



章丘市耕地保护工作实践*

闫太重

(章丘市国土资源局, 山东 章丘 250200)

摘要:加强耕地保护和促进经济建设是一对矛盾统一体,章丘市立足全市实际,采取多种手段和措施,实现耕地保护工作的六个转变,达到了保障粮食安全,维护社会稳定,促进了经济社会全面、协调和可持续发展。

关键词:耕地保护;工作转变,章丘市

中图分类号:F301.2 **文献标识码:**B

耕地保护是国土资源管理工作的重中之重,对保障粮食安全,维护社会稳定,促进经济社会全面协调和可持续发展具有十分重要的意义。目前,章丘市面临人口增加和耕地减少的现实,保护和利用好现有的耕地面积非常重要。

1 强化保护工作

受当前市场经济利益的驱使,个别部门、乡镇、村领导认识不到耕地的重要性,缺乏危机感和紧迫感。针对这种情况,章丘市积极落实“四级”负责制,由“叫我保护”变为“我要保护”,使耕地保护工作成为地方经济社会发展的增长点和稳定点。一是加大耕地保护重要性的宣传力度,以“6·25”土地日为契机,大规模、大范围、大众化、多样性宣传耕地保护工作。印发宣传材料2万份,利用电视台播放保护耕地和基本农田的重要性,营造了浓厚的保护耕地氛围。二是制定激励政策和鼓励措施,强化耕地保护工作的严肃性,从思想上解决了撂荒、闲置违法占地和耕地保护认识不到位的问题,进一步增强了领导干部和农民保护耕地的主动性和自觉性。三是推行耕地储备库建设,严格执行耕地保护程序,增强耕地保护忧患意识和“生命线”意识,积极实行特殊保护政策,严保基本农田“五不准”制度,并落实到耕地保护工作中去^[1]。

2 强化保护目标

为改变国土资源部门保护耕地“单打一”的局面,充分发挥政府主导作用和农民的主体作用,建立了耕地保护目标考核体系。每年由市政府牵头,层层签订耕地保护目标责任书,明确保护范围、面积和管理措施,实现了定数量、定质量、定位置的“三定目标”,对完不成保护任务的,实行一票否决,年终不得评为先进单位。还充分发挥农业、林业、环保和新闻媒体的监督作用,促进了耕地保护工作。为方便群众的监督,村村聘请监督员,并设立举报箱,公开举报电话,达到了人人保护耕地的良好氛围。全市共签订“四级”耕地保护目标责任书157 600份,并将保护指标分解到乡镇、村、户。严格考核耕地保护工作,并纳入全市年终综合目标考核之一。

3 强化管理工作

为切实落实好耕地保护数量和质量,必须实现管理网络化、手段信息化和监督社会化的管理模式。通过运用现代化的技术管理手段,建立了切实符合土地现状的数据库和信息系统,对耕地动态变化情况及时进行更新,改变传统的以手工操作为主的管理方式。规定临时养殖用地不准占用耕地;对永久性建筑物用地必须严格执行农用地审批手续;对农业结构调整用地落实备案手续。加强制度建设,对耕地保护工作成效显著的乡、镇、村,在建设用地上给予政策倾斜。在建设用地上,严格落实“占补平衡”制度,解决了补充耕地和补划基本

* 收稿日期:2009-07-01;修订日期:2009-11-28;编辑:王秀元

作者简介:闫太重(1956—),男,山东章丘人,主要从事土地规划管理工作;E-mail:zqgt83211262@163.com。

农田重数量、轻质量的现象,达到了补划位置、地块、四至范围、界线、坐标与实地的一致性。在保护好原有标志牌的同时,新设大型标志牌3块,公示牌20处^[2]。

4 强化执法监察

从根本上解决保护耕地执法不到位现象,建立耕地保护长效机制。日常巡查与定期检查相结合,事前预防与事后查处相结合,奖惩办法与保护效果相结合。对砖厂取土、闲置土地和违法占地行为,坚决做到该退的退,该复垦的复垦,该拆的拆,绝不手软,做到了处罚到位、整改到位、处理责任人到位^[3]。近几年,处理破坏耕地责任人3人,恢复耕地面积17.47 hm²。对耕地保护工作做得好的单位实行年终奖励政策。坚持以落实动态巡查责任为基础,以查违法占地为主线,划分了20个巡查责任区,建立了良好的保护耕地新秩序。为体现执法强制性机制,建立了国土、公安、法院、监察等部门负责人协调机制,实行联合办案,从根本上杜绝违法占用和破坏耕地行为。

5 强化耕地产出

为提高科学种植多元化,追求最大效益化,与农业局、环保局建立了耕地地力监测和环境监测联动。为加大对低产田的改造,达到沟、渠、路、林、桥、涵、闸、井、泵、线、管、电、房十三配套,使其变为旱能浇、涝能排的高产、稳产田,分标段、分项目进行了招投标,一步建成高标准田。探索了个别地块实行集约化经营,产业化生产,由原每亩地收入1000元左右变为2000元左右。大力提倡了对冬季闲置土地的利用,充分发挥塑料大棚的作用,1个大棚占地不到1亩的情况下,收入达到2000~9000元。建立耕地保护与整理项目为载体的集中投入制度,整合多渠道资金,向耕地倾斜,改变单靠国土部门筹措资金的局面,实现资金投入的规模效益。近年来,已累计投入土地整理资金2亿元,完成土地整理项目21个,新增耕地2000 hm²,建成了一批优质、高效农业生产基地。

6 强化耕地保护

为解决项目用地与保护耕地的矛盾,紧紧抓住

国土资源部城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点工作^[4],结合新农村建设,科学规划、积极探索农村居民点整理,坚持以改善农村生产和生活条件为目标,以优化用地结构和节约集约用地为重点,以增加耕地为落脚点,积极推广合村并点工作^[5]。现已整理18个村,整理总面积350.53 hm²,新增耕地251.07 hm²。试点乡镇高官寨镇、黄河乡、白云湖镇收到良好效果后,2009年又报挂钩试点和置换项目2个,涉及13个村,面积157.33 hm²。为加快推进该工作,严禁审批宅基地占用耕地,围绕结合新农村建设,多次召开专题会议,制定规划,商议政策,尊重群众意愿,确保社会的稳定和全市建设用地需求,实现了耕地数量不减少,质量不降低,耕地面积略有节余^[6,7]。

7 结论

落实耕地和基本农田保护制度必须充分调动广大农民群众的积极性、主动性和创造性,只有真正让农民群众从保护中获得利益,才能最广泛地形成保护耕地和基本农田的动力。耕地和基本农田保护制度的有效落实,必须综合运用法律、经济和行政等手段,立足共同保护,完善上下制约机制,才能形成齐抓共管的工作局面^[8]。

参考文献:

- [1] 山东省农业信息中心. 山东省基本农田保护条例[S]. 2004.
- [2] 耿桂森. 章丘市国土资源局全面推进依法行政[J]. 山东国土资源, 2007, 23(5): 36-38.
- [3] 山东省国土资源厅. 关于进一步加强土地管理促进经济健康发展的意见[EB/OL]. [2006-07-13]. http://www.wfdlr.gov.cn/news_new.asp?id=7677.
- [4] 王伟宏, 闫太重. 章丘市城乡建设用地增加挂钩试点工作的调查[J]. 山东国土资源, 2008, 24(12): 33-35.
- [5] 康书安. 章丘市确保土地开发整理长期效益[J]. 山东国土资源, 2008, 24(2): 54-55.
- [6] 闫太重. 章丘市加大旧村改造力度走新农村建设之路[J]. 山东国土资源, 2008, 24(4): 47-48.
- [7] 山东省国土资源厅. 山东省国土资源厅关于印发《山东省城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩管理办法》(施行)的通知[J]. 山东国土资源, 2005, 21(11): 6-8.
- [8] 甄娟. 省国土资源厅来章丘市检查[EB/OL]. [2008-07-11]. <http://news.chinaacsw.com/citynew/xxlb/20080711161303.htm>.

Practices on Farmland Protection in Zhangqiu City

YAN Taizhong

(Zhangqiu Bureau of Land and Resources, Shandong Zhangqiu 250200, China)

Abstract: Strengthening farmland protection and promotion of economic development are a pair of contradictory opposites. Based on the city's reality, carrying out various means and countermeasures, six changes on protection of farmland in Zhangqiu city have been realized. Thus, food security has been guaranteed, social stability has been maintained and economy and society have been developed comprehensively, coordinately and sustainably.

Key words: Farmland protection; work change, Zhangqiu city