄收入维持生活,一户一次性要缴7 000元左右的养老保险,确有困

难,且大部分被征地农民只为现实生计考虑,对自己今后的生活如何保障没有长远打算。

3 对策建议

(1)强化宣传,提高认识。要加大对被征地农民基本养老保险制度的宣传力度,不断创新工作方法,以保证顺利推进被征地农民基本养老保险工作。一是抓好业务人员政策培训,认真组织相关工作人员和村干部,以及农民党员代表参加政策培训班,使他们深刻理解政策,真正吃透文件精神,掌握政策要点,并熟悉操作规程。二是加大宣传力度,充分利用报刊、广播、电视等媒体,进行广泛的宣传,通过专题活动使被征地农民基本养老保险的有关政策深入人心。三是加强与被征地农户的沟通交流,进行面对面的宣传。耐心细致地解答农民提出的各类问题,向他们发放宣传材料,帮助他们算好经济账、健康账,说服教育他们从长远打算,自觉、自愿参保。

(2)适度提高政府补贴比例。本着“群众能接受,政府能承受”的原则^[4],以个人缴费的多少来确定政府补贴的数额,个人多缴纳,政府可以多补贴,即补贴比例有一定的浮动范围,使个人能从中得到更多的实惠,同时,也可调动部分村民的参保积极性,在一定程度上也是提高了政府补贴比例,降低了个人缴费比例,可以有效缓解资金筹集难的问题^[5]。

(3)分年龄段实施保障,解决青年失地农民的后顾之忧。目前只是统一到男60岁女55岁可以领到养老保险金,而对于年轻人却没有更好的优惠条件。建议分年龄段实施保障,即根据不同年龄段实施不同的保障办法。如,第一年龄段(16周岁以下)可以一次性领取一定数额的生活补助费,不纳入基本生活保障体系;第二年龄段(女16~45周岁、男16~50周岁)从征地协议签定后交付土地之日起,可按月领取就业培训期生活补助费,既可使他们生活有保障,又能使他们从中学到一定知识,拓宽就业渠道;第三年龄段人员(女45~55周岁,男50~60周岁)可按月领取一定数额的生活补助费,到达养老年龄按月领取养老金;第四年龄段人员(女年满55周岁,男满60周岁)按月领取养老金。这些标准,可解决失地农民的不同年龄段的不同需求,促进养老保险制度的实施进程。

参考文献:

- [1] 莱芜市人民政府. 莱芜市人民政府办公室关于建立被征地农民基本养老保险制度的意见[EB/OL]. [2008-12-08] http://sdlw.lss.gov.cn/news_view.asp?newsid=6480.
- [2] 田蓬, 刘正. 征地农民社会保险问题探讨[J/OL]. <http://www.sdjnsi.gov.cn/001/001006/001006005/187199280908.htm>,
- [3] 郑晓林. 推进制度创新妥善解决被征地农民养老保险问题[J/OL]. <http://xz8.2000y.net/mb/2/ReadNews.asp?NewsID=392098>.
- [4] 刘德金. 关注被征地农民养老保险问题[N]. 云南日报, 2009-7-17(7).
- [5] 胡俊生, 杜纪栋. 被征地农民保障浙江探路[J]. 中国社会保障, 2007, (10): 6-9.

Primary Study on Basic Pension Problems of Landless Farmers in Laiwu City

LI Wei, LIU Lin

(Shiqu Branch Bureau of Laiwu Bureau of Land and Resources, Shandong Laiwu 271100, China)

Abstract: According to the principle of extended coverage accompanying with land levying, and the overall enrollment if the average agricultural land is less than 0.3 acres, all farmers whose land have been levied in Heze city are covered by the pension, and the basic pension system of landless farmers is set up. But there are still some problems and difficulties occurred in implementation process. In this paper, on the basis of analyzing problems occurred in carrying out insurance policy for landless farmers, reasonable suggestions are put forward.

Key words: Landless farmers; pension insurance; the existing policy; Laiwu city