

# 泰安市泰山区徐家楼强化土地监管的经验\*

张广安,王坤,张伟

(泰安市国土资源局泰山区分局,山东泰安 271000)

**摘要:**泰安市泰山区积极探索强化动态巡查,有效发现制止违法用地行为,组织联合执法,把各种国土资源违法行为消灭在萌芽状态。组建国土城建联合执法中队,采用及时发现、快速制止、依法拆除的有效手段;组建国土资源信息协管员队伍,以形成耕地保护网络组织;组建泰山国土资源保护青年志愿者队伍,以带动广大青年积极参与国土资源管理工作,有效形成了国土资源监管共同责任机制,延伸了国土资源管理的触角,共同营造了珍爱国土、保护耕地的良好氛围。

**关键词:**土地监管;规范化建设;泰山区徐家楼;泰安市

中图分类号:F301.22

文献标识码:B

近年来随着城市化、工业化进程的不断加快和民营经济的迅猛发展,地处城乡结合部特殊位置的街道,乱搭乱建、违法占地现象时有发生。由于国土资源主管部门势力薄弱,造成发现不及时,制止无效果,处罚程序周期长,拆除成本高、难度大<sup>[1]</sup>。针对这种情况,泰安市泰山区徐家楼街道在区国土资源主管部门的指导帮助下,强化动态巡查,对违法行为及时发现制止,组织联合执法,把各种国土资源违法行为消灭在始发状态。既增强了制止国土资源违法行为的及时性、有效性,又维护了国土资源法律法规的权威。自开展联合执法以来,共依法组织拆除行动36起,拆除非法建筑物7 337 m<sup>2</sup>,恢复耕地8 600 m<sup>2</sup>。

## 1 组建国土城建联合执法中队

按照泰安市泰山区委、区人民政府《关于坚决制止违法建设的意见》要求,于2008年1月23日正式挂牌成立了“徐家楼街道国土城建联合执法中队”。共有队员31名,其中固定队员国土资源所5名,城管办4名,行政执法所6名,分散在各村(社区)的土地协管员16名。遇有宣传、拆除等重大活动时,街道纪委、财管中心、公安派出所、供电所等有

关单位共同参与,各司其职、联动互助,全面保障执法活动的顺利进行。为保障联合执法中队日常工作的顺利开展,配备了4辆巡查专用车,实行专车专用,经费由街道财政列支。

徐家楼街道办事处下发了《徐家楼街道加强联合执法遏制违法占地、乱搭乱建工作的通知》、《徐家楼街道进一步强化违法占地整治领导包保责任制的意见》和《徐家楼街道坚决制止违法占地奖惩办法的通知》,建立健全了联合执法中队各项规章制度。在具体工作中做到“三个结合”<sup>[2]</sup>。一是宣传教育与依法查处相结合。通过对村(社区)干部、协管员的教育培训以及上街宣传,增强基层干部群众自觉遵守国土资源法律法规的意识;对乱圈乱占土地的违法行为,在教育警示和责令停工等措施制止无效后,及时依法立案查处。二是自行拆除与强制拆除相结合。按法律规定必须拆除的建筑物,首先做工作要求当事人自行拆除,以减少损失;在多次做工作无效,违法当事人拒不自行拆除的,组织联合执法坚决予以拆除。三是国土资源执法与城乡规划执法相结合。运用城乡规划法的部分条款,达到及时迅速依法拆除的目的,将土地违法行为消灭在萌芽状态,实现了国土资源管理秩序的根本好转。

\* 收稿日期:2009-09-24;修订日期:2010-01-11;编辑:王秀元

作者简介:张广安(1961—),男,山东泰安人,主要从事国土资源管理工作;E-mail:lanhu87950@163.com。

## 2 健全国土资源信息协管员队伍

为规范村(社区)合理利用土地,及时发现和制止违法用地,延伸国土资源管理,在16个村(社区)选聘了16名国土资源信息协管员,他们既是各村(社区)日常国土资源宣传与保护的有力助手,又是联合执法中队集中统一活动的骨干力量。制订了《徐家楼办事处土地协管员考核奖惩办法》和一系列管理制度,严格落实包片巡查责任制,任务落实到人,目标任务完成情况与年度考核挂钩。国土资源管理部门对每位协管员进行岗前培训,并登记造册颁发聘书,定期组织协管员集中学习交流,针对基层土地管理中遇到的疑难问题进行剖析讲解。根据土地协管员考核奖惩办法,办事处财管中心列支联合执法巡查专项经费,考核合格的协管员每人每月发放津贴500元,责任区内出现瞒报、漏报违法占地或发现、制止不及时,将相应扣减协管员津贴。通过以上措施,极大调动了协管员工作的积极性和主动性。村民遇有土地管理方面的问题直接找本村的协管员反映,既方便了群众,也把问题化解在了基层。从协管员队伍成立起到现在,全街道违法占地、乱搭乱建现象明显减少<sup>[3]</sup>。

## 3 大力开展志愿者服务活动

为进一步增强广大青年珍惜国土资源的责任意识,充分发挥共青团在国土资源管理中的宣传、监督和带动作用,市、区、街道三级共青团组织和国土资源管理部门,联合发文在全社会广泛开展“热爱祖国青年争先”泰山国土资源保护志愿者服务行动。全街道16个村、社区组建了大学生村官和优秀青年志愿者队伍,目前已聘用登记的有13名大学生村官,并颁发证书,另有30名在校大学生正在选聘登记当中。他们积极参与国土资源管理的相关会议和重大活动,并向国土资源部门建言献策,提出国土资源在宣传、保护、执法监察等方面的合理化建议<sup>[4]</sup>。徐家楼办事处组织青年志愿者开展了暑期“三下乡”活动,深入农村基层,广泛开展各种形式的国土资源宣传活动和便民服务活动,带动广大青年主动参与国土资源保护行动,争当国土资源义务宣传员、监督员,共同营造热爱祖国、青年争先、全民关心的良好氛围。

## 4 严格落实耕地保护责任制

按照坚守耕地红线,节约集约用地,构建保障和促进科学发展新机制的总体要求,徐家楼街道严格执行土地利用总体规划和年度计划,严格落实耕地保护目标责任制,切实保护耕地和基本农田数量。始终把节约集约用地放在首位,一是城镇建设主要以使用存量建设用地为主;二是建设用地必须提高投资强度和土地利用的集约化程度;三是大力推进土地整理复垦开发工作<sup>[5]</sup>。近年来新增耕地13.33余公顷。在居民住宅和宅基地问题的处理上,大力开展“城中村”改造,向集中居住和高层建筑发展。前灌村原村庄占地11.79 hm<sup>2</sup>,改造后新社区占旧村原址4.77 hm<sup>2</sup>,腾空土地7.02 hm<sup>2</sup>。大白峪社区回迁楼由多层调整为小高层,容积率从1.2调整至1.73,节省土地6 hm<sup>2</sup>。通过节约集约用地,在不断改善居民居住条件的同时有力地促进了地方经济的发展。

## 5 结论

徐家楼街道办事处在加强国土资源执法队伍建设的同时,不断加大对国土资源所基础设施的投入力度,在经费紧张的情况下,为国土资源所建立了独立的办公场所,配备了办公设备,促进了国土资源所规范化建设,徐家楼国土资源所连年被评为国土资源系统先进单位。2009年9月17日,国土资源部执法监察局局长亲临徐家楼国土资源所检查指导工作,对徐家楼国土资源所强化动态巡查,组织联合执法,及时发现有效制止国土资源违法行为的做法,给予充分的肯定。

## 参考文献:

- [1] 高存山. 行政执法人员公共法律知识教程[S]. 济南:山东人民出版社,1998:161-163.
- [2] 山东省国土资源厅执法监察局. 国土资源执法监察实务[M]. 2008:186-188.
- [3] 梁丽敏. 大家管大家用的有益尝试[N]. 中国国土资源报,2009-09-28(6).
- [4] 谢云金. 巨野县努力推进国土资源所规范化建设[J]. 山东国土资源,2006,22(2):25-26.
- [5] 刘怀斌,李远庆. 浅谈破解土地违法案件调查取证难题[J]. 山东国土资源,2008,24(3):14-15.

## Experiences on Strengthening Land Supervision in Taishan District of Tai'an City

ZHANG Guang'an, WANG Kun, ZHANG Wei

(Taishan Branch Bureau of Tai'an Bureau of Land and Resources, Shandong Tai'an 271000, China)

**Abstract:** The dynamic supervision to utilizations of land and resources has been strengthened to effectively curb illegal land use and eliminate all kinds of illegal use of land and resources in the state of origin in Taishan district of Tai'an city. The formation of urban land joint enforcement squadron can find and eliminate illegal use of land and resources timely. The formation of land and resource information coordinators and teams can form a cultivated land protection system. The formation of young volunteers team can lead the masses of young people actively involved in the management of land resources. Thus, the shared responsibility mechanism for land and resources supervision can be formed effectively. It will extend the management aspects of land and resources, and create a good atmosphere for cherishing and protecting farmland.

**Key words:** Land supervision ; standardization; Xujialou in Taishan district; Tai'an city