

# 淄博市矿产资源保护与合理开发利用探析

宋长清<sup>1</sup>, 单吉成<sup>2</sup>

(1. 淄博市国土资源局, 山东 淄博 255033; 2. 沂源县国土资源局, 山东 沂源 256100)

**摘要:**淄博市矿产资源分布广泛, 开发历史悠久。通过对淄博市矿产资源开发利用保护情况分析, 发现有些地区存在重开发、轻保护, 对有限的矿产资源珍惜程度不够等问题, 因此必须不断加大矿产资源管理工作力度, 促进资源可持续利用, 为构建和谐淄博提供强有力的资源保障。

**关键词:**矿产资源; 合理开发; 集约利用; 山东淄博

中图分类号: F205

文献标识码: B

淄博市位于山东省中部, 地处鲁中山区与华北平原的交接地带, 南连泰沂, 北靠黄河, 东临潍坊, 西接济南, 辖张店、淄川、博山、临淄、周村 5 个区及桓台、沂源、高青 3 个县和 1 个国家级高新技术产业开发区, 总面积 5 964. 13 km<sup>2</sup>, 人口 418 万人。淄博市是一个以石油化工、冶金、建材、煤炭、陶瓷等行业为骨干发展起来的资源型工业城市, 矿业历史悠久, 其中陶瓷、丝绸、美术琉璃等产品久负盛名。进入 21 世纪以来, 伴随着石油、煤炭、冶金、建材、陶瓷等工业的发展, 淄博市已逐步发展成为国内重要的能源、原材料工业基地, 在山东和全国经济发展宏观格局中, 居于重要的战略地位。2008 年实现地区生产总值(GDP)2 316. 78 亿元, 实现地方财政收入 114. 69 亿元。

## 1 矿产资源的基本情况

淄博市矿产资源丰富, 种类较多, 已发现各类矿产 50 种(含亚矿种), 查明 28 种, 上表 17 种, 查明矿床(区) 157 处。其中, 能源矿产 4 种, 金属矿产 6 种, 非金属矿产 15 种, 水气矿产 3 种。累计探明资源储量 28. 30 亿 t(固体矿产), 可采储量 19. 08 亿 t。其中, 煤炭累计探明资源储量 92 933 万 t, 可采储量 55 759 万 t; 铝土矿累计探明 5 199 万 t, 可采 3 119 万 t; 耐火黏土累计探明 9 059 万 t, 可采 5 435 万 t; 石灰石累计探明 84 156 万 t, 可采 75 741 万 t; 铁矿石

累计探明 50 796 万 t, 可采 30 477 万 t<sup>[1]</sup>。

淄博市矿产资源具有以下特点: 一是分布广泛, 各区县均有不同程度的赋存。二是种类较多, 地域组合良好, 配套程度高。在已发现的 50 种矿产资源中, 已探明的石油、天然气、煤、铁、铝土矿、石灰岩等对国民经济起到了支柱性作用, 为发展冶金、水泥、玻璃、陶瓷工业等提供了较坚实的资源基础。三是部分重要矿产资源丰富, 优势明显, 资源储量集中度较高。保有资源储量占全省同类矿产资源储量 10% 以上的矿种达 11 种。

## 2 矿产资源的开发利用情况

淄博市矿产资源开发历史悠久, 早在 2000 多年前的春秋时代金岭铁矿区就已进行露天开采, 采煤业也相继形成规模, 至明、清时期, 淄博的采煤业已远近闻名, 清朝末年至建国前, 德、日等帝国主义列强对淄博的煤、铁等曾进行过掠夺式开采。建国 60 多年来, 淄博市累计开采煤炭 3. 5 亿 t, 铝土矿 1 518. 29 万 t, 铁矿石 1. 6 亿吨, 耐火黏土 3 285. 32 万 t, 石灰石 4. 25 亿 t。不仅绝大部分资源和原材料产品向市外调运, 而且每年向国家上缴大量税收, 仅分税制以来, 已累计上缴中央和省级收入 790 亿元, 有力支持了全国、全省的经济建设。目前, 每年上缴中央和省级收入约占全市境内税收总额的 60%。

\* 收稿日期: 2009-10-23; 修订日期: 2010-04-05; 编辑: 陶卫卫

作者简介: 宋长清(1953—), 男, 辽宁锦州人, 淄博市国土资源局调研员、副局长; E-mail: yygtjshan@126.com。

### 3 存在问题

2008年度,淄博市共有各类矿山317个,开采矿种20个,从业人员3.35万人,年产矿石总量2426万t,生产总值52.3亿元,实现利润14.45亿元,为全市经济发展做出了重要贡献。当前矿产资源保护和开发利用方面还存在一些问题。

(1)地勘工作滞后,发展后劲不足。矿业发展,资源是基础,淄博市煤炭发展受资源量制约,而石灰岩、花岗岩等非金属矿种则资源量不清。近几年,地勘费投入不足,没有发现具有战略意义的矿产地(如金矿的勘查、铁矿深部找矿),这些都制约着矿业的发展。

(2)对矿产资源不可再生性普遍缺乏足够的认识,如在花岗石、石灰岩等矿产的开发上,不同程度地存在着重开采、轻加工,重开发、轻保护的现象,急功近利,缺乏长远规划,存在着短期行为,使优矿劣用。对花岗石的开采,由于技术条件差,方法不当或对花岗石自然结构构造认识不清,在开采过程中造成成材率、利用率偏低,有些地方甚至把化工原料、冶金辅助原料的优质石灰岩当作一般建筑用石,优矿劣用。

(3)某些矿产的回采率低,资源损失浪费严重,煤矿开采仍存在采厚弃薄、采易弃难的现象,造成部分保有储量的开采损失,缩短了矿山寿命。对贫铁缺乏必要的技术革新,产品科技含量低、附加值小,不同程度地影响和制约了资源优势向经济优势的转化。受资金的制约,优势资源尚未得到开发,而老企业负担过重,影响了资金的再投入。

(4)矿产开采造成部分地区环境破坏,采石、挖砂、取土使自然景观、土地、树木被破坏,采矿和加工企业的废渣、废水、废烟的大量堆积及排放,造成对生态环境的破坏。

### 4 对策和建议

#### 4.1 加强监督管理

(1)加强对矿产资源的国家所有权的保护,严格按照《矿产资源法》及国务院150号令征收矿产资源补偿费,力争征收面达到100%,实行采矿权有偿使用制度,确保国家资源权益的实现<sup>[2,3]</sup>。

(2)认真履行对矿产资源的勘查、开采实施监

督管理的责任,对矿费项目实行监管制度,与承担任务的地勘单位签订委托合同,把施工质量及提交的成果落实到法律条款上,确保矿费项目的顺利实施,为全市资源的开发与合理利用提供科学依据。

(3)监督矿山企业采矿时节约用地,保护植被和其他自然环境;鼓励矿山企业开展矿产的采、洗、冶等方面的科学研究,特别是综合利用的研究,根据矿产资源分布不均的客观情况,扬长避短,充分发挥某一地区的资源优势,努力建成一批区域性矿产基地,使淄博市矿产资源开发走上集约利用、合理开发与保护并重的新路子。

#### 4.2 加大地质环境治理力度

(1)加强制度建设,出台一些限制性规定。在三级保护区内采石、施工等活动,必须到县级以上地矿行政主管部门申请登记,办理批准手续;在保护区的出入口和明显位置设立界碑、界牌;注销一、二级保护区内采矿点,责令在三级保护区内的采矿权人必须制定具体保护措施,否则不为其办理延续登记手续;在保护区内的工程建设项目必须经市、县地矿部门批准;新建保护区由县政府组织有关部门和专家论证,报市政府批准;建立地质环境月巡查制度;对破坏保护区的单位和个人进行经济处罚。

(2)加大宣传力度。根据省有关保护地质环境的法律、法规规定,从全市可持续发展战略出发,加大保护地质环境重要性的宣传,可邀请各新闻单位召开地质环境保护座谈会,制定宣传计划,并保证资金、人员落实到位;利用广播、电视、报纸等新闻媒体进行灵活多样、广泛深入宣传,使全社会都认识到保护地质环境的必要性和重要性。

(3)严格执法。组织专门检查组在划定保护区内进行执法大检查,重点查处在保护区范围内非法采砂、采石、挖土和破坏地质地貌景观行为。坚持有法必依、执法必严、违法必究,依法取缔各类非法采矿点;坚持预防为主,查处为辅,尽量把违法采矿、破坏地质景观行为控制在萌芽状态。

#### 4.3 做好地质灾害防治工作

(1)做好全市所有矿山尾矿、固体废弃物、废渣的调查摸底及统计分析工作。在此基础上,制定《淄博市矿山尾矿、固体废弃物、废渣的处理意见》,对其堆放、处理作出明确规定。

(2)地质灾害易发区的重点区域粉刷标语,时

刻提醒人们对该区域可能发生地质灾害危险性的认识。通过广播,对地质灾害形成的原因及危害性进行宣传,增强人们的防范意识。张贴地质灾害防治宣传画,对各类地质灾害的形成原因、危害后果、防治措施通过通俗易懂的画面进行宣传。

(3)建立地质灾害防治联络员、巡视员制度,每逢汛期昼夜值班,对特别危险地段定期察看,做到随时注意地质灾害发生的动态。层层建立险情上报制度,对可能会发生地质灾害的异常地区及时上报,并采取避让措施。

(4)严禁人们在沟中大量堆土;对在陡坡脚下开挖取土、拆挖矿柱、地下过量抽水等现象,一旦发现对当事人进行教育并要求当事人限期整改,对整改不力的,坚决采取强制措施。规定村民在斜坡盖屋前要请地质人员察看地质情况,尽量避开容易发生地质灾害区域盖房。

#### 4.4 提高矿产资源开发利用水平

(1)严格执行淄博市矿产资源总体规划,对准采区内的矿山按照集约开发、规模开采的原则,引导企业上资金、上项目,不断扩大生产规模;对禁采区内已有矿山要按规定全部予以关停;对限采区内做到限数量、限规模、限时间开采。同时要加大规划的严肃性,对不服从规划的矿山企业要依照有关法律的规定严肃处理。

(2)不断加大铁矿、煤矿、石灰岩、砖瓦替代黏土资源的开发保护力度。对铁矿要不断改进加工技术,改善提纯方法和炼铁配方,同时在开发中要注意对环境的保护,开采的废渣可适当进行回填,在开采的周边地区,加大植树造林、涵养水源;对煤矿的开

采要防止开厚弃薄,开富弃贫,做到规划开发,防止地面塌陷;要大力发展煤化工业,深加工,充分利用煤矸石发展砖瓦用黏土替代资源。对石灰岩要有步骤的选区进行开发。要分片开发和环境治理同步进行,使山更绿、水更清,造福于民。对砖瓦窑厂要限期关闭,争取2009年底全部关闭,引导企业在砖瓦用黏土替代资源上项目。

(3)积极争取矿费项目,加大对矿产资源的勘查力度。此外,还要不断提高“三率”指标,促进矿产资源的综合利用,促进资源的永续利用<sup>[4]</sup>。

## 5 结语

近几年淄博市统计年报数据表明,淄博市矿业发展速度平稳,技术含量逐年加大,资源合理利用率逐年提高,工业三废指标控制在合理指标内,地质环境及人们生活环境逐年改善,空气污染指数良好。通过以上措施,淄博市矿产资源开发与保护工作必将走上健康、协调发展的新路子,留给子孙后代的必将是一个山清水秀、气爽人和、经济发展、社会和谐、资源保障的新淄博。

## 参考文献:

- [1] 孔庆友,张天祯,于学峰,等.山东矿床[M].济南:山东科学技术出版社,2006.
- [2] 蒋承崧.进一步认识矿产资源保护和合理利用[J].中国地质,2000,47(10):3-4.
- [3] 王同悦,侯兵.淄博市淄川区治理私开滥挖工作经验[J].山东国土资源,2009,25(10):64-65.
- [4] 王同顺.淄博市国土资源局全力推进经济社会发展[J].山东国土资源,2009,25(11):60-62.

## Primary Study on Strengthening Protection and Reasonable Utilization of Mineral Resources in Zibo City

SONG Changqing<sup>1</sup>, SHAN Jicheng<sup>2</sup>

(1. Zibo Bureau of Land and Resources, Shandong Zibo 255033, China; 2. Yiyuan Bureau of Land and Resources, Shandong Yiyuan 256100, China)

**Abstract:** Mineral resources are widely distributed in Zibo city with a long exploration history. Through analysis on exploration, utilization and protection of mineral resources in Zibo city, it is found that there are some problems occurred in mineral resource exploration, such as over exploration, less protection and insufficient recognition to limited mineral resources. Therefore, management of mineral resources must be strengthened continuously to promote sustainable use of mineral resources. It will provide a strong guarantee for building a harmonious Zibo city.

**Key words:** Mineral resources; rational development; intensive use; Zibo in Shandong province